



Republica Moldova
POLIȚIA DE FRONTIERĂ



Raport de activitate pentru anul 2014

A decorative graphic consisting of several thin, curved lines in shades of blue and grey, extending from the bottom left towards the center of the page.

Chișinău, 2015

Mesajul Șefului Departamentului Poliției de Frontieră



Dragi colegi și prieteni,
Fiecare sfârșit de an este un prilej pentru a trece în revistă toate activitățile pe care le-am desfășurat, atât realizările obținute, cât și dificultățile întâmpinate, trasarea de noi priorități și sarcini pentru următoarea perioadă.

Anul 2014 a fost unul plin, am avut în față obiective importante și provocări

noi. Au avut loc evenimente istorice unice atât pentru Poliția de Frontieră, cât și pentru Republica Moldova. Relațiile noastre cu Uniunea Europeană au cunoscut o accelerare fără precedent. Cetățenii Republicii Moldova se bucură de dreptul la libera circulație în spațiul Schengen, iar semnarea Acordului de Asociere a trecut relațiile noastre cu Uniunea Europeană la un nou nivel, procese de realizarea cărora am fost implicați plenar.

Împreună, ne-am orientat eforturile spre consolidarea reformelor demarate în 2012. Am elaborat o nouă Strategie de Management Integrat a Frontierei de Stat, care vine cu o abordare conceptuală adaptată contextului național și internațional actual. Am participat la operațiuni comune cu alte autorități naționale de aplicare a legii, fapt care a îmbunătățit cooperarea practică dintre noi. Am lucrat asupra capacității noastre de reacție și intervenție. Eficiența activității operaționale a rezultat în capturi de rezonanță.

Am continuat dialogul cu partenerii internaționali, beneficiind de un suport considerabil din partea acestora, atât în termeni de dotare tehnică, cât și expertiză valoroasă. Am încercat să fim mai aproape de cetățeni și să creștem încrederea acestora în activitatea noastră. Am fost transparentți, sinceri, deschiși și întotdeauna receptivi la propunerile venite din partea societății civile, pentru a acționa împreună și a deveni mai buni.

Cert este faptul că au fost realizate multe din obiectivele trasate pentru perioada respectivă. Cu toate acestea, constatăm faptul că amenințările la adresa securității frontierelor nu se opresc, responsabilitățile continuă să crească și cerințele pe care trebuie să le avem față de noi înșine urmează să crească și ele la rândul lor.

În continuare ne așteaptă un an plin de evenimente importante, este momentul în care trebuie să ne conjugăm eforturile pentru a transpune în viață angajamentele pe care ni le-am asumat față de partenerii noștri externi și în mod special față de cetățeni.

Dorin PURICE

Tendențe de evoluție a situației la frontieră

Republica Moldova se învecinează cu frontiera externă a Uniunii Europene, ceea ce impune o abordare comună a problematicii frontaliere. În aceeași măsură, aderarea la UE, obiectivul politic strategic al țării, implică din partea Republicii Moldova, printre alte angajamente, alinierea la reglementările, standardele și bunele practici europene în domeniul gestiunii frontierei. Prin aceasta se urmărește scopul compatibilizării conceptuale și operaționale între autoritățile specializate naționale și cele europene.



Securitatea frontaliară este o prioritate națională, ceea ce determină preocuparea sporită a Republicii Moldova față de circumstanțele create prin destabilizarea situației din proximitatea țării.

Evoluțiile geopolitice regionale din ultima perioadă generează riscul de intensificare, pe acest fond, a migrației ilegale, a apariției valurilor de refugiați, amplificarea criminalității organizate transfrontaliere, precum și a altor fapte infracționale. Acestea reprezintă amenințări severe, în evoluție la adresa securității frontaliere a Republicii Moldova, inclusiv pentru stat și societate.

Aria geopolitică aferentă Republicii Moldova se caracterizează printr-un potențial infracțional ridicat. Republica Moldova constituie, concomitent, sursă, zonă de tranzit și de destinație a faptelor ilegale.

Principalele tendințe de evoluție a situației operative sunt următoarele:

- *posibilitatea creșterii fluxului de persoane cu 5-6%, în special pe segmentul moldo-român al frontierei, ca urmare a liberalizării regimului de vize cu UE; în același timp, este posibilă reducerea acestuia la frontiera moldo-ucraineană, ca urmare a situației din zonă și restricțiilor migraționale impuse de Federația Rusă;*
- *menținerea tentativelor de trecere ilegală a frontierei, avînd ca destinație finală UE;*
- *schimbarea permanentă a metodelor și mijloacelor, a locului și timpului de acțiune, a rutelor utilizate, a obiectului faptelor infracționale;*
- *posibilitatea intensificării traficului ilicit de droguri, materiale nucleare, arme de distrugere în masă, creșterea ponderii cazurilor de implicare directă a rețelelor de contrabandă în traficul cu produse contrafăcute;*
- *schimbarea permanentă a metodelor și mijloacelor, a locului și timpului de acțiune, a rutelor utilizate, a obiectului faptelor infracționale.*

Riscuri și amenințări

În baza analizelor de risc efectuate au rezultat următoarele riscuri și amenințări la adresa securității frontaliere a Republicii Moldova:

✓ diversificarea tipologiei, cauzelor și efectelor acțiunilor infracționale, facilitată de destabilizarea situației în regiune, de posibilitatea producerii de provocări în zona de frontieră și încercări de alterare a climatului intern din Republica Moldova, inclusiv prin acte teroriste;

✓ nesoluționarea conflictului transnistrean menține o sursă deschisă de infracționalitate, conectată inclusiv la migrația ilegală și criminalitatea transfrontalieră, cu efecte asupra climatului normal de ordine și securitate publică;

✓ lărgirea ariei de acțiune a grupărilor internaționale de crimă organizată, prin prezența infractorilor cu specializări diverse și din zone geografice variate, precum și extinderea fraudelor asociate securității frontaliere, amplifică riscul dezvoltării faptelor ilegale ce pot afecta securitatea frontaliere;

✓ degenerarea eventuală a situației social-politice și economice din țară, precum și din regiune, poate influența evenimentele din sfera securității frontaliere, a ordinii și securității publice și genera tendințe infracționale. În pofida faptului că, în ansamblu, migrația ilegală este în scădere, aceasta poate persista, totuși, la frontiera de stat atât prin punctele de trecere a frontierei, cât și la frontiera „verde”;

✓ politica fiscală sau diferențele între Republica Moldova, UE și țările din regiune, cum este Ucraina, a cotelor accizelor și taxelor la multe produse de larg consum, dar, în special, la țigări și produse din tutun, influențează sau favorizează constituirea rețelelor de contrabandă și trafic bine organizate și deseori internaționalizate;

✓ amplificarea și diversificarea actelor de corupție în rîndul personalului autorităților din sistemul managementului integrat al frontierei de stat și tergiversarea soluționării cazurilor constatate reprezintă, de asemenea, riscuri majore pentru securitatea frontaliere;

✓ ca urmare a liberalizării regimului de vize pentru Republica Moldova se pot genera următoarele riscuri:

- dinamizarea fenomenului migrației, inclusiv a migrației ilegale, prin folosirea țării ca zonă de tranzit și platformă de trecere ilegală a frontierei cu acte false, precum și prin depășirea termenului legal de ședere în statele UE și Schengen. Categoria principală de risc o constituie, deopotrivă, cetățenii Republicii Moldova care doresc nu numai să călătorească, dar să muncească sau să se stabilească în UE, precum și persoane din țările cu potențial migrator înalt;

- creșterea numărului de cazuri de solicitări false de azil în UE/Schengen ale cetățenilor moldoveni;

- creșterea numărului de refuzuri de intrare a cetățenilor moldoveni în spațiul UE, din cauza necunoașterii regulilor de circulație fără viză.

Consolidarea cadrului instituțional și al resurselor umane

Strategii și programe de activitate

În anul 2014 Poliția de Frontieră (PF) a finalizat implementarea etapei de inițiere a reformei instituției, parcursă de la înființare și până în prezent și a trecut treptat la o nouă etapă de dezvoltare, și anume cea de consolidare și fortificare a sistemelor funcțional, structural, de management, infrastructură, echipament și tehnologia informațiilor.

Astfel, etapă de reformă, care a cuprins anii 2011-2014 s-a suprapus, în linii generale, peste perioada implementării Strategiei naționale de management integrat al frontierei de stat entru anii 2011-2013, și a vizat pregătirea schimbărilor instituționale, elaborarea și punerea în aplicare a cadrului juridic, organizatoric și funcțional necesar noii instituții și operaționalizarea acesteia potrivit competențelor legale ce îi revin.

A fost asigurată, prin urmare, elaborarea, aprobarea și punerea în aplicare a noului cadru de politici sectoriale în domeniu, în special: Programul de dezvoltare strategică al PF pentru anii 2014-2016, Strategia națională de management integrat al frontierei de stat pentru perioada 2015-2017, care au pus baza valorificării rezultatelor și progresului înregistrat de instituție în anii precedenți, asigurând continuitatea și dezvoltarea procesului de implementare a cadrul internațional și național ce promovează obiectivul aderării RM la Uniunea Europeană (UE).

În anul curent, PF și-a dezvoltat în continuare funcționalitatea, prin amendarea legilor, hotărârilor de guvern și reglementărilor interne de bază și procedurilor standard de operare, în contextul noilor competențe atribuite.

A fost dezvoltată infrastructura frontierei, obținând astfel condiții de muncă mai bune, perfecționând și consolidând sistemului de control și supraveghere a frontierei de stat prin dotarea subdiviziunilor teritoriale cu echipament și autovehicule performante, donate în cadrul asistenței externe de care a beneficiat instituția.

Au fost consolidate competențele privind controlul special aeronautic, ordinea publică în porturile, aeroporturile și gările feroviare din zona de frontieră.

A fost dezvoltat cooperarea de frontieră bilaterală și multilaterală fiind consolidat sistemul patrulelor comune cu Ucraina și coordonate cu România, constituite grupuri comune de lucru pe diferite domenii de interes comun, încheiate acorduri de cooperare inter-instituțională care permit desfășurarea coordonată a atribuțiilor împreună cu alte structuri cu responsabilități conexe managementului integrat al frontierei.

Practic, la finele anului 2014, noua PF este complet reconfigurată conceptual, structural și funcțional, plasată corect și stabil pe coordonatele evoluției strategice în direcția asimilării reglementărilor, experienței și bunelor practici în domeniu.

Managementul personalului



În scopul asigurării subdiviziunilor din subordine cu numărul de personal necesar pentru executarea eficientă a sarcinilor încredințate au fost realizate măsuri pentru desfășurarea unui proces amplu de recrutare și selectare.

În acest context, pe parcursul anului 2014 au fost angajate 369 persoane, inclusiv 338 polițiști de frontieră. Din numărul total al polițiștilor de frontieră, 145 au urmat cursul de formare inițială. Din serviciu s-au eliberat 331 persoane, inclusiv

304 polițiști de frontieră, comparativ cu anul 2013: 428 persoane, inclusiv 356 polițiști de frontieră, principalele motive ale eliberării fiind demisia din inițiativă proprie (268, inclusiv 63 în legătură cu stabilirea pensiei), transfer în alte autorități publice 22 și aplicarea sancțiunii disciplinare 34. Către data de 31 decembrie 2014, nivelul de completare cu personal al Poliția de Frontieră constituia 93%, respectiv 243 funcții rămânând vacante.

Referitor la practica disciplinară personalului, pe parcursul anului, au fost aplicate :

- ✓ 1186 stimulări, comparativ cu 1116 - în anul 2013.
- ✓ 492 sancțiuni disciplinare, comparativ cu 577 - în anul 2013.

Pregătirea profesională

Consolidarea capacităților profesionale ale personalului a reprezentat unul din obiectivele primordiale ale instituției, în acest sens fiind organizate **488** activități de instruire, la care au participat 2643 angajați, ceea ce constituie un număr dublu față de anul 2013.

Din numărul total al activităților de instruire cele mai importante tematici sunt:

- ✓ controlul actelor de călătorie;
- ✓ prevenirea și combaterea migrației ilegale, traficului de ființe umane, măsuri speciale de investigare;
- ✓ prevenirea și combaterea corupției;
- ✓ comunicarea profesională;
- ✓ tactici și intervenții profesionale;
- ✓ aplicarea armamentului din dotare.



Evaluare și asistență psihologică

Pentru asigurarea climatului psihologic favorabil în colectivele de muncă, pe parcursul anului 2014 au fost desfășurate mai multe activități cu caracter psihologic, printre care:

- ✓ instruirea psihologică a personalului în cu tematică psiho-profilactică;
- ✓ ședințe de consiliere și discuții individuale și de grup;
- ✓ evaluarea stărilor psihologice a angajaților și a climatului social-psihologic în colectiv;
- ✓ evaluarea psihologică a candidaților la angajare;

Cadrul legal

În prezent, PF aplică prevederile legislației naționale în materie, supravegherea și controlul frontierei de stat, acestea fiind realizate în corespundere cu practica europeană.

Se asigură, prin urmare, continuitatea procesului de aliniere al legislației relevante în scopul evitării discordanțelor și dublărilor și îndeplinirea recomandărilor Uniunii Europene, conexe asigurării securității frontierelor, conform principiilor de Management Integrat al Frontierei.



Pe parcursul anului 2014, DPF a efectuat un șir de măsuri orientate spre consolidarea legalității în activitatea de serviciu.

Astfel, au fost elaborate / modificate / completate 20 proiecte de acte legislative și normative, dintre care cele mai relevante sunt:

- ✓ proiectul de lege pentru modificarea și completarea unor acte legislative (Cod contravențional;
- ✓ Legea nr.200 din 16 iulie 2010 privind regimul străinilor în RM;
- ✓ Legea nr.215 din 04 noiembrie 2011 cu privire la frontiera de stat a RM;
- ✓ Legea nr.283 din 28 decembrie 2011 cu privire la PF, aprobate în ședința Guvernului din 26 august 2014;
- ✓ proiectul hotărârii Guvernului pentru completarea Hotărârii Guvernului nr.834 din 07 iulie 2008 cu privire la Sistemul informațional integrat al PF, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 249 din 3 aprilie 2014;
- ✓ Hotărârea Guvernului nr.765 din 18 septembrie 2014 privind actele de călătorie care conferă titularului dreptul de trecere a frontierei de stat a RM;
- ✓ proiectul hotărârii Guvernului cu privire la aprobarea proiectului legii privind scutirea PF de compensarea pierderilor cauzate de excluderea din circuitul agricol a unor terenuri - aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 818 din 7 octombrie 2014;
- ✓ proiectul hotărârii Guvernului pentru modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr.50 din 15 ianuarie 2013 pentru aprobarea Regulamentului cu privire la eliberarea vizelor - aprobat prin. Hotărârea Guvernului nr. 911 din 5 noiembrie 2014.

Rezultatele activității operaționale**Date statistice generale pentru anul 2014**

Indicator	2013	2014	Tendențe
Fluxul de persoane	15,52 mil. persoane	14,7 mil. Persoane	5 %
Fluxul de transport	3,15 mil. unități	3,13 mil. unități	0,6 %
Neautorizarea traversării frontierei	6239	4060	- 35 %
Încălcarea legislației de frontieră	3989 persoane	4109 persoane	+ 3 %
Fraudă documentară	314 persoane	269 persoane	- 14 %
Procese penale pornite	604	774	+ 28 %
Contravenții constatate	3650 procese-verbale	2975 procese-verbale	- 18 %
amenzi aplicate	2 664 300 lei	892 170 lei	- 66 %
amenzi încasate	1 012 850 lei	376 150 lei	- 62 %
Migrația ilegală	86 persoane	98 persoane	+ 14 %
Trafic de persoane	10 cazuri	13 cazuri	+ 30 %
Contrabandă	386 cazuri	386 cazuri	0 %

Fluxul de persoane

În anul 2014, fluxul total de persoane înregistrate în PTF a constituit o scădere de 5% față de cel al anului 2013.

Diminuarea fluxului de persoane, este influențată, în general, de consecințele situației social politice și conflictului armat din Estul Ucrainei, precum și de restricțiile politicii migraționale ale Federației Ruse impuse resortisanților din statele CSI.

Cea mai pronunțată scădere a fluxului, cca 20%, a fost înregistrată pe segmentul frontierei de stat a RM cu Ucraina, ținând cont de faptul că ponderea fluxului pe acest segment constituie 52% din total. Aceasta de fapt și a influențat evoluția fluxului per ansamblu.

Totodată, pe sectorul moldo-român și aerian valorile fluxului de persoane au înregistrat o creștere cu 16% și 32% respectiv, față de anul 2013. Liberalizarea regimului de vize cu UE pentru RM la 28 aprilie 2014 a generat o creștere a numărului de traversări sau a fluxului de persoane, în special pe aceste segmente.

Analiza fluxului de persoane ce au traversat frontiera RM în 2014 atestă că cetățenii moldoveni sunt în topul clasamentului, cu o pondere de cca 70% din total sau cca 10,20 milioane traversări.

De la începutul anului 2014, la punctele de trecere a frontierei de stat au fost eliberate 83 vize în cazuri de excepție, marea majoritate fiind eliberate în cadrul vizitelor oficiale în SPF "Aeroportul Internațional Chișinău".



Neautorizarea traversării frontierei de stat

Poliția de Frontieră nu a autorizat trecerea a cca 4060 persoane sau cu 35% mai puțin față de anul 2013. Totodată, la frontiera aeriană se observă o creștere constantă a numărului de neautorizări, cu peste 7% față de anul 2013.

Printre principalele motive ale neautorizării trecerii frontierei de stat se pot menționa prezentarea documentului nevalabil, încercarea de a trece cu document intern (b/i, ID), minor fără însoțitor, minor fără documente valabile, lipsa vizei, termen expirat al documentului etc.

O scădere accentuată a numărului de neautorizări a fost fixată pe segmentul MDA-UKR al frontierei. Aceasta stare a fost generată ca rezultat al diminuării fluxului de persoane pe sectorul dat.

Încălcarea legislației frontaliere

Pe parcursul anului 2014, PF a înregistrat 3427 cazuri de încălcare a legislației frontaliere în care au fost implicate cca 4109 persoane. Comparativ cu anul precedent numărul de persoane reținute a crescut nesemnificativ, cu 3%.

Cazurile ce țin de încălcarea legislației frontaliere prin PTF este în scădere cu peste 5% față de 2013. Scăderea numărului de rețineri se pune mai mult pe seamă scăderii numărului de persoane reținute pentru încălcarea regulilor de ședere pe teritoriul RM. În PTF încălcarea regulilor de ședere dețin o pondere de 50%, fiind în scădere cu peste 20% față de perioada anului 2013.

Pentru sectorul de frontieră „verde” numărul de cazuri pentru încălcarea legislației de frontieră este în creștere cu peste 20%, față de anul 2013. Cel mai mare număr de încălcări a legislației frontaliere este pe seama încălcării regimului de frontieră (braconaj, aflare fără permis în zona de frontieră, defrișare etc), cu o pondere de peste 70% din total;

Rezultatele controlului de documente

Numărul uzului de fals și contrafacere a documentelor a scăzut cu 14% sau cu 45 persoane documentate comparativ cu anul trecut;

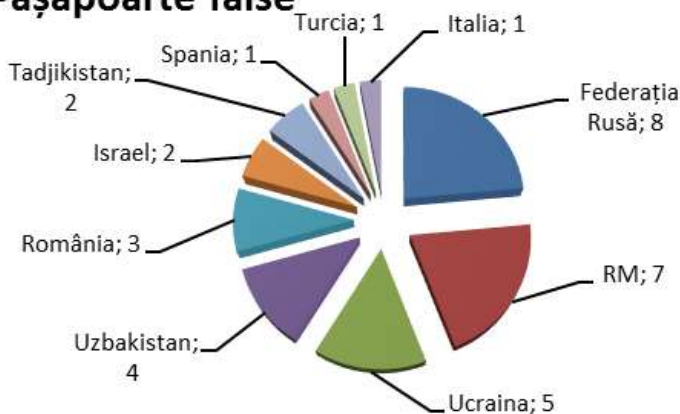
Această tendință privește documentele contrafăcute, unde indicatorul s-a micșorat cu aproximativ 40%.

În topul documentelor contrafăcute și falsificate, la fel ca și în anul 2013, sunt cărțile verzi și procurile privind dreptul de proprietate asupra mijlocului de transport.

Astfel, în perioada anului 2014 au fost documentate

46 cazuri de deținere și folosire a actelor false, dintre care:

- 34 pașapoarte ale diferitor țări;
- 8 cărți de identitate (6 românești și câte 1 a Turciei, Sloveniei),
- 1 permis de ședere a Italiei,
- 1 titlu de călătorie francez pentru refugiați,
- 3 vize false folosite atât de cetățenii RM, cât și de străini.

Pașapoarte false

Migrația ilegală și traficul de ființe umane



Fenomenul migrației ilegale după obiectul infracțiunii poate fi divizat în:

- ✓ migrația ilegală a cetățenilor Republicii Moldova;
- ✓ migrația ilegală a străinilor, având drept destinație Republica Moldova sau Uniunea Europeană.

În urma analizei fenomenului migrației ilegale a cetățenilor Republicii Moldova, a fost stabilită tendința migrației ilegale în scopul încadrării în câmpul muncii, în temeiul actelor de identitate false (pașapoarte, schimbarea ilegală a identității), cauza de bază fiind deportarea persoanelor și interdicțiile aplicate din partea autorităților din Federația Rusă, Israel, Turcia pentru încălcarea condițiilor de ședere.

Referitor la migrația ilegală a străinilor, în urma analizei efectuate, au fost stabilite țările de risc migrațional sporit: Afganistan, Siria, Bangladesh, Egipt, Iran, Congo, Camerun.

Pe sectorul de frontieră moldo-român a scăzut numărul de migranți ilegali cu peste 35%. Numărul migranților moldoveni a scăzut ca urmare a liberalizării regimului de vize cu UE. Pe acest sector de frontieră a scăzut și numărul migranților originari ai Asiei de Sud-Est care foloseau RM ca țară de tranzit pentru a ajunge în statele Europei de Vest.

Pe sectorul de frontieră moldo-ucrainean cu aproape 60% a crescut numărul migranților CSI și non-CSI depistați care aveau drept scop de a ajunge în UE.

Referindu-ne la prevenirea și combaterea traficului de ființe umane, este de menționat că, în pofida faptului existenței unei subdiviziuni specializate în prevenirea și combaterea acestei categorii de infracțiuni, care este Centrul pentru combaterea traficului de persoane al MAI, Departamentul Poliției de Frontieră la fel participă activ la documentarea acestui fenomen.



Totodată, în această direcție de activitate, în conformitate cu acordul de colaborare dintre DPF și IGP al MAI, planului comun de acțiuni în domeniul combaterii acestui gen de infracțiuni, s-a stabilit o conlucrare eficientă cu CCTP al INI a IGP.

Din analiza amenințărilor identificate, se concluzionează că Republica Moldova este o sursă și într-un grad mai mic, o țară de tranzit și de destinație a traficului de ființe umane. În mare parte victimele sunt traficate pentru exploatare sexuală (femei), muncă și cerșit.

În perioada de referință, în cadrul DPF, au fost pornite 14 cauze penale pe traficul de ființe umane. Printre cele mai relevante cazuri înregistrate pe parcursul anului 2014, se poate de menționat, cazurile de trafic pornite la SPF Aeroport Internațional Chișinău, ruta Chișinău – Dubai, unde un cetățean al RM a organizat plecarea în Dubai a mai multor persoane pentru practicarea prostituției.

Contrabanda cu țigări

În anul 2014 se constată o creștere nesemnificativă a numărului de cazuri înregistrate, persoane reținute și cantitatea de țigări confiscate comparativ cu anul 2013. Astfel, au fost înregistrate 153 cazuri de contrabandă sau cu 4% mai mult față de anul precedent.

Pe parcursul anului 2014, inspectorii PF au capturat peste 407 mii pachete de țigări de contrabandă.

Majoritatea cazurilor documentate de PF, au fost pe sectorul moldo-român al frontierei, în particular pe sectorul „verde” al acesteia.

Printre cele mai relevante cazuri de contrabandă cu țigări și produse de tutungerie se pot menționa următoarele:



✓ În regiunea localității Lipcani a fost contracarată tentativa de trecere ilegală peste râul Prut a produselor de tutungerie. 50500 de pachete de țigări urmau să ajungă ilegal în România, acestea fiind transportate în timpul nopții, cu ajutorul a două mijloace de transport. În cadrul acțiunii de reținere în flagrant a grupării infracționale specializate, polițiștii de frontieră au folosit armamentul din dotare.

✓ Marfa de contrabandă a fost depistată în proximitatea frontierei de stat, la 50 m de râul Prut, pe direcția localităților Cahul – Slobozia-Oancea, urmare a valorificării unei informații operative deținute la nivelul instituției. La fața locului, polițiștii de frontieră au găsit zeci de saci în care erau împachetate cele peste 42 de mii de pachete de țigări, dar și o barcă de cauciuc cu ajutorul căreia urmau să fie transportate țigările peste Prut. Produsele de tutungerie au fost estimate la peste 400 mii lei.

Contrabanda cu alcool și produse alcoolice

În anul 2014 analiza datelor privind situația cazurilor de contrabandă la frontieră ne indică o creștere a cazurilor de contrabandă fiind înregistrate 24 cazuri. Per total, constatăm o creștere de 10%, a cantității de alcool reținute comparativ cu perioada anului 2013. În general, cazuri de contrabanda cu alcool au fost fixate atât în PTF, cât și pe sectorul „verde” de frontieră, preponderent pe segmentul moldo-ucrainean.

✓ În rezultatul activității specifice în arealul de competență, polițiștii de frontieră au depistat și ridicat unități de transport de mare tonaj și remorci, cu locuri special amenajate, care erau utilizate la transportarea ilicită a alcoolului etilic atât pe teritoriul Republicii



Moldova, cât și peste frontiera de stat, în special pe segmentul de Sud-Est, Sud și Nord-Est al țării. La fel, au fost descoperite aproximativ 50 mii litri de alcool etilic, de înaltă calitate, estimat la suma de circa 4.000.000 lei, fără acte de proveniență, ce urma a fi transportat peste frontiera de stat, fără achitarea taxelor stabilite prin lege.

✓ 8 tone de alcool etilic reținute în cadrul unei operațiuni comune desfășurate de polițiștii de frontieră ai RM și grănicerii ucraineni, pe direcția localităților Taraclia – Ogorodnoe. Persoanele implicate în activitatea infracțională au fost prinse în flagrant delict în timp ce pompau alcoolul prin furtun, de pe teritoriul Republicii Moldova în Ucraina.



Traficul de substanțe narcotice, psihotrope și a precursorilor



Referindu-ne la traficul de substanțe narcotice, psihotrope și a precursorilor, este de menționat că organizațiile criminale implicate în comiterea acestui gen de infracțiuni, îmbracă formele cele mai variate, fiind constituite în rețele, grupări temporare și organizații ierarhizate, care utilizează moduri de operare și itinerare diversificate.

De cele mai multe ori Republica Moldova este privită ca țară de tranzit pentru filierele internaționale de transportare a substanțelor narcotice care se transportă prin diverse rute și au destinația țărilor CSI și Europa.

Printre cele mai relevante cazuri se poate de menționat depistarea și reținerea a 80 kg de substanțe narcotice „Hașiș” la PTF Leușeni, precum și documentarea unui grup de persoane ce introducea prin contrabandă substanță psihotropă „Subutex”.

În vederea profilaxiei acestui gen de infracțiuni, a fost desfășurată operațiunea specială „MAC”, în cadrul căreia s-au întreprins măsuri în scopul combaterii consumului și traficului ilicit de droguri de origine vegetală, depistării și nimicirii plantelor cu conținut narcotic, precum și identificării persoanelor care le cultivă ilegal în zona de frontieră.



Ca rezultat al măsurilor desfășurate pe perioada operațiunii au fost relevate și documentate 7 cazuri de cultivare de plante de mac, fiind nimicite 1 287 plante și 10 cazuri de cultivare a cînepei, fiind ridicate din circuitul ilegal 8 326 plante și 200 gr. semințe de cînepă.

Totodată, colaboratorii serviciului specializat în combaterea acestui gen de infracțiuni, conlucrează permanent și efectuează schimbul de informații pe anumite cazuri cu omologii din alte state.

Ca exemplu poate fi menționat cazul de conlucrare cu omologii din Belarus, unde pe baza informațiilor și analizei prezentate de către ofițerii de investigații ai DPF, a fost posibilă documentarea a două cazuri de trafic ilicit internațional de droguri (reținerea unei cantități de 163,2 kg de substanțe narcotice de tip „hașiș” și 12 kg de marijuana de tip „hidropon”).

Trafic ilicit de armament și muniții

Pe parcursul anului 2014, Poliția de Frontieră a înregistrat 29 de cazuri de trafic ilicit de armament și muniții, dintre care 6 infracțiuni de trafic de arme, fiind ridicate 2 arme de foc și 5 arme pneumatice, și 23 infracțiuni de trafic de muniții și reținute 249 de cartușe. În cele 29 de cazuri semnalate au fost documentate 29 de persoane. De precizat că, cele mai frecvente incidente sunt rezultatul neglijenței sau neatenției persoanelor, ce intenționează să traverseze frontiera de stat, prezentându-se la controlul de frontieră cu muniții nedeclarate în bagaje.

**Intrarea/ieșirea ilegală a mijloacelor de transport în/din RM**

În anul 2014, subdiviziunile PF au stopat și reținut 108 unități de transport care au încercat să intre/iasă ilegal în/din RM, cu 77 unități sau 42% mai puțin față de anul trecut.

Cea mai mare scădere a fost fixată pe sectorul moldo-ucrainean cu cca 60%, ca urmare a scăderii fluxului de transport pe acest sector.

Datele statistice indică o scădere a numărului de infracțiuni pe principalele motive care au servit drept temei pentru stoparea mijloacelor de transport în PTF. Totodată, a crescut numărul de cazuri de depistare a mijloacelor de transport la care numărul motorului nu coincidea cu cel indicat în certificatul de înmatriculare.

Consolidarea securității frontierelor

Supravegherea și controlul la trecerea frontierei

Accentul prioritar în acest domeniu, pentru perioada anului 2014, a fost pus pe asigurarea prestării unor servicii de înaltă calitate la traversarea frontierei de stat de către persoane și mijloace de transport, ajustate rigorilor europene, inclusiv, asigurarea respectării drepturilor și libertăților fundamentale ale cetățenilor.

O altă prioritate a constituit-o asigurarea eficientă a controlului frontierei de stat pe aria de responsabilitate a Poliției de Frontieră, asigurarea securității frontierei de stat și prevenirea și combaterea infracționalității transfrontaliere.

Astfel în scopul adaptării controlului frontierei de stat riscurilor și amenințărilor existente, a fost elaborat și implementat cadrul normativ intern:

- ✓ cu privire la regimul special de activitate a subdiviziunilor Poliției de Frontieră;
- ✓ cu privire la capacitatea de reacție a subdiviziunilor;
- ✓ cu privire la conlucrarea cu partenerii de cooperare;
- ✓ cu privire la aplicarea măsurilor de refuz la intrare sau la ieșire din Republica Moldova.



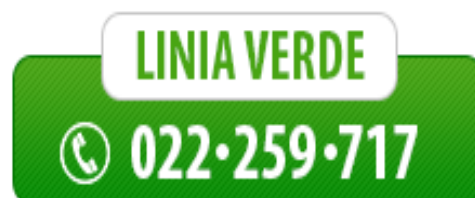
În contextul modificărilor operate la Acordul între Guvernul Republicii Moldova și Guvernul Ucrainei cu privire la activitatea transportului feroviar, au fost coordonate acțiunile comune a DPF, Serviciului Vamal cu ÎS „Calea Ferată din Moldova” privind noile proceduri de control (ca exemplu controlul în timpul mersului) a garniturii de tren.

Au fost stabilite procedurile comune de implementare a Acordului între Guvernul Republicii Moldova și Guvernul României, privind ajutorul reciproc pentru intervenții transfrontaliere în caz de urgențe medicale, pentru implementarea proiectului SMURD.

A fost inițiat proiectul „Programului de control al containerelor în Republica Moldova”, care vine să asigure un control eficient în Portul Internațional Giurgiulești.

Au fost elaborate speciamentele și achiziționate ștampilele de tip nou pentru controlul trecerii frontierei prin punctele de trecere.

Au fost desfășurate diverse campanii de informare și consultare asupra modului de traversare a frontierei, desfășurării activităților de divers gen la frontieră. La fel a fost asigurată informarea cetățenilor în regim 24/7 cu privire la regulile de traversare a frontierei de stat. În acest sens au fost acordate aproximativ 18.000 de consultări a persoanelor solicitante pe chestiuni legate de informații de interes public privind activitatea Poliției de Frontieră, informații cu privire la trecerea frontierei de stat de către persoane și mijloace de transport.



Un accent important a fost pus pe securizarea și pregătirea subdiviziunilor PF în cazuri de escaladare a conflictelor și altor situații de urgență nemijlocit în zona de frontieră.



În acest sens au fost elaborate planuri de acțiuni, au fost petrecute măsuri de întărire a securității sediilor sectoarelor Poliției de Frontieră, au fost organizate și petrecute exerciții practice la nivel național și împreună cu autoritățile de frontieră a statelor vecine pentru coordonarea acțiunilor pe teritoriul ambelor state.

Totodată, în comun cu Serviciul Grăniceri de Stat al Ucrainei au fost petrecute 418 activități reprezentative de frontieră (cercetări comune a evenimentelor la frontieră, analize de risc comune, schimburi de date statistice, întruniri cu scop de dezvoltare a mecanismelor și procedurilor de control la frontiera moldo-ucraineană), și 777 patrulări comune a frontierei (419 pe teritoriul național, 358 pe teritoriul Ucrainei);

Cu autoritățile de frontieră a României au fost organizate 246 activități reprezentative de frontieră și 388 monitorizări comune a frontierei.

În total au fost trimise pentru asigurarea controlului frontierei de stat \approx 122000 patrulare;

Regimul și ordinea publică

În contextul asigurării respectării regimului frontierei de stat, zonei de frontieră, regimului în punctele de trecere, precum și asigurarea ordinii publice și securității aeronautice:

✓ a fost elaborat și implementat Regulamentul cu privire la efectuarea controlului de securitate în aeroporturi și porturi;

✓ a fost elaborat și semnat, cu autoritățile de resort, planul de acțiuni care prevede întreprinderea unui set de măsuri în contextul asigurării ordinii publice și securității aeronautice în Aeroportul Internațional Mărculești.

✓ au fost eliberate autorizații de activitate agenților economici din zona de frontieră și permise de activitate agenților economici în Punctele de trecere a frontierei de stat.

În scopul prevenirii și combaterii proliferării substanțelor radioactive la frontiera de stat, a fost semnat Memorandumul de cooperare între Departamentul Poliției de Frontieră și Agenția Națională pentru Reglementări Atomice, Nucleare și Radiologice, Serviciul Vamal al Ministerului Finanțelor și Serviciul Protecției Civile și Situațiilor Excepționale al MAI.

În parteneriat cu Agenția Internațională pentru Energie Atomică au fost organizate și desfășurate instruirii și exerciții practice pe cazuri de detectare a materialelor radiologice și nucleare la frontieră.

Totodată, Poliția de Frontieră a beneficiat de echipament și tehnică specială destinată detectării unor astfel de substanțe.

Serviciul chinologic

În ceea ce ține de dezvoltarea componentei chinologice în cadrul Poliției de Frontieră putem menționa faptul că a fost elaborată și aprobată Instrucțiunea privind activitatea chinologică în subdiviziunile Poliției de Frontieră.



Au fost petrecute cursuri de instruire cu inspectorii chinologi, a subdiviziunilor DPF cu scopul implementării în practică a formelor și metodelor de dresare a câinilor de serviciu, conform standardelor europene.

Inspectorii chinologi cu câinii de serviciu au fost antrenați în mai multe acțiuni de căutare și reținere a infractorilor frontierei de stat (cazuri de migrație ilegală, contrabandă la frontiera verde și în PTF), la descoperirea crimelor, la descoperirea persoanelor pierdute - fiind solicitați de colegii din cadrul altor instituții.

Totodată, patruzeii Poliției de Frontieră au participat la diverse expoziții atât în țară cât și peste hotarele țării, printre care:

✓ campionatul Moldovei organizat de Clubul iubitorilor de câini al Moldovei, la care un câine de serviciu din cadrul DPF a obținut titlul de campion al Moldovei;

✓ expoziția sub genericul Săptămîna chinologică Europeană a raselor câinilor de origine, care a avut loc în or. Burgas, Bulgaria la care trei câini de serviciu din cadrul DPF s-au clasat pe locurile I, II și III;

✓ expoziția mondială 2014 a raselor câinilor de origine, la care doi câini de serviciu din cadrul DPF s-au clasat pe locurile I și III, în or. Plovdiv, Bulgaria;

✓ biatlonul chinologic internațional „Letonia 2014”, la care echipa chinologică a DPF RM sa clasat pe locul 3 din 15 echipe.



Consolidarea relațiilor de parteneriat

Cooperarea inter-instituțională



În scopul realizării managementului integrat al frontierei de stat (MIFS) și a sistemului de control al frontierei, în vederea menținerii cooperării cu structurile și organele implicate, DPF asigură schimbul reciproc de informații în domeniul prevenirii și combaterii migrației ilegale, criminalității transfrontaliere, asigură gestionarea cu sistemele informaționale de evidență a datelor, menținerii ordinii și siguranței publice la

frontiera de stat și asigurării inviolabilității frontierei de stat.

Realizarea schimbului de date și informații se efectuează în baza acordurilor inter-instituționale de cooperare.

Pe parcursul anului 2014 au fost încheiate / actualizate 15 acorduri, protocoale și planuri de cooperare interinstituționale, care vor consolida parteneriatele cu autoritățile cu competențe din sistemul MIFS.

În scopul prevenirii și minimalizării riscurilor existente la frontiera de stat, de către Departamentul Poliției de Frontieră au fost organizate și coordonate 7 operațiuni de frontieră, cu implicarea forțelor și mijloacelor atât ale Poliției de Frontieră, cât și altor subdiviziuni MAI cum sunt Centrul pentru Combaterea Traficului de Persoane, Biroul migrație și Azil, Departamentul Trupelor de Carabinieri, dintre care:



- ✓ *MERCURIU faza I (Combaterea fenomenului de transportare ilegală a țigărilor și produselor din tutun);*
- ✓ *HOBBIT (Combaterea migrației ilegale și a traficului de persoane);*
- ✓ *MERCURIU faza II (Combaterea fenomenului de transportare ilegală a țigărilor și produselor din tutun);*
- ✓ *CASCADA (prevenirea și combaterea migrației ilegale, precum și a traficului ilicit de mărfuri).*

De menționat că acest tip de activitate operațională este nou pentru Departamentul Poliției de Frontieră și a fost lansată în anul 2014. Totodată, prima dată în practica de serviciu, de către DPF a fost organizată operațiunea de frontieră internațională cu implicarea colegilor din Poliția de Frontieră a României. Scopul operațiunii a fost combaterea transportării ilegale peste frontiera de stat a produselor din tutun.

Cooperarea internațională

În anul 2014, instituția a înregistrat o activitate eficientă în cadrul inițiativelor relevante ale Parteneriatului Estic (PaE). S-a participat la reuniunile Panelului IBM din cadrul Parteneriatului Estic, în cadrul cărora au fost discutate proiectele implementate și acțiunile întreprinse în domeniul managementului integrat al frontierelor din țările PaE.



DPF a participat la realizarea proiectelor „STRONGBOR-1” și „Palanca-Maiaki-Udobnoe” și la elaborarea Proiectului Pilot privind construcția și echiparea punctului de trecere Giurgiulești-Reni la frontiera de stat moldo-ucraineană și a Proiectului „Punctele de contact la frontiera de stat moldo-române”.

În anul 2014, a fost negociat și coordonat, cu partea ucraineană, Protocolul între DPF al MAI al RM, Serviciul Vamal de pe lângă Ministerului Finanțelor al RM (SV) și Administrația Serviciului Grăniceresc de Stat al Ucrainei (SGS), Serviciul Fiscal de Stat (SFS) al Ucrainei privind punctele de contact la frontiera de stat moldo-ucraineană, care va fi semnat, după coordonările necesare.

La data de 20 noiembrie 2014, a fost semnat Protocolul dintre DPF al MAI al RM și Administrația SGS al Ucrainei cu privire la schimbul de informații statistice și analitice.



Au fost aprobate planuri de cooperare între DPF al RM și autoritățile de frontieră ale României, Ucrainei, Georgiei, Republicii Estonia, Republicii Belarus pentru anul 2014, în baza căruia se desfășoară activități de cooperare atât la nivel central, cât și local.

Au fost organizate 4 ședințe ale Comisiei mixte moldo-ucrainene de demarcare a frontierei de stat moldo-ucraineană.

Au fost inițiate consultările referitor la posibilitatea efectuării schimbului de informații în regim ”on-line” la frontiera de stat moldo-ucraineană.

Au fost desfășurate activități bilaterale cu omologii din România în special cea ce privește analizarea oportunității efectuării schimbului de informații în contextul implementării sistemului european de supraveghere a frontierelor (EUROSUR).



Cooperarea cu Misiunea EUBAM a avut un caracter

constructiv, activitățile comune fiind realizate în corespundere cu prevederile Planului de acțiuni EUBAM pentru anul 2014 (10 Phase Action Plan).



A continuat desfășurarea patrulării comune la frontiera moldo-ucraineană și a controlului comun în PTF „Briceni-Rosoșani”, cu examinarea posibilității extinderii controlului comun și în alte puncte de trecere, după încheierea noului Acord privind controlul în comun a frontierei de stat moldo-ucrainene.

Reprezentanții DPF participă cu regularitate la Grupurile de lucru sub egida EUBAM (privind combaterea migrației ilegale, combaterea traficului de droguri și arme, produselor de tutungerie, furturilor de mașini). Trimestrial sunt organizate ședințe comune ale Direcțiilor regionale ale Poliției de Frontieră și a Oficiilor de câmp ale EUBAM prezidate de șefii ambelor instituții, desfășurate în scopul evaluării cooperării la nivel regional.



De asemenea, angajații PF au participat în cinci faze a operațiunii comune de supraveghere a frontierei „Olivia”, desfășurată sub egida Misiunii EUBAM, precum și la operațiunea privind combaterea traficului ilicit de transport „HIT”, în Europa de Est.



Cooperarea cu Agenția FRONTEX se asigură conform planului de cooperare pentru anul 2014, care și-a găsit materializarea în instruire, operațiuni comune și analiza riscului. A fost organizată și coordonată Ședința de instruire cu privire la implementarea programului de instruire în domeniul detectării avansate a vehiculelor furate, conferința operațională a șefilor de aeroporturi 2014, participarea la atelierul de lucru cu privire la implementarea Curiculei Comune de Bază – programul de interoperabilitate.

Cu suportul Agenției FRONTEX, PF participă periodic în cadrul operațiunilor comune internaționale Poseidon 2014, Punctele Focale 2014, Punctele Focale Aeriene 2014, Punctele Focale Terestre la frontiera dintre România și Serbia etc..

În vederea unei cooperări eficiente și durabile pentru perioada ulterioară, a fost aprobat noul plan de cooperare între DPF și Agenția FRONTEX pentru anii 2015-2017.

Modernizarea infrastructurii frontierelor

În anul 2014, în contextul modernizării infrastructurii frontierei, au fost desfășurate un șir de activități ce au vizat construcția și reconstrucția sectoarelor PF în scopul îmbunătățirii condițiilor de muncă și alinierea la standardele europene, dezvoltarea sistemului de monitorizare video la FS, asigurarea securității sediilor SPF, mentenanța tehnicii auto și alte activități cu impact major asupra activității instituției.



În această ordine de idei putem menționa construcția și darea în exploatare a sediului SPF „Săiți”, SPF „Ocnița”, inițierea construcției sediului SPF „Volintiri”, au demarat lucrările de reconstrucție capitală a sediilor direcțiilor regionale (DR) Sud și Est.

PF a beneficiat de suport în cadrul mai multor programe și proiecte de asistență externă. A fost finalizat Proiectul „Rețeaua de telecomunicații fixe și mobile pentru PF”, în cadrul căruia au fost instalate turnuri pe tot perimetrul frontierei de Vest, pe care se amplasează echipamente de telefonie (TETRA).

În derulare se află proiectele:

- ✓ Armele de distrugere în masă - Programul de prevenire a proliferării;
- ✓ Suport bugetar oferit de către UE în contextul liberalizării regimului de vize;
- ✓ Cooperarea Parteneriatului Estic în lupta împotriva migrației ilegale;
- ✓ Consolidarea managementului migrației și a cooperării în domeniul readmisiei în Europa de Est;
- ✓ Sporirea capacităților PF în contextul MFS – Inițiativa Parteneriatului Estic.

Pe parcursul anului 2014, DPF a beneficiat în cadrul Programului „A Doua Linie de Apărare” al SUA, de un șir de echipamente speciale, menite să consolideze capacitățile PF în domeniul detecției materialelor radioactive și a componentelor asociate.

Conform Acordului de implementare între DPF al MAI și Departamentul Apărării al SUA privind cooperarea în asistența pentru securitatea frontierelor și prevenirea proliferării armelor de distrugere în masă a fost finalizată construcția și date în exploatare a celor 4 complexe de monitorizare video a frontierei de stat în regiunea localităților Giurgiuilești, Tudora, Palanca și Criva.



Totodată, în cadrul proiectului ADM-PPP, au fost inaugurate 5 centre de deservire și reparație a mijloacelor de transport și 8 boxuri auto, care vor asigura mentenanța echipamentului mobil achiziționat.

Urmare a elaborării studiilor de fezabilitate și rapoartelor privind evaluarea necesităților în cadrul suportului bugetar oferit de UE Republicii Moldova, în contextul liberalizării regimului de vize, PF beneficiază de echipament și tehnică performantă în scopul consolidării capacităților de control a frontierei în PTF, dezvoltarea sistemului informațional integrat al PF precum și extinderea capacităților centrelor de coordonare din cadrul instituției

Activități cu caracter social

Polițiștii de frontieră au arătat că sunt buni nu doar în activitatea profesională, dar și pe teren prin organizarea și participarea la un șir de competiții ca la carte (campionate de minifotbal, tenis de masă, atletism, volei).



Totodată, polițiștii de frontieră au participat la acțiuni de ecologizare și înverzire a ținuturilor natale, astfel fiind marcată Ziua Națională de Înverzire a Plaiului - „Un arbore pentru dănuirea noastră”, fiind plantați arbori și arbuști, amenajarea fișilor și pasajelor forestiere din preajma drumurilor și a bazinelor acvatice.

Pe lângă atribuțiile de serviciu desfășurate în scopul asigurării securității frontierei, angajații Poliției de Frontieră încearcă să aducă zâmbete și voie bună în viața copiilor mai puțin favorizați de soartă.

Tradițional, în ajunul sărbătorilor, Poliția de Frontieră pregătește diverse surprize pentru copiii abandonați sau cei lipsiți de atenția și căldura părintească. Pentru ei, pe întreg parcursul anului au fost pregătite diferite programe de activități recreativ-educative cu clovni, acrobați, prinți, prințese, dar și cu exponate ale muzeului, vizite la circ și teatru. Activități organizate în cadrul campaniilor „Din suflet pentru suflet”, „Scrie-i Moșului”, „Un măștișor – la inima tuturor”.



Cu ocazia zilei Polițiștului de Frontieră European, a fost organizată campania de donare a sîngelui cu genericul „De ziua Polițiștului de Frontieră European dăruim viață”.

Prioritățile de dezvoltare ale Poliției de Frontieră

Perfecționarea sistemului de control al frontierei de stat, bazat pe analiza de risc și informațiile privind criminalitatea.

Dezvoltarea infrastructurii frontierei de stat și dotarea subdiviziunilor cu mijloacele tehnice performante în conformitate cu cele mai bune practice ale UE.

Consolidarea capacităților în domeniul urmăririi penale și investigațiilor speciale.

Dezvoltarea capacităților sistemului național de coordonare în domeniul asigurării supravegherii frontierei de stat.

Dezvoltarea capacităților subdiviziunilor mobile.

Dezvoltarea managementului resurselor umane.

Dezvoltarea cooperării interinstituționale și internaționale în domeniul asigurării securității frontierei de stat și combaterii criminalității transfrontaliere.

Intensificarea cooperării cu țările vecine, Misiunea EUBAM, Agenția FRONTEX, în domeniul schimbului de informații, analizei de risc comune, organizării și desfășurării operațiunilor comune, instruirii personalului etc.

Asigurarea integrității personalului PF.