

**CONSILIUL NAȚIONAL PENTRU MANAGEMENTUL INTEGRAT AL
FRONTIEREI DE STAT**

RAPORT FINAL

**privind gradul de realizare a Planului de implementare a Strategiei
naționale de management integrat al frontierei de stat pentru anii**

2015-2017

(HG nr.1005 din 10.12.2014)

**CHIȘINĂU
2018**

Acronime

AA	Acord de Asociere
ADM PPP	Armele de distrugere în masă - Programul de prevenire a proliferării
ANSA	Agenția Națională pentru Siguranța Alimentelor
BMA	Biroul migrație și azil
CBRN	Chemical, Biological, Radiologic and Nuclear
CCPI al IGP	Centrul de cooperare polițienească internațională al Inspectoratului General al Poliției
CE	Comisia Europeană
CNA	Centrul Național Anticorupție
CNMIFS	Consiliul Național pentru Managementul Integrat al Frontierei de Stat
CNPF	Colegiul Național al PF
DCAF	Centrul de la Geneva pentru Controlul Democratic al Forțelor Armate
DCFTA	Deep and Comprehensive Free Trade Area
DPF	Departamentul Poliției de Frontieră
IGPF	Inspectoratul General al Poliției de Frontieră
DTRA	Agenția de apărare și reducere a amenințărilor
EUBAM	Misiunea UE de asistență la frontieră în Moldova și Ucraina
FRONTEX	Agenția Europeană pentru Poliția de Frontieră și Garda de Coastă
GPS	Global Positioning System
ICAO	Organizația Internațională a Aviației Civile
ICMPD	International Center for Migration Policy Development
ICNUR	Înaltul Comisariat al Națiunilor Unite Pentru Refugiați
IGP	Inspectoratul General al Poliției
MIF	Managementul Integrat al Frontierei
MAI	Ministerul Afacerilor Interne
MAEIE	Ministerul Afacerilor Externe și Integrării Europene
MFC	Management financiar și control
MF	Ministerul Finanțelor
MIFS	Managementul Integrat al FS
MMPSF	Ministerul Muncii, Protecției Sociale și Familiei
MS	Ministerul Sănătății
MTIC	Ministerul Tehnologiei Informației și Comunicațiilor
OIM	Organizația Internațională pentru Migrație
OMV	Organizația Mondială a Vămirilor
ONG	Organizație neguvernamentală
OSCE	Organizația pentru Securitate și Cooperare în Europa
PSO	Procedurile Standard de Operare
PaE	Parteneriatul Estic
PALV	Planul de acțiuni privind liberalizarea regimului de vize
PNAAA	Planul Național de Acțiuni pentru implementarea Acordului de Asociere
PNUD	Programul Națiunilor Unite pentru Dezvoltare
PSO	Proceduri standard de operare
PTF	Puncte de trecere a frontierei
SGSU	Serviciul grăniceresc de stat al Ucrainei
SII	Sistemul informațional integrat
SIIPF	Sistemul informațional integrat al PF
SIS	Serviciul de Informații și Securitate
SPF	Sector al PF
SPIA	Serviciul protecție internă și anticorupție
STI	Serviciul tehnologii informaționale
SV	Serviciul Vamal
TETRA	Terrestrial Trunked Radio
UNHCR	Oficiul Înaltului Comisariat al Națiunilor Unite pentru refugiați

Concluzii cu privire la nivelul de realizarea a Strategiei naționale de management integrat al frontierei pentru anii 2015-2017

Aplicarea de către RM a modelului european de management integrat al frontierei a permis dezvoltarea parteneriatului cu UE pe aspecte frontaliere specifice. Asimilarea modelului european a fost inițiată în cadrul Strategiei naționale de management integrat al frontierei de stat 2011-2013, prima strategie de acest fel implementată în RM.

SNMIFS pentru perioada 2015-2017 reprezintă etapa a II-a de dezvoltare a conceptului MIFS în RM. Ca strategie intersectorială, este elaborată în conformitate cu Strategia națională de dezvoltare „Moldova 2020”, cu Programul de activitate al Guvernului, și realizează complementaritatea de viziune cu alte documente de politici naționale în domeniu cum ar fi Strategia securității naționale, Strategia națională de ordine și securitate publică, Strategia națională în domeniul migrației și azilului etc., precum și cu inițiativele de cooperare întreprinse la nivel european și internațional.

La elaborarea Strategiei au fost luate în considerare acquis-ul relevant în domeniu și recomandările organismelor europene și internaționale ce susțin activitatea RM privind managementul integrat al frontierei de stat.

Din punct de vedere organizațional și funcțional, s-au creat/consolidat mecanismele necesare prin care s-a asigurat monitorizarea și implementarea prevederilor strategiei, mai cu seamă că în ultimul an de realizare a acesteia, RM a beneficiat de un proiect de asistență intitulat „Continuarea implementării conceptului de Management Integrat al Frontierei de Stat al RM”, prin intermediul căruia au fost efectuate evaluări ale domeniului și întocmite rapoarte, organizate 3 sesiuni de instruire pentru membrii CNMIFS și oferită consultanță din partea unui expert internațional. Au fost organizate 4 ședințe ale CNMIFS și efectuate evaluările de etapă corespunzătoare (semestriale și anuale).

Un alt aspect benefic l-a constituit faptul că perioada de implementare a Strategiei respective a derulat concomitent cu perioada de realizare a Suportului bugetar oferit de UE Republicii Moldova, care a avut drept obiectiv general asigurarea continuității reformelor în domeniu prin îmbunătățirea mobilității cetățenilor Republicii Moldova, asigurând în același timp ordinea și securitatea publică, consolidând statul de drept și protecția drepturilor omului în conformitate cu standardele europene și cele mai bune practici comparative, unul din obiectivele specifice ale acestuia vizînd consolidarea managementului integrat al frontierelor.

Urmare a evaluărilor realizate de către experții UE pe domeniul MIFS, autoritățile RM au demonstrat rezultate înalte în ceea ce privește gestionarea eficientă a situației la frontiera de stat, nefiind constatate careva restanțe, activitățile realizate fiind în corelare cu strategiile și planurile aprobate dar și prevederile Acordului de finanțare în baza căruia au fost alocate mijloacele financiare.

Un aport considerabil în implementarea Strategiei l-au avut partenerii de dezvoltare care au susținut plener implementarea activităților, contribuind semnificativ la realizarea obiectivului general al acesteia, în care context sunt adresate mulțumirile de rigoare.

Concluzia generală a evaluării finale este că prin activitățile realizate s-a contribuit semnificativ la dezvoltarea compatibilității, interoperabilității și integrării autorităților din sistemul Managementului integrat al frontierei de stat, precum și s-a asigurat creșterea gradului de securitate a frontierei și de siguranță a persoanelor, s-a

asigurat un nivel corespunzător al fluidității traficului legal de persoane și mărfuri prin punctele de trecere în conformitate cu cele mai bune practici internaționale.

Ponderea de realizare a planului de acțiuni constituie 77 %, procentajul rămas fiind reprezentat de activitățile în curs de derulare, realizate parțial sau nerealizate din anumite considerente obiective la care se va face referire în raportul detaliat pe acțiuni și subacțiuni. Astfel, din totalul de 104 subacțiuni au fost realizate integral - 80; parțial - 3; în curs de realizare - 17; nerealizate – 4.

Cu referire la activitățile în curs de realizare, menționăm că principalul motiv de tergiversare a implementării integrale a acestora l-a constituit insuficiența surselor financiare sau planificarea unui termen excesiv de mic pentru îndeplinire, în care context, o atenție deosebită va fi nevoie de atras în procesul elaborării noii strategii, în care acestea urmează să se regăsească.

Totodată, este de menționat faptul că pentru un șir de activități din categoria vizată au fost deja identificate surse extrabugetare fiind demarate proiecte de asistență externă aferente.

Raportul detaliat final privind implementarea Strategiei naționale constituie varianta actualizată a Raportului elaborat în cadrul proiectului „Continuarea implementării conceptului de Management Integrat al Frontierei de Stat al RM”, realizat în anul 2017, fiind completat cu informațiile transmise de autoritățile naționale în ultimul semestru al anului 2017.

OBIECTIVUL I. Consolidarea capacităților resurselor umane în vederea îndeplinirii atribuțiilor specifice și sarcinilor de cooperare interinstituțională și internațională ale autorităților ce dețin competențe la frontieră

1. Asigurarea cu personalul necesar la frontieră, în conformitate cu standardele europene

1.1. Completarea și modificarea cadrului normativ în vederea majorării cu 18,5% a efectivului-limită al Poliției de Frontieră – măsură nerealizată

Proiectul HG cu privire la modificarea și completarea unor HG în vederea majorării efectivului-limită al PF cu 18.5% - echivalând cu o creștere a efectivului limită de 600 unități - (HG nr. 434 și 778), a fost elaborat, supus procedurilor de avizare și expertiză și remis Guvernului spre aprobare, prin scrisoarea nr. 22/2601 din 18.12.2015. Proiectul de HG nu a fost adoptat ca urmare a avizului negativ al Ministerului Finanțelor, care a invocat două considerente: pe de o parte lipsa alocațiilor bugetare, în condițiile în care impactul financiar al creșterii efectivului-limită al Poliției de Frontieră cu 600 unități de personal conform situației de salarizare a anului 2016 a fost estimat în suma de 44.347,7 mii lei, iar pe de altă parte faptul că IGPF RM înregistrează în mod constant un deficit de încadrare cu personal de aproximativ 250 – 300 unități (Decembrie 2014 –funcții vacante - 243/7%; Decembrie 2015 funcții vacante – 245 /7%; Decembrie 2016 –funcții vacante – 372 /11%; Decembrie 2017- funcții vacante – 324/9%) pe care nu reușește să-l acopere.

Întrucât deficitul de personal încadrat se menține în continuare, măsura propusă a fost transferată succesiv pentru anii 2016 și 2017.

În perioada semestrului I, 2017, a fost elaborat proiectul hotărârii Guvernului (HG) cu privire la aprobarea modificărilor și completărilor ce se operează în unele hotărâri ale Guvernului (HG nr.650 din 12.06.2006; HG nr. 78 din 21.02.1994; HG 778 din 27.11.2009; HG nr.434 din 19.06.2012). Amendamentele, operate în punctul 2 al HG 778 din 27.11.2009 cu privire la aprobarea Regulamentului privind organizarea și funcționarea MAI, structurii efectivului-limită ale aparatului central, prevăd majorarea efectivului-limită al Poliției de Frontieră cu 252 de unități. Proiectul HG a fost transmis spre avizare instituțiilor interesate.

1.2 Crearea posturilor pentru acoperirea sectoarelor de frontieră cu numărul de efective necesar îndeplinirii atribuțiilor operative – măsură nerealizată

Acțiunea nu a fost realizată, fiind considerată dependentă de aprobarea cadrului de reglementare prevăzut la pct. 1.1.

2. Consolidarea sistemului de formare inițială și continuă a personalului autorităților ce dețin atribuții nemijlocite la frontieră

2.1. Expertizarea, adaptarea și modernizarea programelor de formare inițială și continuă, în conformitate cu standardele și cele mai bune practici ale țărilor UE; introducerea standardelor unitare de pregătire; elaborarea, actualizarea și implementarea planurilor/ strategiilor instituționale de formare - măsură realizată.

Planul de învățământ al Centrului de Excelență în Securitatea Frontierei, instituție de învățământ aflată în subordinea Inspectoratului General al Poliției de

Frontieră al MAI al RM este elaborat și aprobat de către Ministerului Educației și înregistrat cu nr. SC-0115 din 27.08.2015, demonstrându-se prin aceasta conformitatea acestuia cu legislația națională în domeniul educației și învățământului, precum și faptul că instituția de învățământ este recunoscută ca parte a sistemului național de învățământ.

În vederea adaptării și modernizării programelor de formare inițială și continuă în conformitate cu standardele și cele mai bune practici ale țărilor UE și introducerii unor standarde unitare de pregătire s-a acționat pentru actualizarea, modernizarea, elaborarea și aprobarea bazei normative pentru implementarea programelor de formare pentru toate nivelele, după cum urmează:

1. Concepția de dezvoltare a sistemului de formare profesională inițială și continuă a personalului PF.

2. Regulamentul de evaluare a personalului didactic al CNPF.

3. Regulamentul privind organizarea și desfășurarea stagiilor de practică în domeniul securității de frontieră.

4. Regulamentul de organizare și desfășurare a procesului educațional în CNPF în baza Sistemului de Credite de studiu în VET.

5. Ordinul cu privire la organizarea și desfășurarea procesului de formare profesională continuă la locul de serviciu.

6. alte acte specifice domeniului

Alinierea procesului de formare inițială a polițiștilor de frontieră este demonstrat prin asimilarea în procent de 90% a Curriculumului European de Pregătire a Funcționarului de Frontieră - Common Core Curriculum for Border Guard Basic Training (nu a fost asimilat modulul Frontierei maritime).

Expertii Agenției FRONTEX au efectuat în perioada octombrie-noiembrie 2016 evaluarea privind procesul de aliniere a programelor de formare ale PF la Curriculumul European de pregătire de bază a funcționarului de frontieră. În urma evaluării s-a confirmat procentul de asimilare de 89,2%.

De asemenea, instituția de învățământ a PF este inclusă din anul 2016 în Programul IAP – Interoperability Assessment Programme, prin care se evaluează nivelul de pregătire a polițiștilor de frontieră din statele membre sau asociate UE.

SV al RM nu are un sistem propriu de formare inițială a funcționarilor vamali. Ca urmare, pentru asigurarea cu personal, se recurge la recrutarea acestuia din sursă externă, din rândul persoanelor licențiate, în special în domeniile juridic și economic, implementând ulterior un program de pregătire inițială în perioada de tutelă profesională, precum și un program de formare profesională continuă.

Situația se prezintă la fel la nivelul Agenției Naționale pentru Siguranța Alimentelor.

2.2. Instruirea personalului în domeniul managerial, al comunicării și relațiilor publice, limbilor străine, integrării europene, planificării strategice, managementului de proiect, etică, deontologie și integritate, formare de formatori în domeniul analizei comportamentale (profilarea), aplicării legislației Schengen, constatării faptelor contravenționale conform competențelor PF, acordării primului ajutor medical (paramedici) - măsură realizată.

Personalul IGPF al MAI al RM a participat în număr mare la o gamă variată de activități de pregătire din domeniile vizate de Strategie. Situația pe domenii de instruire, este următoarea:

- managerial: instruirii – 3, personal instruit – 45;

- al comunicării și relațiilor publice: instruirii – 9, personal instruit – 16;

- limbi străine: instruiți – 1, instruiți – 12 persoane;
- integrare europeană: instruiți – 1, personal instruit – 2;
- planificare strategică: instruiți – 2, personal instruit – 5;
- management de proiect: instruiți – 4, personal instruit – 6;
- etică, deontologie și integritate: instruiți – 34, personal instruit – 3385;
- formare de formatori în domeniul analizei comportamentale (profilarea): instruiți – 1, personal instruit – 1;
- aplicării legislației Schengen: instruiți – 1, personal instruit – 2;
- constatării faptelor contravenționale conform competențelor Poliției de Frontieră: instruiți – 3, personal instruit – 6;
- acordării primului ajutor medical (paramedici): instruiți – 8, personal instruit – 83.

Rezultă un total al activităților de instruire în perioada analizată (2015 – prezent) de 67 activități de instruire cu un număr de 3563 cursanți. Spre exemplificare, enumerăm următoarele cursuri:

- 16.02.2016 – Modul de instruire „Planificarea strategică” în cadrul proiectului Twinning al UE „Suport pentru modernizarea serviciului public din RM în conformitate cu cele mai bune practici ale UE”, organizat de către UE în cadrul proiectului Twinning, desfășurat în Chișinău;

- 07.12.2015-09.12.2015 – Curs de perfecționare „Procesul de planificare strategică”, organizat de către Academia „Ștefan cel Mare” a MAI, desfășurat în incinta Academiei „Ștefan cel Mare” a MAI;

- 27.04.2016 – 29.04.2016 – seminar de instruire „Ciclul de management al proiectelor de asistență externă” a personalului antrenat în managementul proiectelor, organizat cu suportul Oficiului Coordonator al Programului TIKa, Chișinău;

- 22.02.2016 – 24.02.2016 – Curs de perfecționare pentru personalul de conducere, cu genericul „Elaborarea și coordonarea proiectelor de acte normative”, organizat de către Academia de Administrare Publică, desfășurat în incinta Academiei de Administrare Publică;

- 17.10.2016 – 21.10.2016 – Cursul de instruire în domeniul elaborării și managementului proiectelor eligibile pentru finanțarea din fondurile oferite de către UE, organizat de către Agenția Italia Lavoro, desfășurat în Chișinău;

- 16.11.2015-20.11.2015 – Curs de instruire în domeniul Managementul proiectelor, organizat de către Academia de Administrare Publică, desfășurat în incinta Academiei de Administrare Publică.

Personalul SV a participat, la rândul său, la un număr important de activități de instruire, situația centralizată comunicată fiind următoarea:

- managerial: instruiți – 7, personal instruit – 7;
- al comunicării și relațiilor publice: instruiți – 11, personal instruit – 447;
- limbi străine: instruiți – 1, instruiți – 15 persoane;
- integrare europeană: instruiți – 8, personal instruit – 82;
- planificare strategică: instruiți – 4, personal instruit – 4;
- management de proiect: instruiți – 3, personal instruit – 12;
- etică, deontologie și integritate: instruiți – 29, personal instruit – 2004;
- formare de formatori în domeniul analizei comportamentale (profilarea): instruiți – 1, personal instruit – 1;
- acordării primului ajutor medical (paramedici): instruiți – 2, personal instruit – 65;

Rezultă un total al activităților de instruire în perioada analizată (2015 – 2017) de 66 activități de instruire cu un număr de 2637 cursanți.

Concluzia generală care se impune este aceea că ambele instituții acordă importanța cuvenită formării și dezvoltării profesionale a angajaților, investind în oameni. Dacă această atitudine demnă de toată aprecierea este susținută și de o politică de instruire adecvată, bazată pe identificarea cât mai precisă a nevoilor reale de instruire a entităților și ale angajaților acestora, apreciem că se urmează calea potrivită pentru asigurarea îndeplinirii responsabilităților și atribuțiilor conferite acestor autorități, și, prin aceasta, a implementării cu succes a SNMIFS.

2.3. Dezvoltarea/actualizarea instrumentelor de formare e-learning și extinderea accesului la acest tip de formare până la nivel local – măsură realizată

În cadrul proiectului „Continuarea implementării conceptului de Management integrat al frontierei de stat al Republicii Moldova în conformitate cu ultimele actualizări la nivel european” finanțat de Uniunea Europeană prin Programul de Facilitare al Parteneriatului de Mobilitate și implementat de către Inspectoratul General al Poliției de Frontieră Române sub coordonarea ICMPD, IGPF a beneficiat de sistemul de formare e-learning a personalului Poliției de Frontieră.

Suplimentar, în anul 2016 s-a beneficiat de crearea a 4 clase de instruire asistate la calculator cu toate dotările specifice formării profesionale cu locația în incinta DR Nord, în incinta DR Sud, în incinta SPF „Tudora – 1” și în incinta DR Vest, cu posibilitatea instruirii personalului în număr de 20 persoane pe curs în fiecare astfel de sală de instruire, precum și sală de instruire la CESF.

La nivelul SV, în anul 2016 împreună cu consultanții proiectului IFC, coordonat de Banca Mondială s-a realizat actualizarea platformei Moodle, iar la data de 7 noiembrie 2016 a fost pusă în funcțiune versiunea nouă, actualizată, a sistemului electronic de Formare Profesională la Distanță – e-Learning al SVRM, precum și modernizarea modului de evaluare a cunoștințelor profesionale a funcționarilor vamali. Accesarea platformei Moodle este posibilă de la orice stație de lucru a SVRM.

3. Dezvoltarea capacităților de formare interinstituțională a autorităților cu atribuții în domeniul managementului integrat al frontierei de stat

3.1. Elaborarea și implementarea de programe integrate de instruire pe tematici de interes comun, inclusiv combaterea contrabandei și crimei organizate, conceptul managementului integrat al frontierei de stat, cooperarea judiciară internațională, pericolele de sănătate publică etc. - măsură realizată.

Pe parcursul implementării actualei SNMIFS, atât la nivelul CNMIFS, cât și la nivelul fiecărei autorități reprezentate în Consiliu, s-a acordat o atenție importantă dezvoltării capacităților de cooperare interinstituțională a autorităților cu atribuții în domeniul managementului integrat al frontierei de stat prin elaborarea și implementarea de programe integrate de instruire pe tematici de interes comun.

În perioada de raportare, 401 de persoane din cadrul PF, SVRM și ai altor autorități cu competențe în domeniul MIFS au participat la activități de instruire, organizate și desfășurate pe tematici de interes interinstituțional.

Un rol deosebit l-au avut exercițiile practice, precum și activitățile de instruire prin care s-a realizat transfer de bune practici la nivel intern și internațional.

Evidențiem în acest context și organizarea și desfășurarea în perioada aprilie – septembrie 2017 a trei sesiuni de pregătire interinstituțională în domeniul MIFS, destinat membrilor CNMIFS și ai comisiilor de specialitate ale acestuia, la care au participat un număr de 84 de reprezentanți ai tuturor autorităților reprezentate în Consiliu.

3.2. Organizarea de activități de formare interinstituționale în cascadă, inclusiv formare inter-sectorială pe aspecte de: activitate polițienească, securitate frontalieră, activitate vamală, riscuri fitosanitare, veterinarie și de sănătate, căutare și cercetare specializată, tehnici de interviu, urmărire penală, expertiză criminală - măsură realizată.

Pe parcursul perioadei de evaluare au fost organizate și s-au desfășurat un număr important de activități de formare interinstituțională în cascadă la nivelul tuturor autorităților cu atribuții în domeniul managementului integrat al frontierei de stat.

La nivelul IGPF RM, pe parcursul anului 2015 au fost desfășurate 718 instruirii (interne - 611 și externe - 107) la care au participat 18552 cursanți (net 1268 polițiști de frontieră). În anul 2016 au fost desfășurate 350 instruirii (interne - 200 instruirii și externe - 150) la care au participat 3918 polițiști de frontieră (net 2205 polițiști de frontieră). În anul 2017 au fost desfășurate 292 instruirii (interne - 135 instruirii și externe - 157) la care au participat – 2287 polițiști de frontieră (net 1163 polițiști de frontieră).

SV a asigurat participarea în perioada evaluată a unui număr de 489 instruirii (interne – 130 și externe – 359) la care au participat 7943 de funcționari vamali (net 3371 colaboratori vamali)

Din conținutul documentelor examinate, rezultate notabile în domeniul de referință s-au înregistrat și la nivelul Ministerului Sănătății, Ministerului Mediului, BMA și ANSA.

4. Evaluarea riscurilor instituționale de corupție și implementarea planurilor de integritate

4. Evaluarea riscurilor instituționale de corupție și implementarea planurilor de integritate

4.1. Implementarea normelor metodologice privind managementul riscurilor de corupție, elaborarea și aprobarea planurilor de integritate instituțională - măsură realizată

Ca urmare a incidentelor de integritate ce au avut loc în anii 2013-2014, în noiembrie 2013 Inspectoratul General al Poliției de Frontieră a solicitat Centrului Național Anticorupție suport metodologic privind procesul de evaluare a riscurilor de corupție. Ca urmare, la data 12 mai 2014, odată cu aprobarea Ordinului nr. 221 privind instituirea grupului de evaluare a riscurilor de corupție în cadrul IGPF, a demarat procesul de evaluare, care a fost finalizat la data de 02.07.2015, odată cu aprobarea **Planului de Integritate al Departamentului Poliției de Frontieră pentru anii 2015 – 2017.**

Totodată, membrii grupului de lucru (IGPF RM și CNA) au aprobat documentele derivate din procesul de evaluare a riscurilor de corupție, după cum urmează:

1. Inventarul măsurilor de prevenire a corupției în cadrul PF;
2. Raportul final privind evaluarea riscurilor de corupție în cadrul IGPF RM;

3. Regulamentul IGPF privind protecția avertizorilor a fost definitivat, avizat și aprobat.

IGPF RM a beneficiat de o donație de 70 de îndrumare privind integritatea polițienească, elaborate cu suportul Centrului DCAF, care are drept scop acordarea de asistență în proiectarea unor măsuri eficiente de reducere a corupției, dezvoltarea abilităților de a combate criminalitatea, ameliorarea securității publice, consolidarea ordinii de drept și a încrederii în autoritățile de aplicarea a legii.

În contextul realizării Suportului bugetar oferit de UE pentru implementarea Planului de acțiuni pe vize, Poliția de Frontieră a dezvoltat un proiect în cadrul căruia au fost achiziționate camere video portabile, menite să asigure protecția angajaților precum și să combată fenomenul corupției la frontiera de stat.

Implementarea evaluării riscurilor de integritate la nivelul Serviciului Vamal a început în anul 2014, prin crearea Grupul de evaluare a riscurilor de corupție, în comun cu reprezentanții CNA. În urma activităților desfășurate, a fost elaborat Raport final și aprobat Planul de integritate în domeniul controlului ulterior pentru anul 2015 (Ordinul SV nr.472-O din 10.11.2014). Trimestrial sunt elaborate rapoarte privind implementarea Planului și transmise CNA.

În continuare prin Ordinul SV 109-O din 16.03.2015 a fost creat Grupul de lucru pentru evaluarea riscurilor de integritate în domeniul activității echipelor mobile și a Biroului vamal Leușeni. Raportul final și **Planul de integritate au fost elaborate și aprobate** prin Ordinul nr.513-O din 30.12.2015.

Codul de etică și conduită a colaboratorului vamal a fost aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. nr. 1161 din 20.10.2016.

În urma implementării Planurilor de integritate instituțională, efectele cele mai notabile sunt considerate a fi:

- ajustarea cadrului legal instituțional la standardele de integritate naționale, precum și la cele internaționale;
- revizuirea Codului deontologic al polițistului de frontieră, în scopul ajustării termenilor și prevederilor la standardele naționale și internaționale de integritate, definirea clară a regimului de utilizare a resurselor publice;
- îmbunătățirea mecanismelor de motivare financiară și non-financiară a polițiștilor de frontieră și a funcționarilor vamali;
- îmbunătățirea proceselor de lucru și perfecționarea sistemului actual de organizare a activității operaționale la FS;
- consolidarea capacităților de supraveghere cu mijloace de prevenire specifice (sistem video de supraveghere) a încăperilor de serviciu a polițiștilor de frontieră și funcționarilor vamali și a punctelor de control și trecere a FS;
- consolidarea capacităților în domeniul formării profesionale și educării în spiritual integrității profesionale.

Sub aspectul eficacității campaniilor de informare și promovare a valorilor profesionale în rândul personalului, se apreciază că în mare măsură rezultatul campaniilor de promovare a integrității angajaților PF și SV au avut un impact pozitiv. Acesta este confirmată și prin dinamica incidentelor de integritate din ultimii ani. Numărul abaterilor disciplinare și a sancțiunilor aplicate pentru încălcarea normelor deontologice sunt în scădere.

5. Crearea și consolidarea sistemului de management al calității

5.1.Dezvoltarea sistemului de management al calității pentru autoritățile ce dețin competențe nemijlocit la frontieră - măsură realizată parțial

În evaluarea implementării acestui obiectiv, vom face distincție între auditul intern, managementul financiar și control (MFC) și sistemul de management al calității.

Conform conceptului de Control Financiar Public Intern (în continuare CFPI), promovat de către UE, auditul intern este o parte componentă a Controlului Intern în calitate de instrument de evaluare a sistemului de MFC. Având funcție de raportare directă managerului entității publice, auditul intern are un rol determinant în examinarea și raportarea eficacității sistemului MFC.

MFC este un sistem implementat și realizat de persoanele responsabile de guvernare, administrare și de alt personal în conformitate cu cadrul normativ și reglementările interne, pentru a oferi o asigurare rezonabilă precum că fondurile publice sunt utilizate de către entitatea publică în mod legal, etic, transparent, economic, eficient și eficace.

Potrivit Ordinului MF nr. 189/05.11.2015 cu privire la aprobarea Standardelor naționale de control intern¹, emis în aplicarea Legii nr.229 din 23 septembrie 2010 privind controlul financiar public intern², Control Financiar Public Intern = Audit Intern + Management Financiar și Control + Unitatea Centrală de Armonizare în sectorul public .

Sistemul de management al calității (SMC) reprezintă ansamblul proceselor manageriale, între care sunt interferențe, al documentelor asociate acestora și al elementelor de natură structurală ale organizației, ansamblu al cărui scop este orientarea și controlul organizației în ceea ce privește calitatea.

Sub aspectul auditului intern, toate autoritățile cu atribuții în domeniul MIFS au structuri de audit funcționale și adaptate specificului fiecăreia. Misiunea acestora este de a acorda consultanță și asigurări obiective privind eficacitatea sistemului de managementului financiar și control, contribuind la obținerea plusvalorii și oferind recomandări pentru îmbunătățirea acestuia. Din activitățile de evaluare desfășurate, se constată rolul important al acestor structuri în implementarea Controlului Financiar Public Intern.

Sistemul MFC se implementează în cadrul entității publice prin aplicarea prevederilor Standardelor Naționale de Control Intern (SNCI), aprobate prin OMF nr.189/05.11.2015. Standardele sistemului MFC sunt implementate sau în curs de implementare la nivelul autorităților din sistemul MIFS.

Sistemul de management al calității (SMC) este implementat la nivele diferite, după cum urmează:

La nivelul IGPF RM, procesul de acreditare a SMC este în faza inițială a procesului de implementare. Urmează a fi realizată o misiune de audit prin care se va constata nivelul de conformitate al activității Poliției de Frontieră, raportat la clauzele standardului ISO 9001:2015. Acreditarea sistemului de management al calității în cadrul PF urmează a fi realizat cel mai devreme în anul 2018, acțiunea fiind inclusă în Programul de dezvoltare strategică a instituției pentru perioada anilor 2017-2019.

Pentru pregătirea acestui proces, în perioada 26 – 30 iunie 2017, un grup de lucru din cadrul IGPF RM, constituit din 5 persoane a participat la un seminar de instruire cu privire la implementarea managementului calității organizaționale, desfășurat în România, după care vor fi întreprinse măsuri etapizate de implementare a sistemului de management al calității.

Totodată, La data de 11 decembrie 2017, la decizia Centrului Național de Acreditare din Republica Moldova MOLDAC, laboratorul criminalistic al IGPF a fost

¹ Publicat la data de 11.12.2015 în Monitorul Oficial nr. 332-339, art nr. 2391

² Publicată în Monitorul Oficial al RM, 2010, nr. 231 – 234, art. nr. 730

acreditat în conformitate cu standardul „SM SR EN ISO/CEI 17025:2006” – Cerințe generale pentru competența laboratoarelor de încercări și etalonări. Semnificația acestei recunoașteri este una de o importanță majoră pentru Poliția de Frontieră, întrucât va permite reprezentanților domeniului expertizei documentelor efectuarea expertizei tehnice a documentelor, expertiza grafoscopică și expertiza de portret.

SV este certificat conform Standardului ISO 9001:2008 de către Organismul de certificare din România SRAC CERT care este membru al rețelei internaționale de certificare IQNet, din anul 2013 Aparatul central și din 2014 Birourile Vamale. În conformitate cu Ordinul SV nr. 392-O din 27.10.2016 în perioada 06-08.12.2016 a avut loc misiunea de recertificare a aparatului central al SV și a fost menținut certificatul ISO. Pe parcursul anului 2017 a avut loc misiunea de recertificare a Birourilor vamale, urmând să se desfășoare misiunea de supraveghere pentru Aparatul central. În cadrul Serviciului Vamal sunt 12 auditori interni ai calității pentru sistemul ISO 9001:2015. Au fost instruite 75 de persoane nivel de conducători de subdiviziune.

Direcția Controlul Calității și Sistemul de calitate al ANSA a elaborat Planul de acțiuni pentru implementarea sistemului de management al calității conform cerințelor Standardului SM SR EN ISO/CEI 17020:2013 (ord.77 din 03/03/17). Termenul de acreditare stabilit este semestrul II al anului 2018.

În urma desfășurării misiunilor de audit intern, precum și pentru implementarea mecanismelor SMC au fost organizate activități de instruire, după cum urmează:

IGPF : 3 activități de instruire cu participarea a 12 persoane;

SV : 9 activități de instruire cu participarea a 181 colaboratori vamali;

ANSA: 2 activități de instruire cu participarea a 90 persoane.

OBIECTIVUL II. Completarea cadrului normativ și procedural pentru asigurarea coordonării coerente a domeniului, îndeplinirii competențelor specifice și atribuțiilor de cooperare

6. Perfecționarea cadrului normativ și procedural privind rolurile și responsabilitățile autorităților din sistemul managementului integrat al frontierei de stat

6.1. Evaluarea legislației și procedurilor autorităților de management integrat al frontierei de stat în vederea identificării nivelului de conformare cu aquis-ul și standardele UE în domeniu și nivelul de compatibilitate, interoperabilitate și integrare sistemică între autoritățile din sistemul managementului integrat al frontierei de stat – măsură realizată

Pe parcursul perioadei de implementare a SNMIFS pentru perioada 2015-2017 a fost elaborat Tabelul de concordanță comunitară și „Raportul privind evaluarea legislației și procedurilor autorităților de MIFS în vederea identificării nivelului de conformare cu aquis-ul și standardele UE în domeniu și nivelul de compatibilitate, interoperabilitate și integrare sistemică între autoritățile din sistemul MIFS”.

Principalele acte normative adoptate / propuse/ în curs de adoptare în scopul sporirii nivelului de conformare cu aquis-ul și standardele UE în domeniul managementului integrat al frontierei de stat sunt următoarele:

1. Proiectul legii pentru modificarea și completarea unor acte legislative (Legea nr.200 din 16 iulie 2010 privind regimul străinilor în RM și Legea nr.257 din 1 noiembrie 2013 privind resortisanții statelor terțe care au obligația deținerii unei vize și resortisanții statelor terțe care sunt exonerati de obligativitatea deținerii unei vize la traversarea frontierei de stat a RM). Ca urmare, a fost adoptată **Legea pentru modificarea și completarea unor acte legislative nr.22 din 24 martie 2017**³. Legea 22/2017 transpune prevederile art.3 și ale anexei nr. IV din Regulamentul (CE) nr. 810/2009 al Parlamentului European și al Consiliului din 13 iulie 2009 privind instituirea unui Cod comunitar de vize (Codul de vize), publicat în Jurnalul Oficial al UE L 243 din 15 septembrie 2009, ale art. 6 alin. (1) din Regulamentul (UE) 2016/399 al Parlamentului European și al Consiliului din 9 martie 2016 cu privire la Codul Uniunii privind regimul de trecere a frontierelor de către persoane (Codul Frontierelor Schengen), publicat în Jurnalul Oficial al UE L 77 din 23 martie 2016, precum și ale art. 1 din Regulamentul (CE) nr. 539/2001 al Consiliului din 15 martie 2001 de stabilire a listei țărilor terțe ai căror resortisanți trebuie să dețină viză pentru trecerea frontierelor externe și a listei țărilor terțe ai căror resortisanți sunt exonerati de această obligație, publicat în Jurnalul Oficial al UE L 81 din 21 martie 2001.

2. Proiectul legii pentru modificarea și completarea unor acte legislative (Legea nr.215 din 04 noiembrie 2011 cu privire la frontiera de stat a RM și Legea nr.132 din 8 iunie 2012 privind desfășurarea în siguranță a activităților nucleare și radiologice). Proiectul a fost aprobat prin **Legea nr.243 din 03 noiembrie 2016 pentru modificarea și completarea unor acte legislative**⁴.

3. Proiectul hotărârii Guvernului cu privire la modificarea și abrogarea unor Hotărâri ale Guvernului, ce conține reglementări în vederea competențelor Poliției de Frontieră de a verifica documentele de asigurare obligatorie de răspundere civilă auto. A fost **adoptată Hotărârea Guvernului nr.652 din 27 mai 2016** cu privire la unele măsuri de executare a Legii nr.414-XVI din 22 decembrie 2006.

4. Proiectul hotărârii Guvernului pentru implementarea Legii nr.215 din 4 noiembrie 2011 cu privire la frontiera de stat a RM. Proiectul a fost aprobat și adoptată **Hotărârea Guvernului nr.297 din 11 mai 2017**⁵ Anexa 1 la prezenta hotărâre transpune parțial Regulamentul (UE) 2016/399 al Parlamentului European și al Consiliului din 9 martie 2016 cu privire la Codul Uniunii privind regimul de trecere a frontierelor de către persoane (Codul Frontierelor Schengen), publicat în Jurnalul Oficial al UE nr. L 77 din 23 martie 2016, și transpun Directiva 2004/82/CE a Consiliului din 29 aprilie 2004 privind obligația operatorilor de transport de a comunica datele privind pasagerii, publicată în Jurnalul Oficial al UE nr. L 261 din 6 august 2004.

5. **HG nr.429 din 07.07.2015 pentru aprobarea Regulamentului cu privire la Sistemul de coordonare a securității frontaliere.**

6. **HG nr.1431 din 29.12.2016 pentru aprobarea Regulamentului privind sistemul de alertă precoce și răspuns rapid pentru prevenirea, controlul bolilor transmisibile și evenimentelor de sănătatea publică**, conform căreia ministerele interesate va asigura schimbul de informații despre producerea evenimentelor ce pot influența sănătatea publică.

6.2. Elaborarea manualelor de bune practici pe tematici legate de rolurile și responsabilitățile autorităților de management integrat al frontierei de stat,

³ Publicată în Monitorul Oficial nr.134-143 (6057-6066), art.212 din 28.04.2017

⁴ Publicată în Monitorul Oficial nr.416-422, art.855 din 02.12.2016.

⁵ Publicată în Monitorul Oficial nr.155-161 din 19 mai 2017.

precum și proceduri generale și specifice aferente managementului integrat al frontierei de stat - măsură realizată.

În cadrul proiectului "Cooperarea în domeniul migrației ilegale și protecției drepturilor omului" finanțat în cadrul Mecanismului Financiar Norvegian, reprezentanții Poliției de Frontieră și cei ai BMA au participat de comun cu reprezentanții României și Ungariei la elaborarea unui manual de bune practici: **"Cooperarea în domeniul migrației ilegale și Protecția drepturilor omului"**.

În contextul implementării Ariei de Prioritate 1 "Îmbunătățirea mobilității și modalității. Căi navigabile interioare" a Strategiei UE pentru regiunea Dunării, reprezentanții IGPF RM au participat la elaborarea **Manualului practic privind procedurile administrative de control de frontieră portuar** : Punctul de trecere maritim "Giurgiulești - Port".

În cadrul proiectului **"Abordare comprehensivă și integrată privind prevenirea și combaterea crimei organizate în regiunea Dunării"**, finanțat de către fundația Konrad Adenauer Stiftung, reprezentanții IGPF au participat la elaborarea unui manual cu aceeași denumire.

În cadrul Serviciului Vamal a fost elaborat și aprobat **Manualul Sistemului de Management al calității**.

6.3. Elaborarea și completarea cadrului de politici, normativ și procedural în domeniul managementului integrat al frontierei de stat, inclusiv al autorităților cu atribuții nemijlocite la frontieră (PF, SV, Agenția Națională pentru Siguranța Alimentelor, Ministerul Sănătății), în vederea asigurării conformității cu acquis-ul UE, Ghidul privind managementul integrat al frontierei de stat, Codul frontierelor Schengen, Codul vamal, Ghidul vamal și standardele fitosanitare, veterinare și de sănătate ale UE și delimitării clare și aplicării competențelor autorităților din sistemul managementului integrat al frontierei de stat - măsură realizată.

În vederea delimitării clare și aplicării competențelor autorităților din sistemul managementului integrat al frontierei de stat au fost întreprinse măsuri în domeniul elaborării și completării cadrului de politici, normativ și procedural în domeniul managementului integrat al frontierei de stat în vederea asigurării conformității cu acquis-ul UE.

În acest scop, au fost elaborate și adoptate acte normative, dintre care cele mai relevante sunt:

- Legea nr.243 din 03.11.2016 pentru modificarea și completarea unor acte legislative (Legea nr.215/2011 și Legea nr.132 din 08.06.2012 privind desfășurarea în siguranță a activităților nucleare și radiologice);

- Legea nr. 94 din 02.06.2017 pentru modificarea și completarea unor acte legislative , prin care se aduc modificări în Legea nr. 271/1994 cu privire la protecția civilă, Legea Serviciului Protecției Civile și Situațiilor Excepționale nr. 93/2007, Legea nr. 283/2011 cu privire la Poliția de Frontieră, Legea nr. 320/2012 cu privire la activitatea Poliției și statutul polițistului. Printre altele, prin această lege IGPF devine IGPF RM;

- Legea nr. 288 din 16.12.2016 privind funcționarul public cu statut special din cadrul Ministerului Afacerilor Interne;

- Hotărârea Guvernului nr. 902 din 31.12.2015 cu privire la Consiliul Național pentru MIFS;

- Hotărârea Guvernului nr.164 din 19.02.2016 pentru aprobarea Regulamentului cu privire la activitatea reprezentanților de frontieră;

- Hotărârea Guvernului nr.652 din 27.05.2016 cu privire la unele măsuri de executare a Legii nr.414-XVI din 22.12.2006 (Cartea verde);
- Hotărârea Guvernului nr.659 din 27.05.2016 pentru aprobarea proiectului de Lege privind modificarea și completarea unor acte legislative (Legea nr.200/2010 și Legea 257/2013, resortisanții statelor care au obligația deținerii unei vize);
- Hotărârea Guvernului nr.717 din 06 iunie 2016 cu privire la modificarea și completarea anexei nr.1 și nr.2 din Hotărârea Guvernului nr.765 din 18 septembrie 2016 (introducerea în circulație, de către unele state, a documentelor de călătorie noi);
- Proiectul HG pentru aprobarea Regulamentului cu privire la Sistemul de coordonare a Securității Frontaliere, (aprobat prin HG nr.429 din 7.07.2015).

În scopul executării prevederilor Legii nr. 414-XVI din 22.12.2006 „Cu privire la asigurarea obligatorie de răspundere civilă pentru pagube produse de autovehicule” (republicată în MO nr.44-48, art.85), precum și al realizării măsurilor de control asupra asigurărilor obligatorii de răspundere civilă auto, a fost aprobată HG nr. 652 din 27.05.2016 „Cu privire la unele măsuri de executare a Legii nr.414-XVI din 22.12.2006”, care stabilește clar modul și documentele necesare pentru autorizarea trecerii frontierei de stat a RM.

Pentru transpunerea în practică a măsurilor și acțiunilor prevăzute în Planul de implementare a SNMIFS, au fost încheiate peste 30 de acorduri de cooperare interinstituțională între autoritățile cu atribuții.

6.4. Consolidarea cooperării autorităților din sistemul managementului integrat al frontierei de stat prin elaborarea, dezvoltarea, aplicarea și corelarea procedurilor standard de operare în domeniile de interes comun (managementul comun al crizelor și al situațiilor de urgență, incidentelor, activități operaționale de același tip) – măsură realizată parțial.

Un rol important pentru armonizarea interinstituțională îl au procedurile standard de operare comune, procesul de elaborarea acestora trebuind să continue. Dintre ***procedurile standard de operare comune aprobate***, amintim:

- Algoritmul procedurilor operaționale standard pentru prevenirea transmiterii transfrontaliere a pericolelor pentru sănătatea publică”, ce reglementează activitățile de planificare, pregătire, monitorizare, detectare, notificare, alertă precoce, evaluarea riscurilor și măsuri de răspuns consolidat la frontiera de stat, în baza principiilor de cooperare interinstituțională (IGPF, SV, Institutul de Medicină Urgentă, Centrul Național de Sănătate Publică);

- Procedurile standard de activitate ale echipelor mobile mixte ale Poliției de Frontieră și Serviciului Vamal;

- Ordinul comun emis de către MAI, Ministerul Sănătății și MTIC din 21.06.2016 cu privire la aprobarea Procedurilor de stabilire a identității pacientului la intrarea/ieșirea în/din RM în caz de urgențe medicale, în cazul când acesta nu deține un document de călătorie valabil, iar identitatea acestuia nu este cunoscută.

Totodată, în perioada de raport a fost elaborat și aprobat ordinul MAI nr.80 din 23.03.2017 cu privire la interoperabilitatea componentelor managementului operațional al MAI, iar cu suportul Guvernului SUA, MAI a beneficiat de expertiza unui grup de experți care au elaborat Studiul privind implementarea sistemului de standardizare în MAI, care reflectă situația curentă și totodată aduce elementele de noutate care urmează a fi realizate ulterior.

6.5. Modificarea și completarea Legii nr. 132 din 8 iunie 2012 privind desfășurarea în siguranță a activităților nucleare prin includerea de atribuții

specifice Departamentului Poliției de Frontieră (capitolul III. Competența autorităților cu atribuții în domeniul activităților nucleare și radiologice) - măsură realizată.

Modificarea și completarea Legii nr. 132 din 8 iunie 2012 privind desfășurarea în siguranță a activităților nucleare prin includerea de atribuții specifice IGPF a fost realizată prin aprobarea Legii nr.243 din 03 noiembrie 2016 pentru modificarea și completarea unor acte legislative⁶.

Prin aceasta, Legea nr. 132/2012 se completează cu articolul 18”, cu următorul cuprins:

”Autoritatea administrativă de control al frontierei asigură:

- monitorizarea, colectarea și analiza informației pentru realizarea acțiunilor de prevenire, depistare și contracarare a traficului ilicit transfrontalier cu materiale nucleare și radioactive, substanțe chimice și deșeuri radioactive;
- planificarea și realizarea, în comun cu alte instituții abilitate, a acțiunilor specifice de asigurare a sistemului de control al frontierei în scopul combaterii traficului ilicit cu materiale nucleare și radioactive, substanțe chimice și deșeuri radioactive.”

OBIECTIVUL III. Îmbunătățirea activității și capacităților de control al frontierei de stat în vederea gestionării integrate a frontierelor la nivel național
Domeniul: Supravegherea frontierei

7. Dezvoltarea capacităților de supraveghere a frontierei de stat pe segmentele terestru, fluvial și aerian.

7.1. Dotarea subdiviziunilor Poliției de Frontieră cu mijloace tehnice/echipamente, fixe și mobile, optice și electronice de observare/supraveghere/ monitorizare și înregistrare video pe timp de zi/noapte și de termoviziune - măsură realizată

În perioada de implementare a actualei SNMIFS au fost înregistrate progrese notabile în domeniul dotării cu echipamente, fixe și mobile, optice și electronice de observare/supraveghere/ monitorizare și înregistrare video pe timp de zi/noapte și de termoviziune. Acest proces trebuie continuat, deoarece în acest moment sunt acoperite la un nivel încă insuficient nevoile de dotare cu astfel de mijloace pentru realizarea sarcinilor ce se impun la supraveghere FS.

Dintre cele mai notabile realizări putem menționa:

- Instituirea sistemului fix de supraveghere, realizate în cadrul proiectului „ADM-PPP” finanțat de DTRA a SUA, precum și în cadrul Suportului bugetar oferit de UE Republicii Moldova, în contextul implementării Planului național de acțiuni pentru liberalizarea regimului de vize;
- Dotarea cu sisteme mobile de supraveghere video de zi și de noapte;
- Dotarea subdiviziunilor tactice cu Sisteme de senzori de mișcare DEFENDEC.

7.2. Continuarea dotării sediilor Poliției de Frontieră cu echipamente de iluminare, alertare în vederea securizării acestora și conectarea cu Centrul Național de Coordonare și centrele de coordonare regionale/locale - măsură realizată

⁶ Publicată la data de 02.12.2016 în Monitorul Oficial nr. 416-422, art nr. 855

Adițional la subdiviziunile renovate anterior, în perioada de raport au fost date în exploatare sediile noi ale SPF Volintiri, SPF Olănești, DR Sud, DR Est care întrunesc toate condițiile de securitate și respectiv sunt amenajate cu sisteme de iluminare, alertare și monitorizare a perimetrului.

Totodată, în vederea consolidării nivelului de securitate a subdiviziunilor de nivel tactic, în perioada de raportare, 7 SPF ale DR Sud au fost conectate la ÎS „Servicii Pază”.

A fost aprobat Regulamentul tip de pază și control acces al sediilor.

Conectarea sediilor Poliției de Frontieră cu Centrul Național de Coordonare și centrele de coordonare regionale este realizată, toate subdiviziunile PF fiind conectate la SII PF. Sunt create canale de comunicații între toate subdiviziunile PF.

În cadrul proiectului „Cooperare regională pentru prevenirea și combaterea criminalității transfrontaliere România-Moldova”, propus în cadrul Programului Operațional Comun 2014-2020, PF urmează să beneficieze de reconstrucția a 4 sectoare ale PF noi, dotate cu sisteme performante de securitate.

7.3. Organizarea și desfășurarea operațiunilor comune de supraveghere a frontierei cu serviciile de frontieră ale statelor vecine, inclusiv patrularea comună a frontierei moldo-ucrainene și patrularea coordonată a frontierei de stat moldo-române - măsură realizată.

Patrularea comună a frontierei moldo-ucrainene și patrularea coordonată a frontierei de stat moldo-române, constituie forme de cooperare și sprijin reciproc în supravegherea frontierei de stat, prevăzute în acordurile de cooperare transfrontalieră încheiate între aceste state.

În perioada analizată se poate observa o creștere a numărului și calității acestor acțiuni, astfel:

- Anul 2015: 404 patrulări coordonate a frontierei cu Poliția de Frontieră Română și 1038 - patrulări comune desfășurate cu SGS a Ucrainei;
- Anul 2016: 440 patrulări coordonate a frontierei cu Poliția de Frontieră Română și 1259 - patrulări comune desfășurate cu SGS a Ucrainei;
- Anul 2017 : 568 patrulări coordonate a frontierei Poliția de Frontieră Română și 1593 - patrulări comune desfășurate cu SGS a Ucrainei.

Supravegherea frontierei de stat prin aceste forme de cooperare cu statele vecine se efectuează în baza graficelor lunare de patrulare comună, respectiv patrulare coordonată.

IGPF RM a participat la un număr important de Operațiuni comune, dintre care amintim:

- „Danubius faza - 1” 25-29.05.2015, scopul: combaterea migrației ilegale, traficului de ființe umane și trecerea ilegală a FS, Dispoziția IGPF nr. 74 din 22.05.2015, participanți: MAI, SV, SIS a RM, SG, SV, Serv.Securit. a UA, organizată sub egida EUBAM;

- „Danubius faza - 2” 22-26.06.2015, scopul: combaterea migrației ilegale, traficului de ființe umane, trecerea ilegală a FS, trafic ilicit de vehicule,

armament etc. Dispoziția IGPF nr. 89 din 19.06.2015 , participanți: MAI, SV, SIS, SG UA, SV UA, Serv. Securit. UA, organizată sub egida EUBAM;

- „BLUE AMBER- SIROCCO” 23-24.06.2015, scopul: combaterea traficului de persoane și a migrației ilegale în Europa de Sud Est. Dispoziția IGPF nr.88 din 19.06.2015, participanți: MAI, SV, CPP ESE și OIP Europol, organizată de CCP al MAI;

- „Danubius faza - IV” 14 – 18.09.2015, scopul: combaterea criminalității transfrontaliere, Dispoziția IGPF nr.113 din 04.09.2015, participanți: MAI, SV, SIS, SG UA, SV UA, Serv.Securit.UA, organizată sub egida EUBAM;

- Operațiunea internațională „ECLIPSE”, organizată de către CCPI al IGP al MAI, cu scopul combaterii traficului ilicit cu articole de tutungerie, cu implicarea forțelor și mijloacelor țărilor SELEC;

- Operațiunea internațională „GEMENI”, organizat de către DCAF, cu scopul combaterii criminalității transfrontaliere;

- Operațiunea internațională „MIRAGE”, organizată de către CCPI al IGP al MAI, cu scopul combaterii traficului de persoane și a migrației ilegale;

- Operațiunea internațională „KNOW-HOW”, organizată de către CCPI al IGP al MAI, cu scopul combaterii traficului de mărfuri contrafăcute;

- Operațiunea „ECLIPSE II”, organizată în perioada 06 – 17 martie 2017, de către SELEC prin intermediul CCPI al IGP cu scopul combaterii cu traficul ilicit de tutun, cu participarea IGPF, SV, IGP (țările membre SELEC). Urmare a operațiunii au fost notificate 5 cazuri;

- Operațiunea „CĂUTARE”, organizată în perioada 15 – 17 martie 2017, de către IGP al MAI cu scopul identificării și reținerii persoanelor anunțate în căutare interstatală, persoanelor care se ascund de organele de urmărire penală sau de instanța de judecată ori care se eschivează de la executarea pedepsei penale, căutării persoanelor dispărute fără urmă și stabilirii identității cadavrelor neidentificate. Urmare a operațiunii au fost notificate 20 cazuri;

- Operațiunea „NAVIGATOR”, organizată în perioada 01 – 30 aprilie 2017, de către EUBAM cu scopul asigurării securității statului și ordinii publice prin prevenirea, contracararea, constatarea și investigarea traficului de arme și muniții, substanțe și deșeuri radioactive. În cadrul operațiunii au fost implicate autoritățile din RM, UA, RO, Marea Britanie, EUBAM, EUROPOL și SELEC;

- Operațiunea „SPARE PARTS”, organizată în perioada 16 – 17 mai 2017, de către SELEC prin intermediul CCPI al IGP în scopul combaterii traficului ilicit de autovehicule. În cadrul operațiunii au fost implicate SELEC, INTERPOL, IGPF, SV, IGP. Urmare a operațiunii au fost notificate 2 cazuri;

- Operațiunea „DUNAV 2017”, organizată în perioada 06 – 12 iunie 2017, de către DCAF în scopul combaterii criminalității transfrontaliere cu

implicarea autorităților DCAF, FRONTEX, EUROPOL, IGPF. Urmare a operațiunii au fost notificate 46 cazuri.

- Operațiunea „ICARUS 2017” organizată de către DCAF. Scopul: combaterea criminalității transfrontaliere și a migrației ilegale. Autoritățile implicate: SPF AIC. Se desfășoară în aeroporturile a 8 țări concomitent. Au fost notificate 32 cazuri.

- Operațiunea „ATHENA” organizată de către OIPC INTERPOL. Scopul: combaterea traficului ilicit de obiecte culturale. Autoritățile implicate: IGPF, IGP și SV.

7.4. Constituirea, la nivel central și regional, a subdiviziunilor specializate de intervenție. Asigurarea lor cu personal pregătit, dotarea cu mijloace și echipamente necesare - măsură realizată.

Dezvoltarea domeniului de intervenție și constituirea la nivel central și regional a subdiviziunilor specializate de intervenție au fost realizate în baza Concepției de dezvoltare a domeniului de intervenție, aprobată de către șeful IGPF RM și a Regulamentului elaborat în acest sens. Prin Ordinul MAI nr.84 din 28.03.2016 la nivelul IGPF RM, în cadrul DGMO a fost creată Direcția echipe mobile, respectiv Secția echipe mobile și intervenții speciale iar la nivelul Direcțiilor regionale au fost create câte o subdiviziunile corespondente, aflate în subordinea șefului Direcției Regionale.

Personalul echipelor mobile de intervenție este pregătit prin activități de instruire pe tematica combaterii criminalității transfrontaliere, contrabandei și a terorismului. O parte din personal a fost selectat și încadrat prin transfer din alte subdiviziuni naționale specializate în domeniu.

Un rol important pentru operaționalizarea echipelor mobile l-a avut activitatea de pregătire a acestora, prin cursuri de instruire, dar mai ales prin participarea la exerciții operativ-tactice. Menționăm în acest context următoarele:

- Curs de instruire privind sporirea capacității de intervenție și contracararea activităților diversionist-teroriste, în baza „Planului cursului de instruire specială a Polițiștilor de Frontieră în comun cu Detașamentul cu Destinație Specială „Pantera” al Ministerul Justiției a RM privind sporirea capacității de intervenție și contracararea activităților diversionist-teroriste”. A fost realizat un ciclu din două cursuri de instruire cu durată de două săptămâni în care au fost instruiți – 2 grupe (total 48 persoane).

- Exercițiul operativ-tactic DG-2015, a avut ca scop consolidarea spiritului de echipă în cadrul statului major operativ al Direcției regionale Vest, dezvoltarea calităților psiho-morale ale personalului, specifice procesului luării deciziei, planificării și conducerii forțelor în operațiunile de frontieră.

- Exercițiu practic de control al cursului de instruire specială a polițiștilor de frontieră privind sporirea capacității de intervenție și contracararea activităților terorist-diversioniste ca finalitate a cursului de instruire specială în comun cu Detașamentul cu destinație specială „Pantera” a DIP a MJ.

- Exercițiu tactic complex, cu forțe și mijloace în teren, în scopul testării capacităților de reacție a polițiștilor de frontieră în diferite situații, aplicațiile desfășurându-se în mai multe zone ale raionului Ungheni.

- Cursul “Tactici de intervenție profesională și tehnici de autoapărare. Modalitatea de utilizare a mijloacelor speciale din dotare”, organizat sub egida EUBAM.

7.5. Dezvoltarea capacităților instituționale tehnice și profesionale în domeniul securității aeronautice prin dotarea cu echipamente și soft necesar - măsura realizată.

Prin intermediul Programului pentru "Depistarea și prevenirea cazurilor de contrabandă cu substanțe nucleare (NSDD)" al Administrației Naționale pentru Securitatea Nucleară (NSAA) de pe lângă Departamentul Energiei al SUA, au fost instalate portale de detectare a radiației în cadrul SPF Aeroport Internațional Chișinău. Portalele fac parte dintr-un Sistem Național de Comunicare (SNC), conectat la sediul central al IGPF.

Totodată, SPF Aeroport Internațional Chișinău este dotat cu sisteme staționare de control a bagajelor și scanere de detectare a metalelor.

IGPF RM dispune de mostre de substanțe radioactive și nucleare necesare în exerciții practice de instruire pentru utilizarea echipamentului CBRN existent. Au fost organizate 6 instruirii cu 53 de lucrători. Instruirile au caracter de continuitate, pentru a se asigura un nivel înalt de pregătire în domeniul securității aeronautice.

7.6. Efectuarea unui studiu de fezabilitate pe componenta de mobilitate aeriană a Poliției de Frontieră în scopul asigurării combaterii migrației ilegale și criminalității transfrontaliere - măsură în curs de realizare

În anul 2016, IGPF al RM în comun cu omologii din Ucraina, a promovat propunerea de proiect în cadrul Inițiativei pilot MIF PaE, care prevedea procurarea și utilizarea în activitatea de patrulare comună a aparatelor de zbor fără pilot. În procesul de elaborare a propunerii s-a realizat o evaluare a necesităților în domeniu pentru segmentul de frontieră moldo-ucraineană. Urmare a examinării din partea CE, fișa a fost revizuită, iar prevederile aferente instituirii controlului FS prin intermediul aparatelor de zbor fără pilot au fost excluse.

La finele anului 2016, 3 reprezentanți ai PF au participat în cadrul unei vizite de studiu în Estonia având ca temă acest subiect. Partea estoniană s-a arătat disponibilă pentru elaborarea unui astfel de document, astfel încât examinează posibilitatea de delegare a unui expert din cadrul instituției pentru a elabora Studiul de fezabilitate în RM.

În anul 2017, prin scrisoarea nr. 35/9-5393 din 14.07.2017, IGPF a transmis în adresa autorității de frontieră a Estoniei solicitarea de a lansa TAIEX-ul comun privind dezvoltarea sistemului de supraveghere aeriană a frontierei de stat.

Totodată, în cadrul a vizitei la IGPF a delegației Departamentului Consiliului Poliției și Pazei Frontierei de Stat a Republicii Estonia, organizate în conformitate cu prevederile Planului de cooperare pentru anul 2017, a fost agreată o decizie de dezvoltare a sistemului menționat în anul 2018.

8. Dezvoltarea capacităților serviciului chinologic

8.1. Elaborarea procedurilor standard de operare în domeniu – măsură realizată.

Domeniul chinologic este reglementat prin Instrucțiunile privind activitatea chinologică în PF, aprobată prin ordinul șefului IGPF nr. 389 din 22.07.2014.

În cadrul unor vizite de studiu la serviciile similare din România și statele baltice, urmare a schimbului de experiență, au fost elaborate proiectele procedurilor standard de operare în domeniu, după cum urmează:

- PSO „Privind activitatea câinilor de serviciu la depistarea substanțelor stupefiante / tutun”;

- PSO „Privind folosirea câinilor de serviciu de pază (patrulare, intervenție)”;
- PSO „Privind folosirea câinilor de serviciu la detectarea substanțelor explozive”;
- PSO „Privind folosirea câinilor de serviciu de căutare (miros uman)”.

8.2. Instruirea continuă a personalului implicat în antrenarea câinilor de serviciu - măsură realizată.

Formarea profesională continuă a personalului implicat în antrenarea câinilor de serviciu reprezintă o preocupare constantă a IGPF și SV al RM.

Personalul Centrului chinologic al IGPF RM a fost implicat în activități de instruire, o mare parte din acestea desfășurându-se în străinătate.

Pe parcursul anului 2015 s-au desfășurat un număr de 32 activități de instruire cu participarea unui număr de 75 persoane, pe parcursul anului 2016 s-au desfășurat un număr de 36 activități de instruire cu participarea unui număr de 228 persoane, iar pe parcursul anului 2017 s-au desfășurat un număr de 31 activități de instruire cu participarea unui număr de 188 persoane.

La nivelul SV al RM pe parcursul perioadei de evaluare s-au desfășurat 29 activități de instruire cu participarea a 45 inspectori-chinologi.

8.3. Asigurarea reproducerii, dresarea și utilizarea în misiuni a câinilor de serviciu - măsură realizată.

În perioada 2015-2017 la nivelul Centrului chinologic au fost reproduși 14 căței. În 2016 PF a primit 2 căței, donați de către colegii din Letonia, 2 căței donați de către o persoană fizică din Germania, iar în octombrie 2017, în cadrul ședinței de închidere a proiectului „Dezvoltarea capacităților serviciilor chinologice ale instituțiilor de Frontieră din Moldova și Georgia” a fost organizată și ceremonia oficială de transmitere de către reprezentanții Colegiului Serviciului Grăniceresc de Stat al Letoniei, Poliției de Frontieră a 2 câini de serviciu de rasă ciobănesc germană, echipament și inventar pentru dresaj canin. Suplimentar, Compania JTI a donat Centrului chinologic al PF 6 voliere pentru câinii de serviciu.

În vederea îmbunătățirii procesului de dresare a câinilor de serviciu ai PF, la solicitarea IGPF RM, Ambasada SUA a asigurat achiziționarea seturilor cu imitatoare de substanțe explozive și narcotice.

Centrul chinologic al Serviciului Vamal dispune de 23 câini de serviciu, dintre care: 12 câini anti-drog, 12 câini anti-tabac, 1 câine antrenat în descoperirea armelor; 1 câine antrenat în descoperirea banilor

Domeniul : Controlul trecerii frontierei de stat

9. Implementarea noilor tehnologii privind controlul trecerii frontierei.

9.1. Achiziționarea și instalarea echipamentelor necesare pentru accesarea Registrului de Stat al Populației și a tehnologiilor de recunoaștere facială (FRS) - măsură realizată.

Prin ordinul comun al Î.S. „CRIS „Registru” al MTIC și IGPF al MAI nr. 468/510 din 23/19.10.2015 a fost constituit Grupul de lucru interinstituțional pentru asigurarea activităților de organizare, planificare, coordonare și realizare tehnică a obiectivului 1.1.5 „Implementarea, dezvoltarea și utilizarea integrală a Sistemului de recunoaștere facială în cadrul Registrului de stat al populației”, din cadrul Matricei de politici privind liberalizarea regimului de vize 2014-2016.

A fost semnat Acord de colaborare între ÎS CRIS „Registru” a MTIC și IGPF, precum și Cerințele față de Sistemul de inspecție la frontieră cu utilizarea componentei de recunoaștere facială pentru subdiviziunile IGPF.

Implementarea Sistemului de recunoaștere facială a fost realizată prin Ord. IGPF nr. 80 din 15.02.2017, care stabilește procedura de implementare a FRS în cadrul PF. La etapa actuală sistemul de recunoaștere facială este funcțional, instalat în 4 PTF (SPF „Aeroportul Internațional Chișinău”, SPF „Leușeni - 2”, SPF „Tudora - 1”, SPF „Giurgiulești - 2”), având un număr total de 5 unități.

În urma utilizării Sistemului de recunoaștere facială, a fost elaborat un produs analitic în vederea prevenirii și combaterii cazurilor de migrație ilegală a cetățenilor RM: Profil de risc cu privire la deținerea și utilizarea de către cetățenii Republicii Moldova a pașapoartelor Române falsificate depistate în urma utilizării FRS.

Totodată, a fost elaborat și aprobat Ordinul comun între DPF-SV-ÎS „CRIS „Registru”, cu privire la aplicarea Sistemului de inspecție la frontieră cu utilizarea componentei de recunoaștere facială în implementarea procedurilor vamale.

9.2. Obținerea accesului la Directorul Cheilor Publice național (semnăturile digitale) aplicate în pașapoartele cu date biometrice - măsură realizată

În prezent, ÎS CRIS „REGISTRU” a realizat și menține funcționalitatea Directorului național al cheilor Publice, operațional și interoperabil cu sistemele ICAO și non-ICAO.

Etapa asigurării accesului la Directorul național al Cheilor Publice a fost realizată, Poliția de Frontieră deținând acces la Sistemul Informațional NPKD, gestionat de către ÎS CRIS „Registru”.

A fost dezvoltat un Sistem informatic numit „Sincronizare fișiere chei publice” menit să transmită la locurile de muncă a inspectorilor de control de frontieră a fișierelor ce conțin cheile publice ale instituțiilor de emitere a documentelor de călătorie biometrice. Totodată, în SI „Evidența Traversărilor Frontierei de Stat” a fost adăugată o funcționalitate nouă cu privire la verificarea autenticității datelor înscrise în cip-ul documentului de călătorie biometric.

Astfel, Sistemul Informațional „Evidența Traversărilor Frontierei de Stat”, care rulează la prima și a doua linie de control, interacționează în mod automatizat cu Sistemul Informațional „N-PKD” gestionat de către ÎS CRIS „Registru”.

9.3. Realizarea EAC (Extended Acces Control) și SAC (Supplemental Acces Control) - măsură realizată

Doar la SPF „Aeroportul Internațional Chișinău” Sistemul Informațional „Evidența Traversărilor Frontierei de Stat” are accesul la citirea datelor securizate (amprenta digitală) din cipul electronic al pașaportului biometric național, utilizând metoda EAC.

Dispozitivele de citire a documentelor de călătorie biometrice din dotare (model Regula), utilizate în controlul de frontieră la toate SPF, au capacitatea de citire a datelor din cipurile pașapoartelor biometrice care au tehnologia de securizare SAC.

Prin implementarea sistemului multifuncțional pentru NPKD, au fost adăugate noi componente PKI (DVCA, SPOC), permițând schimbul de informații confidențiale cu statele străine în mod semiautomat și asigurarea implementării tehnologiilor EAC și SAC la terminalele (IS) ale IGPF RM.

9.4. Procurarea și dotarea punctelor de trecere a frontierei cu echipamente speciale de detecție a prezenței în mijloacele de transport,

materialelor radioactive și altor substanțe interzise, tehnologiilor nucleare, a armelor și mijloacelor letale neconvenționale, armelor de distrugere în masă.

Instruirea personalului în domeniu - măsură realizată

Prin implementarea programului pentru „Depistarea și prevenirea cazurilor de contrabandă cu substanțe nucleare” (NSDD), coordonat de Administrația Națională pentru Securitatea Nucleară (NNSA) pe lângă Departamentul Energiei al SUA, PF și SV au beneficiat de următorul echipament de detecție a materialelor radioactive, după cum urmează:

- Complexe mobile de detecție a radiației;
- Pager personal de detecție a radiației;
- IdentiFINDER;
- Dozimentre;
- Rucsac Thermo;
- Dispozitiv de detecție a substanțelor chimice;
- Dozimentru personal electronic;
- Sistem RAVEN INTEGRATED (Monitor, camera, portale);
- Mostre de substanțe radioactive și nucleare în scopul folosirii acestora în exerciții practice cu utilizarea echipamentului RN din dotare.

Înainte de instalarea echipamentului la locurile de muncă sau distribuiri acestuia în subdiviziunile PF, conform procedurilor interne, au fost organizate instruirii de către:

- furnizori;
- Colegiul Național al PF;
- Academia MAI;
- Direcțiile de specialitate din cadrul IGPF.

Suplimentar este asigurată instruirea la locul de muncă prin intermediul programelor informatice.

Instruirii organizate:

- În anul 2015, au fost desfășurate 10 activități de pregătire pentru angajații PF, privind depistarea substanțelor radioactive, nucleare și chimice la frontieră, cu utilizarea Complexului mobil de detectare a radiației, fiind instruiți în total 53 polițiști de frontieră.

- În anul 2016, au fost desfășurate 7 instruirii pentru angajații PF, privind depistarea substanțelor radioactive, nucleare, chimic la frontieră, cu utilizarea Complexului mobil de detectare a radiației, fiind instruiți în total 142 polițiști de frontieră.

- În 2017 au desfășurate 4 ședințe de instruire pe domeniul controlului radioactiv și chimic la frontieră, cu utilizarea mijloacelor / echipamentelor din dotare, fiind instruiți 157 polițiști de frontieră.

În plan teritorial, la primirea echipamentului nou în cadrul Direcțiilor regionale sunt pregătiți formatori care la rândul său instruiesc angajații din cadrul subdiviziunilor subordonate acestora. Practic, toate SPF sunt dotate cu echipamentul special, în conformitate cu necesarul real, determinat în baza analizelor de risc.

9.5. Simplificarea și automatizarea procedurilor de control al trecerii frontierei de stat prin dotarea punctelor de trecere a frontierei cu sisteme automatizate de efectuare a controlului trecerii frontierei – măsură în curs de realizare

Pentru simplificarea și automatizarea procedurilor de control al trecerii frontierei de stat prin dotarea punctelor de trecere a frontierei cu sisteme automatizate de efectuare a controlului trecerii frontierei, la 17.02.2015 a fost semnat un

Memorandum de înțelegere cu Compania internațională GEMALTO SA în baza căruia compania menționată se angajează să acorde asistență cu scopul realizării priorităților IGPF, dintre care una este instalarea în punctele de trecere a frontierei a porților electronice "e-Gate" de generație nouă, capabile să citească tipuri noi de pașapoarte biometrice.

Totodată, în procesul de valorificare a mijloacelor financiare oferite în cadrul suportului bugetar al UE pentru implementarea regimului liberalizat de vize a fost preconizată procurarea a 4 sisteme de control automatizat al trecerii FS (e-Gates), care urmau să fie instalate în cadrul SPF Aeroport Internațional Chișinău. Procedura nu a fost realizată din considerentul costurilor exagerate propuse de ofertanții/producătorii unor astfel de echipamente.

Pe parcursul anului 2016 IGPF RM, în cooperare cu SGSU, a depus o propunere de proiect privind reducerea timpului de efectuare a controalelor de frontieră la PTF aeroportuare din RM și Ucraina pentru deținătorii pașapoartelor biometrice, prin instalarea porților electronice e-Gate și a sistemului APIS pentru SPF AIC al PF. În urma examinării, propunerea de proiect nu a fost acceptată pentru finanțare.

În momentul actual, doar SPF AIC este dotat cu 1 E-Gate, care însă în ultimii 3 ani nu este funcțional, ca urmare a unor probleme privind efectuarea unor reparații și asigurarea mentenanței.

Dotarea punctelor de trecere a frontierei, în special a AIC, dar și a unor PTF cu un trafic însemnat, cu sisteme automatizate de efectuare a controlului trecerii frontierei trebuie să constituie și în continuare o acțiune de interes prin care se va asigura fluidizarea și facilitarea traversării frontierei de stat de către persoane.

9.6. Supravegherea video continuă a activității, fluxului de persoane, a mijloacelor de transport și a personalului, monitorizarea regimului în cadrul punctelor de trecere a frontierei și implementarea măsurilor de prevenire a faptelor de corupție – măsură realizată.

Instalarea sistemelor video de supraveghere în PTF este o acțiune de mare importanță, aceasta având cel puțin trei funcții importante:

- supravegherea video continuă a activității, fluxului de persoane, a mijloacelor de transport și a personalului, monitorizarea regimului în cadrul punctelor de trecere a frontierei (camere video instalate la pistele de control și în zonele adiacente);
- implementarea măsurilor de sporire a gradului de integritate în rândul personalului PF și de prevenire a faptelor de corupție (camere video instalate în cabinetele de control);
- monitorizarea sediilor PF și SV pentru asigurarea securității acestora și monitorizarea regimului de lucru.

În prezent, în cadrul PF sunt dotate cu sisteme video de monitorizare practic toate sediile subdiviziunilor (DR și SPF).

La nivelul Punctelor de trecere situația este următoarea: DR VEST: 3 PTF-PTF Sculeni, PTF Ungheni și PTF Leușeni – camerele video sunt instalate la pistele de control. DR EST: 3 PTF (PTF Tudora – camerele video sunt instalate la pistele de control și în cabinetele de control, PTF Săiți – camerele video sunt instalate la pistele de control și PTF Palanca – în proiect), DR SUD: 3 PTF în care sunt instalate sisteme video la pistele de control, DR NORD: 15 PTF - camerele video sunt instalate la pistele de control.

Totodată, în contextul implementării Acordului de finanțare dintre Guvernul RM și UE privind suportul în implementarea Planului de acțiuni privind liberalizarea regimului de vize, semnat la 12 iunie 2014, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 526 din 03 iulie 2014, IGPF a beneficiat de 240 de camere portabile pentru angajați care activează în cadrul PTF.

În prezent, la nivelul SV sunt monitorizate 41 (63%) din posturile vamale existente. A fost modernizat sistemul de supraveghere video în 3 posturi vamale: Industrială, Otaci-Moghiliov-Podoliski și Ocnița-Sochireni. De asemenea, au fost conectate la sistemul de supraveghere video PV „Gura-Bîcului”, „Soroca-Țekinovca”, „Cosăuti-lampol”, precum și sediile BV „Briceni” și „Bălți”. Totodată, s-a participat în comisia de lucru privind înzestrarea cu echipament video a postului vamal „Palanca-Maiaki-Udobonoe”.

S-a efectuat studiul de fezabilitate a sistemului centralizat de monitorizare video, a fost elaborat caietul de sarcini în baza căruia se desfășoară procedura de achiziție pentru servicii de proiectare a sistemului și a fost desfășurată licitația pentru elaborarea proiectului general de supraveghere video.

10. Dezvoltarea capacităților de control al trecerii frontierei de stat

10.1. Instruiri/schimb de experiență pentru personalul punctelor de trecere a frontierei în domeniul examinării documentelor, înregistrării datelor biometrice, utilizării echipamentului modern, securității aeronautice și asigurării ordinii publice în punctul de trecere a frontierei - măsură realizată.

În perioada evaluată, la nivelul personalului punctelor de trecere a frontierei, au fost organizate un număr important de activități de instruire în domeniile vizate. Potrivit datelor acumulate, situația centralizată este următoarea:

- controlul documentelor de călătorie și înregistrarea datelor biometrice:
 - 2015: instruiri - 6, personal instruit - 124;
 - 2016: instruiri - 14, personal instruit – 223;
 - 2017: instruiri – 13, personal instruit – 63.
- securitate aeronautică:
 - 2015: instruiri - 6, personal instruit - 53;
 - 2016: instruiri – 5, personal instruit – 52;
 - 2017: instruiri - 4, personal instruit - 38;
- asigurarea ordinii publice în punctul de trecere a frontierei:
 - 2015: instruiri - 3, personal instruit - 49;
 - 2016: instruiri – 9, personal instruit – 23;
 - 2017: instruiri - 2, personal instruit - 30;
- utilizării echipamentelor noi intrate în dotare:
 - 2015: instruiri - 3, personal instruit - 49;
 - 2016: instruiri – 5, personal instruit – 159;
 - 2017: instruiri - 9, personal instruit – 87.

10.2. Extinderea numărului punctelor de trecere a frontierei controlate în comun cu autoritățile de frontieră ucrainene, în conformitate cu Conceptul de control comun al frontierei - măsură realizată

Extinderea controlului comun cu autoritățile de frontieră ucrainene are la bază prevederile Acordului între Guvernul RM și Guvernul Ucrainei cu privire la organizarea controlului în comun în punctele de trecere a frontierei de stat moldo-ucrainene din 11 martie 1997.

În prezent la frontiera moldo-ucraineană este organizat controlul comun în 6 puncte de trecere: „Criva-Mamaliga“, „Briceni - Rosoșanî“, „Larga - Kelmenți“, „Giurgiulești - Reni“, „Palanca – Maiaki-Udobnoe“ și „Pervomaisc - Cuciurgan“, acesta din urmă fiind primul PTF situat în porțiunea de frontieră a RM care până acum se află în afara controlului autorităților constituționale ale RM în care a fost reinstabilit controlul și deschis oficial la data de 17.07.2017.

Totodată, prin Hotărârea Guvernului RM nr. 901 din 06.11.2017 a fost aprobat Acordul între Guvernul Republicii Moldova și Cabinetul de Miniștri al Ucrainei privind controlul în comun al persoanelor, mijloacelor de transport, mărfurilor și obiectelor în punctele comune de trecere a frontierei de stat moldo-ucrainene, semnat în Chișinău, la data de 6 octombrie 2017.

10.3. Evaluarea în comun cu autoritățile ce dețin atribuții nemijlocite la frontieră a mijloacelor tehnice și echipamentelor existente pentru efectuarea controlului trecerii frontierei în linia I și II, incluzând recomandări pentru înlocuirea/ actualizarea/procurarea echipamentului necesar/ amenajarea spațiilor - măsură realizată.

În cadrul implementării Suportului bugetar oferit de către UE pentru implementarea Planului de acțiuni privind liberalizarea regimului de vize, în 2014 a fost elaborat Studiul de fezabilitate pentru dezvoltarea infrastructurii de control al frontierei de stat.

În cadrul studiului de fezabilitate menționat au fost descrise detaliat recomandările pentru dezvoltarea și îmbunătățirea infrastructurii de control la frontieră, precum și lista echipamentului necesar a fi procurat în conformitate cu Catalogul Schengen, inclusiv recomandările privind dezvoltarea sistemelor tehnice de supraveghere fixe stabilite de-a lungul frontierei.

La data de 13.07.2015 a fost aprobat trilateral Raportul de evaluare a mijloacelor tehnice și echipamentelor existente pentru efectuarea controlului trecerii frontierei în linia I și II, cu recomandările pentru înlocuirea/ actualizarea/ procurarea echipamentului necesar/ amenajarea spațiilor în PTF.

Pe parcursul anilor 2015-2017 au fost achiziționate dispozitive de citire a documentelor, microscopie, dispozitive de examinare a mijloacelor de transport, lupe, ștampile, dispozitive de examinare amănunțită a actelor de călătorie, baze de date, calculatoare etc. În prezent, PTF sunt dotate în volum de 100 % în cadrul Suportului bugetar oferit de UE RM pentru implementarea Planului de acțiuni în domeniul liberalizării regimului de vize.

10.4. Identificarea și dotarea adecvată a spațiilor punctelor de trecere a frontierei în vederea asigurării condițiilor necesare pentru gestionarea situațiilor și a tratamentului uman al solicitanților de azil și persoanelor cu interdicție de intrare în RM - măsură realizată.

Acțiunea a fost realizată pe de o parte odată cu renovarea/reconstrucția sediilor subdiviziunilor Poliției de Frontieră, și totodată prin implementării proiectului „Inițiativa de Calitate în Sistemele de Azil din Europa de Est și Caucazul de Sud” (QIEE) faza II (2015-2017). Actualmente în 10 subdiviziuni ale PF sunt amenajate în total 14 încăperi necesare gestionării situațiilor privind solicitanții de azil și /sau persoanele cu interdicție de intrare în RM. Pentru continuarea acestei acțiuni, s-a

cooperat cu UNHCR, precum și alți parteneri în scopul identificării fondurilor pentru amenajarea unor astfel de încăperi.

În același scop, la sediul IGPF RM a fost dat spre folosință utilajul de laborator, destinat pentru efectuarea analizelor de laborator biochimice și imunologice, amenajate două cabinete, unul stomatologi și altul ginecologic, și totodată fiind asigurate și anumite mijloace tehnice absolut necesare: termometre digitale cu infraroșu și truse medicale de urgență cu accesorii de prim ajutor.

Suplimentar, pe parcursul anului 2016, angajații PF au fost instruiți în aplicarea normelor în competența PF din Regulamentul Sanitar Internațional prin participarea acestora la traininguri, ateliere/ședințe de lucru organizate de Ministerul Sănătății precum și alte entități. De asemenea, au fost dotate 6 puncte de trecere cu sisteme de detectare a persoanelor cu febră.

10.5. Dezvoltarea capacităților de control al exporturilor și importurilor mărfurilor strategice și cu dublă destinație - măsură realizată

Pentru implementarea acestei măsuri a fost obținut accesul la baza de date a Raportului de riscuri (Wisconsin Project on Nuclear Arms Control). De asemenea, pentru dezvoltarea capacităților resurselor umane în domeniul de referință, polițiști de frontieră și funcționari vamali au participat la activități de instruire, după cum urmează:

- Atelier de lucru la Alma-Ata, Kazahstan cu tematica „controlul circulației mărfurilor cu dublă destinație”, organizat de Departamentul de Stat al SUA;
- Curs de instruire „Investigarea mărfurilor cu dublă destinație,” cu suportul Departamentul de Stat al SUA, la Chișinău;
- Cursul de instruire cu tematica „Identificarea mărfurilor cu dubla destinație” cu suportul Ambasadei SUA în RM;
- Seminarul privind „Provocările în efectuarea schimbului de informații între autoritățile implicate în controlul mărfurilor strategice”, la Kosice, Slovacia;
- Vizita de studiu în domeniul controlului comerțului strategic, în Tallin, Estonia cu suportul Departamentului de Stat al SUA ;
- Trainingul „Detectarea materialelor nucleare și radioactive și procedura de răspuns la detectarea inițială la frontieră”, organizat în Klaipeda, Lituania, cu suportul Programului US EXBS;
- „Exercițiu de simulare a scenariilor de autorizare și control vamal a mărfurilor strategice destinate exportului în contextul regional,” în or. Ispra, Italia, cu suportul Departamentului de Stat al SUA;
- „Atelierul de lucru pentru pregătirea formatorilor în domeniul comerțului internațional cu mărfuri strategice”, Belgia, cu suportul OMV ;
- „Atelierul de lucru regional privind controlul exportului de arme convenționale, organizat de Serviciul European de Acțiune Externă și Oficiul Federal German pentru Economie și Controlul Exporturilor (BAFA), la Erevan, Armenia;
- Cursul de instruire cu tematica „Organizarea controlului în domeniul circulației mărfii cu dubla utilizare și a mărfurilor strategice (distrugere în masă)”, în SUA, organizat de către Academia de Management în Securitatea și Comerțul Strategic;
- Atelier de lucru cu genericul „Simularea scenariilor de autorizație și control vamal a mărfurilor strategice destinate exportului în contextul regional, organizat de Departamentul de Energie al SUA;
- Atelierul de lucru cu genericul „Pregătirea formatorilor în domeniul Controlul comerțului strategic”, cu suportul OMV;

- Curs de instruire cu tematica „Comerțul internațional și securitatea în domeniul circulației mărfurilor cu dubla destinație”, organizat de Departamentul de Stat al SUA;

Suplimentar, pe linia Programului EXBS și a Proiectului „Arme de Distrugere în masă - Programul de Prevenire a Proliferării” (ADM-PPP) au avut loc un șir de evenimente de instruire și schimb de experiență organizate cu participarea angajaților PF.

11. Facilitarea controlului trecerii frontierei de stat

11.1. Organizarea și desfășurarea instruirilor pentru transportatori privind controlul documentelor de călătorie și cerințele de intrare în țară - măsură realizată

Prin Ordinul nr.9 din 10.02.2015, MTID a aprobat Normele metodologice cu privire la elaborarea Programelor de instruire a personalului din domeniul transportului rutier și activităților conexe, inclusiv tematica și repartizarea orientativă a orelor pentru cursurile efectuate în conformitate cu programele de instruire a personalului din domeniul transportului rutier și activităților conexe (tematica include și aspecte legate de controlul documentelor de călătorie și cerințele de intrare în țară).

La nivel tactic, informarea transportatorilor se desfășoară permanent, cu eliberarea extraselor din Legea nr. 215 din 04.11.2011 privind frontiera de stat a RM, Legea nr. 200 din 16.07.2010 privind regimul străinilor în RM, unde sunt prevăzute obligațiile transportatorilor, răspunderea contravențională privind încălcarea regulilor de transport.

În perioada 26.06-31.07.2017 PF a desfășurat în toate PTF operațiunea de frontieră „VEHICUL”, care a avut drept scop prevenirea și combaterea transportului ilicit de călători în traficul internațional.

Ca urmare a implementării măsurilor stabilite, precum și a unei mai eficiente activități de control, se apreciază că numărul de persoane transportate cu nerespectarea condițiilor legale este în scădere cu aproximativ 17% comparativ cu anii precedenți.

11.2. Elaborarea și coordonarea cu Centrul de Sănătate Publică teritorial a planului de pregătire și intervenție în urgențe de sănătate publică în punctele de trecere a frontierei - măsură realizată.

La 03.10.2014, între IGPF al RM, pe de o parte și SV al RM, Institutul de Medicină de Urgență, Centrul național de Sănătate Publică, pe de altă parte, a fost semnat Algoritmul procedurilor operaționale standard pentru prevenirea transmiterii transfrontaliere a pericolelor pentru sănătatea publică. Totodată, PF a RM în conformitate cu HG nr. 531 din 03.07.2014 cu privire la acțiunile de implementare a Regulamentului Sanitar Internațional în prevenirea transmiterii transfrontaliere a pericolelor pentru sănătatea publică, în limitele competențelor sale legale, asigură activitățile de monitorizare, notificare rapidă, diminuare și măsuri de răspuns în scopul prevenirii transmiterii transfrontaliere a pericolelor pentru sănătatea publică.

Este asigurată implementarea „Programului de instruire a polițiștilor de frontieră ce activează în punctele de trecere a frontierei de stat în domeniul aplicării RSI în RM”. Acest program de instruire, elaborat în cooperare cu Ministerul Sănătății al RM, prevede dezvoltarea cunoștințelor teoretice, perfecționarea abilităților practice și dezvoltarea aptitudinilor în domeniul implementării și monitorizării RSI în punctele de trecere a frontierei de stat, a menținerii regulilor de regim în punctele de trecere a frontierei de stat, asigurând depistarea primară, notificarea despre caz de

boală/eveniment de sănătate publică, izolarea temporară a persoanei bolnave sau suspecte de infectare.

Este aprobată în conformitate cu Ordinul MS nr.942 din 10.11.2015 lista pericolelor pentru sănătatea publică supuse monitorizării, notificării rapide, măsurilor de diminuare și răspuns în scopul prevenirii transmiterii transfrontaliere a acestora.

Cu sprijinul Biroului Național UNHCR, Poliției de Frontieră i-au fost donate termometre digitale, repartizate în 25 puncte de trecere a frontierei și genți medicale de urgență cu accesorii de prim ajutor.

Prin Dispoziția Șefului IGPF a fost aprobată "Foaia de parcurs" privind aplicarea HG nr.531 din 03 iulie 2014 cu privire la acțiunile de implementare a Regulamentului Sanitar Internațional. Totodată, angajații Poliției de Frontieră au participat la Cursul regional de instruire „Managementul Urgențelor de Sănătate Publică”, organizat și desfășurat de Biroul Regional pentru Europa al OMS, în comun cu Centrul Național de Sănătate Publică.

A fost adoptată HG nr.1431 din 29.12.2016, pentru aprobarea Regulamentului privind sistemul de alertă precoce și răspuns rapid pentru prevenirea, controlul bolilor transmisibile și evenimentelor de sănătatea publică, conform căreia ministerele interesate vor asigura schimbul de informații despre producerea evenimentelor ce pot influența sănătatea publică. Ministerul Sănătății, prin intermediul Punctului Focal Național, asigură detectarea precoce a pericolelor pentru sănătatea publică și informează, autoritățile competente din PTF, în scopul realizării măsurilor pentru prevenirea transmiterii transfrontaliere a acestora.

Din 21.06.2016 este pus în aplicare Ordinul comun nr. 184 / 489 /70 cu privire la aprobarea Procedurilor de stabilire a identității pacientului la intrarea / ieșirea în / din RM în caz de urgențe medicale.

Pe parcursul anului 2017 de către reprezentanții IGPF, Ministerului Sănătății, Muncii și Protecției Sociale și Centrului Național de Sănătate Publică a fost elaborat Planul trilateral de pregătire și intervenție în urgențe de sănătate publică în punctele de trecere a frontierei. Proiectul Planului urmează a fi supus avizării și procedurilor legale ce se impun pentru aprobarea acestuia.

11.3. Participarea la implementarea serviciului E-viza - măsură realizată.

Sistemul E-viza a fost implementat de către MAEIE din 01.08.2014. La etapa actuală serviciul E-viza este funcțional, reprezentanții PF beneficiind de acesta, asigurându-se în acest sens facilitarea controlului la trecerea frontierei de stat. Latura tehnică a serviciului este în proces de dezvoltare continuă în cadrul implementării contractului din 01.10.2015 între MAEIE și societatea furnizoare a serviciilor privind administrarea, mentenanța și dezvoltarea permanentă a SI de Gestiune a Vizelor, parte componentă a căruia este și E-viza.

11.4. Realizarea și implementarea mecanismului de evidență statistică și raportare în format electronic a deplasării grupurilor organizate de turiști, prin încheierea acordului trilateral de cooperare între Departamentul Poliției de Frontieră, Agenția Turismului și Biroul Național de Statistică - măsură realizată.

Acordul trilateral de cooperare între Biroul Național de Statistică, Agenția Turismului și IGPF al MAI cu privire la evaluarea și monitorizarea fluxului de persoane care traversează frontiera de stat a fost semnat la data de 02 aprilie 2015,

mecanismul de evidență statistică și raportare în format electronic a deplasării grupurilor organizate de turiști fiind implementat cu succes.

11.5. Îmbunătățirea condițiilor de traversare a frontierei de către grupurile organizate de turiști prin realizarea în punctele de trecere a frontierei a „coridorului verde” în perioadele de vîrf de sezon (iulie-august, decembrie-ianuarie) - măsură realizată.

Prin Legea nr. 215 din 04.11.2011 cu privire la FS a RM a fost prevăzut mecanismul de facilitare a traversării FS de către grupurile organizate de turiști. Astfel, potrivit art. 39, lit. d) al Legii nr. 215/2011, „pot fi supuse controlului fără rînd următoarele categorii de persoane: delegațiile oficiale, grupele organizate de copii și turiști, dacă PF a fost informată cu 24 de ore înainte de sosirea acestora”. Același articol prevede expres că facilitarea respectivă este valabilă și pentru „persoanele care trec frontiera de stat cu autobuze de rută internațională”.

În cadrul PF este creat și funcționează mecanismul de traversare a frontierei de către grupurile organizate de turiști în perioadele de vîrf de sezon (iulie-august / decembrie-ianuarie), procedurile de control pentru trecerea frontierei a acestora efectuându-se cu maximă celeritate, în condițiile specifice fiecărui PTF.

Suplimentar, „Coridorul verde” ca noțiune și concept aparține și este implementat în legislația vamală, fiind introdusă în Codul Vamal prin Legea nr. 110 din 19.06.2014. Sub acest aspect, SV efectuează activități de fluidizare a traficului de mărfuri în baza reglementărilor privind „coridorul verde”.

12. Simplificarea regulilor de punere în circulație liberă a mărfurilor prin introducerea și optimizarea procedurilor, reducerea costurilor și timpului de vămuire

12.1. Elaborarea cadrului legal și instituțional pentru implementarea sistemelor de control al importurilor și exporturilor – măsură realizată

În scopul ajustării cadrului legal cu prevederile Legii nr.172 din 25.07.2014 „Cu privire la Nomenclatorul combinat a mărfurilor” au fost aprobate următoarele acte normative:

HG nr. 632 din 11.09.2015 cu privire la modificarea și abrogarea unor hotărâri ale Guvernului (art. VII al Legii nr. 172 din 25.07.2014 „Privind aprobarea Nomenclaturii combinate a mărfurilor”);

HG nr. 400 din 16.06.2015 cu privire la modul de administrare a contingentului tarifar la importul în vrac a laptelui.

În vederea promovării unei politici comerciale consecvente și echilibrate, precum și îmbunătățirii cadrului legislativ în domeniul comerțului exterior au fost aprobate:

HG nr. 189 din 21.04.2015 pentru aprobarea proiectului de lege privind ratificarea Protocolului adițional 4 la Acordul de amendare și aderare la Acordul Central European de Comerț Liber (CEFTA), semnat la Bruxelles la 04.03.2015;

HG nr. 614 din 11.09.2015 cu privire la aprobarea proiectului de lege privind acceptarea Acordului pentru facilitarea comerțului, aprobat la Bali la 07.12.2013;

HG nr. 615 din 11.09.2015 pentru aprobarea Protocolului privind introducerea modificărilor în Acordul privind Regulile de determinare a țării de origine a mărfurilor în CSI din 20.11.2009, întocmit la Ashgabat la 21.11.2014;

Legea nr. 111 din 28.05.2015 pentru aderarea RM la Convenția regională cu privire la regulile de origine preferențiale pan-euro mediteraneene;

HG nr. 430 din 13.07.2015 cu privire la modificarea Anexelor nr. 1 și nr. 2 la HG nr. 560 din 01.08.2012 „Cu privire la centrele de notificare și informare ale Organizației Mondiale a Comerțului”.

12.2. Dezvoltarea sistemului informațional vamal în vederea implementării procedurilor simplificate de vămuire - măsură realizată

Pentru dezvoltarea sistemului informațional vamal în vederea implementării procedurilor simplificate de vămuire, în perioada 07-11 iunie 2015, la Geneva a avut loc ședința de instruire și informare a colaboratorilor SV cu privire la soluțiile informaționale pentru promovarea reformelor în domeniul vamal prin implementarea versiunii noi al SI „ASYCUDA WORLD”.

La 01.03.2016 a fost aprobat Ordinul comun al SV și ANSA nr. 63-O/40 „Cu privire la optimizarea procedurilor de export a produselor supuse controlului ANSA”, prin care se pune în aplicare modulul „Multi-Agency” la posturile vamale „Tudora”, „Otaci”, „Sculeni”, „Ungheni c/f”, „Leușeni”, „Giurgiulești-Galați”, „Giurgiulești-Reni”, „Criva”, „Vălcineț c/f”.

La 07.06.2016 a fost semnat Acordul de Colaborare între SV de pe lângă MF și ANSA cu privire la controlul mărfurilor supuse supravegherii sanitar-veterinare și fitosanitare care traversează frontiera vamală, prin care părțile colaborează în vederea implementării Modulului Multi Agency al Sistemul Informațional Integrat Vamal (SIIV) „Asycuda World” în cadrul procedurilor de plasare a mărfurilor în regim vamal de import-export.

La finele anului 2016, acest sistem este pus în aplicare la toate posturile vamale de frontieră. A fost finalizată și procedura de integrare a acestuia la posturile vamale interne de control.

Prin Hotărârea Guvernului nr. 1258 din 16.11.2016 a fost aprobat Memorandumul de înțelegere dintre SV de pe lângă MF al RM și Conferința Națiunilor Unite pentru Comerț și Dezvoltare privind dezvoltarea SIIV „Asycuda World”, semnat la Geneva la 07.11.2016. Conform Memorandumului, SV va beneficia de cea mai recentă versiune a softului aplicativ Asycuda World în vederea dezvoltării în continuare a SIIV. Încheierea Memorandumului, de asemenea, a permis lansarea negocierilor între Delegația UE din RM și UNCTAD privind finanțarea implementării noilor module în SIIV, în special a Noului Sistem Computerizat de Tranzit (NCTS) și a Ghișeului unic, angajamente asumate conform Acordului de Asociere RM-UE. De menționat, că implementarea Ghișeului Unic se va realiza în cadrul programului TWINNING al EU, lansat oficial la data 21.11.2017 și care va contribui la dezvoltarea schimbului de informații în format electronic cu autoritățile naționale competente.

Domeniul: Analiza informațiilor

13. Dezvoltarea capacităților instituționale de colectare, stocare, evaluare și prelucrare a datelor/ informațiilor care privesc securitatea frontalieră a RM.

13.1. Elaborarea cadrului de reglementare privind procedurile operaționale de analiză a informațiilor în Poliția de Frontieră - măsură realizată

Cadrul metodologic privind procedurile operaționale de analiză a informațiilor a fost creat prin elaborarea și adoptarea următoarelor documente:

- Ordinul IGPF nr. 251 din 01.06.2015 cu privire la Procedurile standard operaționale de analiză a informațiilor în domeniul controlului la frontieră prin care a

fost modificată Anexa 2 la ordinul 420 cu privire la Procedurile standard operaționale de analiză a informațiilor în domeniul controlului la frontieră;

- Ordinul IGPF nr. 633 din 14.12.2015 cu privire la aprobarea Regulamentului privind elaborarea, evidența și păstrarea produselor analitice întocmite de către unitățile analitice.

13.2. Dezvoltarea sistemului informațional de analiză a riscurilor și realizarea suportului informatic al activităților în domeniu (procurarea de echipamente, constituirea de baze de date integrate, programe informatice, instrumente de analiză etc.) - măsură realizată

Pe parcursul anilor 2015-2017 au fost procurate computere (stații de lucru), server, imprimante, precum și alte echipamente necesare asigurării funcționalității sistemului de analiză a riscurilor în cadrul PF.

Poliția de Frontieră a beneficiat de softul Analist Notebook I2, care este utilizat de către reprezentanții Direcției specializate a IGPF RM și Serviciile corespunzătoare din subdiviziunile regionale, în activitatea de prevenire și combatere a criminalității transfrontaliere.

Sistemul Informatic Managementul Riscurilor (SIMR), parte componentă a SIIPF, urmează un proces continuu de consolidare, în conformitate cu propunerile înaintate în etapa realizării studiului de fezabilitate și întocmirii caietului de sarcini. Astfel, PF va beneficia de licențe pentru platforma analitică și raportare, și configurarea modelelor informaționale ILP aferente.

13.3. Elaborarea și aplicarea standardului ocupațional al analistului de informații, completarea cadrului metodologic/al procedurilor standard de operare și pregătirea profesională a specialiștilor în domeniu – măsură nerealizată

S-a constatat că, potrivit HG nr. 863 din 08.10.2014, care prevede temeiurile normative pentru elaborarea standardului ocupațional, este necesar în prealabil ca ocupația pentru care se elaborează standardul ocupațional să fie prevăzută în Clasificatorul ocupațiilor din RM. În urma analizei legislației în vigoare s-a constatat că, în conformitate cu Ordinul Ministerului Muncii, Protecției Sociale și Familiei nr. 22 din 03.03.2014, în Clasificatorul ocupațiilor din RM (CORM 006 - 14) nu este prevăzută ocupația de analist de informații în cadrul Poliției de Frontieră.

S-a constatat, de asemenea, că HG nr. 461 din 02.07.2013 prevede de asemenea că Ministerul Muncii, Protecției Sociale și Familiei va asigura, la cererea utilizatorilor, actualizarea Clasificatorului ocupațiilor din RM, în concordanță cu modificările care se produc în structura economiei naționale și în legislația specifică în vigoare. Ca urmare, în prezent au fost inițiate procedurile de revizuire a Codului Ocupațiilor din RM, urmată de elaborarea Standardului ocupațional al analistului de informații.

Cu privire la procesul elaborării procedurilor standard de operare și pregătirea profesională a specialiștilor în domeniu, din datele disponibile rezultă că acesta a fost de asemenea blocat, deoarece s-a constatat că legislația în vigoare nu prevede o metodologie de elaborare și aprobare a standardelor operaționale pentru funcționari publici/funcționari publici cu statut special.

La data de 18.07.2016 a fost aprobat Ordinul MAI nr. 212 pentru aprobarea Metodologiei cu privire la elaborarea standardelor ocupaționale în cadrul MAI. Ca urmare, în perioada următoare în cadrul IGPF RM urmează a fi instituit grupul de

lucru pentru efectuarea analizei ocupaționale și redactarea standardelor ocupaționale.

13.4. Dezvoltarea mecanismului de funcționare a Grupului Comun de Analiză a Riscurilor la nivel național în vederea cooperării în domeniul analizei riscurilor, inclusiv analiza riscurilor privind criminalitatea transfrontalieră, traficul de ființe umane și migrația ilegală – măsură realizată

Grupului Comun de Analiză a Riscurilor (GCAR), a fost creat prin Ordinul comun al Ministerului Afacerilor Interne (MAI), Serviciului de Informații și Securitate (SIS), Procuraturii Generale (PG) și Serviciului Vamal (SV) nr. 220/71/41/327-0 din 28 iulie 2014 "Cu privire la crearea Grupului comun de analiză a riscurilor". GCAR a fost instituit în scopul consolidării capacităților de analiză a riscurilor la nivel național în domeniul combaterii criminalității transfrontaliere, a traficului de ființe umane și a migrației ilegale. La etapa actuală, sistemul de analiză a riscurilor la nivel național, cu incidență asupra prevenirii și combaterii migrației ilegale și criminalității transfrontaliere, este structurat pe patru nivele și funcționează, asigurând subdiviziunile operaționale cu informații și produse de analiză de risc relevante activității specifice. Sistemul menționat este reprezentat prin următoarele entități:

Pe parcursul anilor 2015-2017, Grupul comun de analiză a riscurilor s-a întrunit în 22 ședințe de lucru în cadrul cărora au fost elaborate, aprobate, tipărite și ulterior distribuite instituțiilor interesate șapte produse analitice, după cum sunt:

- Raportul comun de evaluare a riscurilor pentru anul 2014;
- Raportul comun de evaluare a riscurilor pentru semestrul I al anului 2015;
- Raportul comun de evaluare a riscurilor pentru anul 2015;
- Raportul comun de evaluare a riscurilor pentru semestrul I al anului 2016;
- Raportul comun de evaluare a riscurilor pentru anul 2016;
- Raportul comun de evaluare a riscurilor pentru semestrul I al anului 2017;
- Raportul comun de evaluare a riscurilor pentru anul 2017.

Obiectivul acestor rapoarte este de a studia în detaliu fenomenele criminalității transfrontaliere, a traficului de ființe umane și a migrației ilegale la nivel național, de a acoperi deficitul de informație ce împiedică acțiunile de creare unui tablou situațional, pe un domeniu extrem de sensibil și de important pentru RM.

13.5. Dezvoltarea cadrului de cooperare între autoritățile cu atribuții în domeniul analizei riscurilor (Poliția de Frontieră, Inspectoratul General al Poliției, Biroul Migrație și Azil, SV, Serviciul Informații și Securitate, Procuratura) la nivel central, regional și local prin:

- **elaborarea de planuri de cooperare interinstituționale în domeniul analizei riscurilor;**
- **crearea de grupuri comune de lucru interinstituționale privind migrația ilegală, traficul de ființe umane și criminalitatea transfrontalieră – măsură realizată.**

Așa cum s-a arătat, la nivel național (strategic) a fost creat Grupului Comun de Analiză a Riscurilor (GCAR), prin Ordinul comun al MAI, a SIS, a Procuraturii Generale și a SV nr. 220/71/41/327-0 din 28 iulie 2014. din cadrul căruia fac parte Poliția de Frontieră, SV, Biroul Migrației și Azil, Centrul pentru Combaterea Traficului de Persoane, Serviciul Informații și Securitate, Procuratura Generală. Ca urmare, cadrul de cooperare între autoritățile cu atribuții în domeniul analizei riscurilor (Poliția de Frontieră, Inspectoratul General al Poliției, Biroul Migrație și Azil, SV, Serviciul Informații și Securitate, Procuratura) la nivel central este creat.

La nivel regional și tactic procedura de formare a grupurilor de lucru comune este inițiată. Astfel, în perioada 29 mai - 1 iunie 2017 și 12-16 iunie 2017, au fost desfășurate, cu participarea reprezentanților din cadrul MAI, IGPF, IGP, BMA, SV și EUBAM, 10 ateliere de lucru la nivel regional cu privire la evaluarea, dezvoltarea capacităților de lucru și schimbul de bune practici inter-instituționale în domeniul analizei informațiilor, în sprijinul implementării managementului integrat al frontierei de stat și combaterii criminalității transfrontaliere.

Urmare a activităților desfășurate, la 27 iunie 2017, în cadrul IGPF a fost organizată ședința GCAR, în cadrul căreia, în urma discuțiilor și expunerii opiniilor participanților, s-a decis crearea a patru grupuri comune regionale conform divizării teritoriale a IGPF și inoportunitatea creării grupurilor comune la nivel local.

Prin Ordinul comun al Ministerului Afacerilor Interne, a Serviciului de Informații și Securitate, a Procuraturii Generale și a Serviciului Vamal nr. 373/110/67/515 din 11 decembrie 2017 cu privire la Grupurile comune regionale de analiză a riscurilor, a fost aprobat Regulamentul de organizare și funcționare a Grupurilor comune regionale de analiză a riscurilor în domeniul combaterii criminalității transfrontaliere, a traficului de ființe umane și a migrației ilegale.

13.6. Modificarea Concepției sistemului de administrare a riscurilor în SV, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 1144 din 3 noiembrie 2005 – măsură realizată

A fost adoptată HG nr. 375 din 16.06.2015 „cu privire la modificarea și completarea HG nr. 1144 din 03.11.2005 cu privire la aprobarea Concepției sistemului de administrare a riscurilor în SV.”

Au fost semnate 3 acorduri noi cu autoritățile publice în conformitate cu prevederile HG. nr. 1144, iar cu 5 autorități a fost obținut accesul la SI – MAI, CRIS Registru, PF, Camera de Licențiere, IFPS.

Cu alte 5 autorități există acces la informațiile de pe paginile lor oficiale (AGEPI, Camera înregistrării de Stat, ANRE, Camera de Licențiere, Ministerul Agriculturii etc.).

13.7. Dezvoltarea tehnologiilor informaționale și comunicaționale ale Serviciului Vamal în vederea facilitării schimbului de informații în procesul de analiză a riscurilor - măsură în curs de realizare.

Acțiunea urmează a fi implementată în contextul Proiectului TWINNING „Suport în modernizarea Serviciului Vamal al Republicii Moldova în conformitate cu cerințele Acordului de Asociere”, care a fost lansat oficial la data de 21.11.2017.

13.8. Elaborarea metodologiei Serviciului Vamal privind efectuarea analizei riscurilor la nivel strategic, operațional și tactic - măsură realizată

Procesul de elaborare a metodologiei Serviciului Vamal privind efectuarea analizei riscurilor la nivel strategic, operațional și tactic a fost inițiat prin Circulara SV

nr. 26-C din 16.01.2015, prin care s-a transmis spre examinare subdiviziunilor Aparatului central al SV proiectul Planului de dezvoltare funcțională a procesului de gestionare a riscurilor în cadrul SV.

Cu suportul Misiunii EUBAM, SV a elaborat Strategia de management al riscurilor, aprobată prin Ordinul SV nr. 05-O din 04.01.16, care este însoțită de un plan de acțiuni multianual.

13.9. Identificarea necesităților și posibilităților de implementare a schimbului prealabil de date cu statele-membre UE în format electronic (de exemplu: Portalul „MD-UA”) - măsură în curs de realizare:

La data de 25-27.02.2015, la Bruxelles a avut loc cea de-a 4-a Reuniune a Grupului de proiect privind schimbul de informație vamală între statele membre ale UE și țările vecine din est, organizată de Comisia Europeană. În cadrul ședinței au fost discutate aspecte tehnice a conceptului de schimb prealabil de date. S-a abordat necesitatea de identificare a surselor financiare de către UE pentru dezvoltările tehnice necesare realizării proiectului pilot de schimb prealabil de date la PTF „Leușeni – Albița”.

La 20.05.2015, la Chișinău, a avut loc prima reuniune a Subcomitetului vamal RM-UE în cadrul căreia s-a aprobat proiectul-pilot privind schimbul de informații vamale prelabile între RM și UE care vizează în special datele din carnetele TIR. Acest schimb de informații în format electronic urmează a fi implementat la PTF „Leușeni-Albița,” și va asigura compararea datelor în vederea prevenirii oricăror tentative de fraudă vamală și în acest sens va asigura protejarea intereselor economice ale ambelor părți prin securizarea frontierei externe a UE.

La 04.02.2016 serviciile partenere din RM și UA au recepționat Studiul experților UE de fezabilitate pe marginea propunerii de proiect. Conform Studiului unele cheltuieli nu au fost acceptate sau au fost acceptate parțial. În acest context, la solicitarea Delegației UE din Kiev, SV și IGPF RM au transmis la 10.02.2016 comentariile comune la Studiul de fezabilitate, fiind argumentată necesitatea cheltuielilor solicitate.

Urmarea examinării comentariilor comune la Studiul de fezabilitate, Comisia Europeană a exclus proiectul-pilot privind schimbul de date prelabile din carnetele TIR din lista proiectelor prioritare.

Domeniul: Coordonarea națională a controlului frontierei de stat

14. Elaborarea și punerea în aplicare a reglementărilor interne în domeniul managementului operațional

14.1. Elaborarea și implementarea cadrului normativ intern privind managementul operațional. Compatibilizarea acestuia cu regulile și principiile Schengen privind schimbul de informații în zona de control la frontieră – măsură realizată

Cadrul normativ intern actual privind managementul operațional în domeniul frontalier este format din:

- Legea nr. 215 din 04.11.2011 cu privire la frontiera de stat a RM;
- Legea nr. 283 din 28.12.2011 cu privire la Poliția de Frontieră;
- Hotărârea Guvernului nr. 434 din 19.06.2012 cu privire la Poliția de Frontieră;
- Hotărârea Guvernului nr. 297 din 11.05.2017 pentru implementarea Legii nr. 215 din 4 noiembrie 2011 cu privire la frontiera de stat a RM;

- Legea nr. 288 din 16.12.2016 privind funcționarul public cu statut special din cadrul Ministerului Afacerilor Interne;
- Hotărârea Guvernului nr. 429 din 07.07.2015 pentru aprobarea Regulamentului cu privire la Sistemul de coordonare a securității frontaliere;
- Planul de cooperare cu Agentia FRONTEX 2015-2017.

Un număr de peste 65 de acorduri de cooperare, planuri de cooperare și regulamente ce permit toate în ansamblu o cooperare eficientă pentru realizarea atribuțiilor funcționale.

Compatibilizarea cadrului normativ cu regulile și principiile Schengen privind schimbul de informații în zona de control la frontieră a fost realizată prin perfecționarea și actualizarea legislației privind managementul integrat al frontierei de stat, prin adoptarea actelor legislative și normative vizând activitatea autorităților cu atribuții în domeniu, precum și a cadrului normativ intern (inclusiv strategii naționale, programe și planuri de acțiuni). Acestea au la bază aquis-ul comunitar, recomandările și bunele practici ale UE (Codul frontierelor Schengen, Catalogul Schengen, Manualul practic al polițistului de frontieră, Regulamentul (UE) nr.1052/2013 de instituire a Sistemului european de supraveghere a frontierelor (EUROSUR), EU Customs Blueprints etc.), precum și acordurile internaționale și bilaterale la care RM este parte.

Există o cooperare intensă și continuă cu Delegația UE în RM, cu Agenția FRONTEX, EUBAM, Centrul Internațional pentru Politici în Domeniul Migrației (ICMPD), Oficiul European de Luptă Antifraudă (OLAF), Centrul de Aplicare a Legii în Europa de Sud-Est (SELEC), Ambasada SUA în RM, cu alți parteneri strategici de dezvoltare.

14.2. Elaborarea și realizarea procedurilor standard de operare în domeniu - măsură în curs de realizare

Așa cum s-a arătat supra, Standardele Naționale de Control Intern (SNCI), aprobate prin OMF. Nr. 189/05.11.2015, au înlocuit vechiul standard Proceduri cu standardul 11 Descrierea proceselor, standard aflat în prezent în proces de implementare.

Cu privire la procesul elaborării procedurilor standard de operare, din datele disponibile rezultă că, deși în domeniul de referință au fost elaborate un număr important de proiecte de Proceduri standard de operare (PSO), acestea nu au fost încă aprobate din cauza lipsei unei Metodologii privind procedurile standard de operare pe domeniile subdiviziunilor MAI.

15. Implementarea și consolidarea mecanismului național de coordonare a supravegherii și controlului de frontieră, în conformitate cu Conceptul european de supraveghere a Frontierelor (EUROSUR)

15.1. Dotarea Centrului Național de Coordonare și a centrelor de coordonare regionale/locale cu mijloace, echipament și programe necesare. Realizarea interconectării și interoperabilității acestora cu sistemele informaționale ale Poliției de Frontieră – măsură realizată

Dotarea Centrului Operațional de Coordonare (COC) și a centrelor de coordonare regionale/locale cu mijloace, echipament și programe necesare a fost realizată și continuă a fi dezvoltată în contextul derulării proiectelor de asistență externă „ADM-PPP”, finanțat de SUA și a Suportul bugetar oferit de UE în domeniul liberalizării regimului de vize PALV.

În conformitate cu recomandările din Raportul de evaluarea a necesităților, elaborat în 2014, au fost procurate echipamentele necesare pentru activitatea acestora. Totodată, a fost renovată infrastructura Centrelor regionale de coordonare. A fost achiziționat, instalat și operaționalizat Sistemul informațional destinat Centrului operațional de coordonare (SICOC). Centrul Operațional de Coordonare (COC) este operațional și dotat cu mijloace tehnice care permit realizarea atribuțiilor stabilite.

Pentru punerea în aplicare a prevederilor HG nr. 429 în 07.07.2015 pentru aprobarea Regulamentului cu privire la Sistemul de coordonare a securității frontaliere, s-au implementat unele componente ale tabloului situațional, au fost întreprinse măsuri de modernizare a COC prin instalarea video wall-ului în vederea afișării situației, monitorizarea video a imaginilor în PTF și SPF, a fost reamenajată conform standardelor sala de ședințe a grupului central de gestionare a situațiilor de criză frontalieră.

RM nefiind o țară membră a UE, nu există cadrul legal pentru utilizarea directă a sistemelor informaționale din cadrul EUROSUR, însă au fost dezvoltate sisteme informaționale naționale care se bazează pe principiile funcționării și sunt compatibile cu sistemul EUROSUR.

15.2. Aplicarea de măsuri (proceduri, soluții de integrare în sistem, aplicații informatice pentru realizarea schimbului de informații între structurile naționale și internaționale cu atribuții în domeniu etc.) în vederea integrării autorităților managementului integrat al frontierei de stat în cadrul mecanismului național de coordonare și supraveghere a frontierei și realizarea interoperabilității cu partenerii de cooperare polițienească internațională - măsură realizată

În vederea integrării autorităților managementului integrat al frontierei de stat în cadrul mecanismului național de coordonare și supraveghere a frontierei și realizarea interoperabilității cu partenerii de cooperare polițienească internațională, sistemele informatice din cadrul SII al PF interacționează prin intermediul web serviciilor cu Sisteme Informatice gestionate de către alte instituții după cum urmează:

- la nivel național, cu: Registrul de Stat al Populației (gestionat: CRIS „Registru”); Registrul de Stat al Transportului (gestionat: CRIS „Registru”); Sistemul de gestiune a vizelor (gestionat: MAEIE); Sistemul de gestiune a titlurilor de călătorie (gestionat: MAEIE); Sistemul de gestiune a asigurărilor auto externe (gestionat: CNPF); Sistemul informațional al SV (gestionat: SV); Registrul informației criminalistice și criminologice (gestionat: STI MAI); Instituția publică „Centrul de Guvernare Electronică”;

- la nivel internațional, cu: persoane date în căutare internațională (gestionat: INTERPOL); automobile date în căutare internațională (gestionat: INTERPOL); pașapoarte date în căutare internațională (gestionat: INTERPOL); platforma CIRCA BC în cadrul rețelei EBRAN; platforma „JORA” cu FRONTX.

Actualmente, IGPF are semnate 29 de acorduri /memorandumuri cu autoritățile naționale care permit efectuarea schimbului electronic de informații între structurile naționale cu atribuții în domeniul MIF.

Suplimentar, la data de 04.11.2015 a fost semnat „Acordul între Guvernul RM și Cabinetul de miniștri al Ucrainei cu privire la organizarea schimbului de informații privind persoanele și mijloacele de transport cu care persoanele traversează frontiera de stat moldo-ucraineană”. Ca urmare, schimbul automatizat de informații între PF

RM și SGSU privind persoanele și mijloacele de transport cu care persoanele traversează frontiera de stat moldo-ucraineană, urmează a fi instituit și operaționalizat în cadrul proiectului „Consolidarea managementului integrat al frontierei prin realizarea în comun a controlului de frontieră și schimbului de informații la frontiera moldo-ucraineană”, din cadrul Inițiativei Pilot privind MIF a Parteneriatului Estic.

În vederea ajustării cadrului normativ național, precum și reieșind din prevederile art.6 din Acordul dintre Guvernul Republicii Moldova și Cabinetul de Miniștri al Ucrainei cu privire la organizarea schimbului de informații privind persoanele și mijloacele de transport cu care persoanele traversează frontiera de stat moldo-ucraineană, prin HG nr. 1064 din 12.12.2017 au fost aprobate modificările și completările la HG nr.834 din 07.07.2008, care stabilesc posibilitatea accesării pe lângă sursele suplimentare de informații a SIIPF și sursele autorităților statelor vecine competente în managementul frontierei de stat, care oferă date despre traversarea frontierei de stat de către persoane fizice și mijloace de transport.

15.3. Vizite de studiu/schimb de experiență, instruirea personalului pentru exploatarea echipamentului – măsură realizată

Pentru formarea și consolidarea capacităților resurselor umane în domeniul de referință, au fost organizate 9 instruirii interne privind activitatea Centrelor de coordonare cu participarea a 84 persoane, precum și 7 vizite de studiu la Centrului operațional de coordonare a IGPF.

Au fost organizate două sesiuni specializate de instruire „TSA Raven System Administrator Training” și „Operator and maintainer Video Surveillance Training”. Totodată, personalul din cadrul subdiviziunilor specializate ale IGPF RM a fost instruit, de către un grup de experți internaționali, privind administrarea și gestionarea SICOC.

16. Sporirea mobilității subdiviziunilor specializate de frontieră conform specificului frontierei (terestre, fluviale și aeriene).

16.1. Completarea cadrului normativ necesar dezvoltării mecanismului de mobilitate operațională – măsură realizată

Pentru realizarea cadrului normativ necesar dezvoltării mecanismului de mobilitate operațională, la data de 19.06.2015 a fost semnat Acordul de cooperare a IGPF RM cu SV, care prevede inclusiv activitatea echipelor mobile mixte.

Ulterior, la 15.09.2015, în baza Acordului între IGPF RM și SV a fost semnat Planul de cooperare privind activitatea echipelor mobile mixte. Procedurile standard de operare a echipelor mobile mixte ale IGPF și SV au fost aprobate la data de 23.12.2015.

Pentru completarea cadrului normativ necesar dezvoltării mecanismului de mobilitate operațională, a fost aprobată Legea nr. 208 din 17 noiembrie 2016 privind modificarea și completarea Codului contravențional al RM nr. 218 - XVI din 24 octombrie 2008. Drept rezultat al amendării Codului Contravențional, șefii echipelor mobile au obținut statut de agent constator.

Totodată, prin Legea nr.94 din 02.06.2017 a fost modificat cadrul normativ privind extinderea competențelor echipelor mobile ale Poliției de Frontieră pe întregul teritoriu național.

16.2. Dotarea adecvată a subdiviziunilor mobile de la toate nivelurile cu sisteme, tehnică, mijloace și echipamente - măsură realizată

Dotarea echipelor mobile de la toate nivelurile cu sisteme, tehnică, mijloace și echipamente necesare îndeplinirii atribuțiilor și operaționalizării a fost realizată în contextul derulării proiectelor de asistență externă „Armele de distrugere în masă – Programul de prevenire a proliferării”, finanțat de SUA și a Suportul bugetar oferit de UE în domeniul liberalizării regimului de vize PALV.

Astfel, în cadrul Matricei de politici privind liberalizarea regimului de vize 2014-2016, echipele mobile a PF au beneficiat de calculatoare portative performante pentru consultarea bazelor de date, sisteme de blocare a roților, veste antiglonț și alte echipamente destinate controlului amănunțit al documentelor de călătorie.

În cadrul proiectului „ADM-PPP”, acestea au fost dotate cu mijloace de transport, mijloace și echipament de intervenție, mijloace de oprire forțată a mijloacelor de transport, mijloace de observare pe timp de noapte, de înregistrare video etc.

17. Dezvoltarea capacităților echipelor mobile până la capacitatea optimă de acțiune

17.1. Elaborarea și aplicarea procedurilor standard de operare – măsură în curs de realizare

Procedura standard de operare a echipei mobile mixte a IGPF RM și SV al RM a fost aprobată de către Șeful IGPF RM și Directorul general al SV la data de 23.12.2015.

În baza acesteia și a Planului de cooperare între IGPF RM și SV privind activitatea echipele mixte aprobat de către Șeful IGPF RM și Directorul general al SV la data de 15.09.2015, cu regularitate se desfășoară operațiuni/misiuni planificate în comun de PF și SV, prin planificarea, organizarea și desfășurarea acțiunilor comune de prevenire și contracarare a criminalității transfrontaliere, infracțiuni și contravenții ce țin de competența Poliției de Frontieră și Serviciului Vamal. Astfel, a fost organizată operațiunea de frontieră OPSON-VI (02.03.2017 - 16.03.2017) în comun cu SV, cu participarea a 19 echipaje mixte, soldată cu rezultate deosebite pe linia combaterii infracționalității transfrontaliere.

Sistemul PSO urmează să fie dezvoltat după finalizarea procesului de adoptare a unei metodologii unice în acest domeniu, astfel cum s-a stabilit prin Ordinul MAI nr. 80 din 23.03.2017 privind interoperabilitatea componentelor managementului operațional al MAI.

17.2. Specializarea și pregătirea personalului echipelor mobile, inclusiv cu participarea experților externi - măsură realizată

Pregătirea și specializarea personalului echipelor mobile, se realizează atât prin participarea acestuia la procesul de formare profesională continuă, desfășurat la instituțiile de care aparțin, cât și prin participarea personalului echipelor mobile la activități de pregătire specializată prin cursuri.

Cu privire la acestea din urmă, prezentăm, cu titlu de exemplu, următoarele cursuri de instruire pe tematici:

- Metodele de falsificare a documentelor și verificarea VIN - codului la mijlocul de transport, organizată sub egida EUBAM;
- Tactici de intervenție profesională și tehnici de autoapărare. Modalitatea de utilizare a mijloacelor speciale din dotare;
- Consolidarea capacităților Echipelor Mobile în controlul frontierei;

- Curs de instruire specială a angajaților echipelor mobile privind sporirea capacităților de intervenție și ridicarea nivelului de profesionalism ;
- Curs de instruire pentru angajații echipelor mobile mixte ale PF și SV: „Procedura de operare standard a echipei mobile mixte ale IGPF și SV al RM, stoparea și controlul vehiculelor”.

Pe parcursul anilor 2015-2017, la nivelul PF au fost desfășurate 12 cursuri de instruire pentru personalul echipelor mobile a PF, la care au participat 107 de angajați. La nivelul SV s-au desfășurat 28 cursuri de instruire privind „Activitatea echipelor mobile” cu participarea a 134 de angajați ai Serviciului echipe mobile al SV.

17.3. Consolidarea cooperării cu autoritățile de aplicare a legii prin schimb de informații, acțiuni comune, completarea cadrului normativ de cooperare și de politici aferent mecanismului de mobilitate operațională - măsură realizată

Pe parcursul anului 2015, personalului echipelor mobile din structura IGPF RM, SV, Serviciului Piscicol și a altor autorități cu responsabilități în materie a participat la următoarele operațiuni comune:

1. „Danubius” – faza I, II, III și IV (25-29.05/22-26.06/14-18.09/05-09.10), scopul: combaterea migrației ilegale, traficului de ființe umane, trecerea ilegală a FS, trafic ilicit de vehicule, armament etc., participanți: MAI, SV, Serviciul de Informații și Securitate ale RM, respective Serviciul Grăniceresc de Stat, SV, Serviciul de Securitate ale Ucrainei, organizată sub egida EUBAM;

2. „Zeus” scopul: combaterea criminalității transfrontaliere, perioada 02.03-10.04.2015. Organizat de IGPF RM prin Ordinul nr. 85 din 02.03.2015, participanți SV, INP al IGP.

3. 19-21.04.2015 Exercițiu comun demonstrativ la granița de Est a României „Împreună în lupta împotriva contrabandei cu țigarete și tutun” (OLAF), organizat de Inspectoratul de Poliție Județean Călărași (România), desfășurat în mun. Galați (România), 1 reprezentant;

4. „Black Poseidon IV” - operațiune internațională pentru combaterea traficului ilicit și contrafacerii de bunuri (01.05.2015 – 29.05.2015), organizată sub egida INTERPOL, în cooperare cu OMV;

5. „Hit-2 Blue Amber”, scopul: combaterea traficului ilicit de vehicule, perioada 01-03.06.2015, Ordinul IGPF RM nr. 246 din 29.05.2015, participanți SV și INP, INI CCP al MAI. Organizat de CCP al MAI;

6. „BLUE AMBER- SIROCCO” 23-24.06.2015, Scopul: combaterea traficului de persoane și a migrației ilegale în Europa de Sud-Est. Participanți: MAI, SV, CPP ESE și OIP EUROPOL, organizată de Centrul de Cooperare Polițienească Internațională al MAI;

7. În cadrul Programului interstatal de măsuri comune de prevenire și combatere a infraționalității cu caracter transfrontalier a fost desfășurată operațiunea comună națională în domeniul prevenirii și combaterii contrabandei cu mărfuri pentru protejarea pieței interne. Operațiunea s-a desfășurat în perioada 02-31.03.2015.

Pe parcursul anului 2016, s-au desfășurat următoarele operațiuni comune:

1. Operațiunea comună organizată în comun cu IGPF, SV și ANTA. Scopul operațiunii: combaterea transportului ilicit de pasageri în trafic internațional peste frontiera RM;

2. „TRITON” - Combaterea acțiunilor de braconaj în zona de frontieră;

3. „HOBBIT” - Combaterea criminalității transfrontaliere și a migrației ilegale;
4. „CĂUTARE” (patru faze) - Intensificarea activității de căutare a infractorilor, care se eschivează de la organele de urmărire penală, judecată, dezertorilor, condamnaților evadați sau care se sustrag de la executare pedepsei penale;
5. „ICAR” (faza I și II) - Verificarea legalității circulației mijloacelor de transport înregistrate în străinătate;
6. „VULCAN” - Combaterea traficului produselor de tutungerie și produselor din alcool;
7. „TRAFIC” - combaterea fraudelor vamale în ajunul sărbătorilor de Paști, desfășurată în perioada 15-30.04.2016;
8. Inspectorii Serviciului Piscicol în comun cu reprezentanții PF au efectuat 119 de razii constatând 204 de contravenții în domeniul protecției resurselor biologice acvatice, combaterea braconajului piscicol și încălcarea regulilor de pescuit;
9. Operațiunea internațională privind Combaterea traficului ilicit de produse din tutun - 2016, la frontiera de stat a RM cu România.

Pe parcursul anului 2017, s-au desfășurat următoarele operațiuni comune:

1. OPSON VI” Combaterea criminalității transfrontaliere, desfășurată în comun cu SV;
2. „TRITON – 2017” Combaterea braconajului în zona de frontieră, desfășurată în comun cu Inspectoratul Ecologic de Stat;
3. Operațiune privind detectarea autovehiculelor sustrase din spațiul UE, desfășurată în comun cu INI al IGP;
4. „SPARE PARTS” - Detectarea autovehiculelor sustrase din spațiul UE, desfășurată în comun cu CCPI al IGP și SV;
5. „HOBBIT faza-I” - Combaterea migrației ilegale și a traficului de persoane, desfășurată în comun cu CCTP și BMA;
6. Operațiunea privind combaterea transportului ilicit de pasageri în trafic internațional peste frontiera RM, desfășurată de două ori pe lună pe direcțiile Sud, Nord și Centru în comun cu ANTA și SV.

17.4. Dezvoltarea capacităților de acțiune a echipelor mobile mixte cu subdiviziuni ale Ministerului Afacerilor Interne și alte autorități naționale cu atribuții de management integrat al frontierei de stat, prin:

- ***elaborarea de proceduri standard de cooperare comune pentru realizarea supravegherii în zona de frontieră „verde”;***
- ***pregătirea interinstituțională în cascadă pentru personalul echipelor mobile mixte, inclusiv instruire cu privire la riscurile fitosanitare, veterinare și de sănătate – măsură în curs de realizare.***

Echipele mobile mixte se constituie și participă la operațiuni comune în baza planurilor semnate și aprobate de comun de către Părțile implicate.

Pentru prevenirea și combaterea infraționalității transfrontaliere la “frontiera verde” sunt organizate și desfășurate patrulări în comun cu Inspectoratul Național de Investigații al Inspectoratului General de Poliție al Ministerului Afacerilor Interne, Centrul Cooperare Polițienească Internațională al Inspectoratului General de Poliție al Ministerului Afacerilor Interne, SV, Agenția Națională Transport Auto, Inspectoratul Ecologic de Stat.

A fost elaborat și semnat Planul de cooperare privind activitatea echipelor mobile mixte ale IGPF și SV (15 septembrie 2015).

Procedura de operare standard a echipei mobilei mixte a IGPF și SV al RM a fost semnată la data de 23.12.2015.

Suplimentar, informația de la sub-acțiunea 17.2.

OBIECTIVUL IV. Consolidarea capacităților de monitorizare, prevenire și combatere a migrației ilegale și criminalității transfrontaliere prin dezvoltarea instituțională și intensificarea cooperării

18. Consolidarea capacităților de prevenire și combatere a migrației ilegale, criminalității transfrontaliere, altor încălcări ce pot fi comise la frontiera de stat

18.1. Dotarea tehnică adecvată a structurilor de investigații speciale, urmărire penală, expertiză a documentelor - măsură realizată

În scopul realizării eficiente a activității speciale de investigații au fost identificate nevoile de dotare la nivelul Direcției și structurilor aflate în coordonare și au fost propuse pentru achiziționare un spectru vast de echipamente tehnice necesare pentru desfășurarea activității.

În perioada 2015 – 2017, au fost achiziționate următoarele echipamente: GPS-treker, Digital Voice Recorder, Aparate foto, binocluri, sistemul de înregistrare audio și video, unități de tehnică de calcul, soft pentru analiza inteligentă a informației. La momentul actual dotarea tehnică este apreciată ca fiind satisfăcătoare.

În perioada de referință, Direcția urmărire penală IGPF RM a beneficiat de următoarele echipamente speciale: seturi de materiale pentru investigații criminalistice acordate prin intermediul programului de prevenire a proliferării armelor de distrugere în masa, camere Photo/video, oferite prin programul de Asistență tehnică din partea "JT Internațional Luxemburg SA", reprezentanța din Moldova. Suplimentar, în contextul suportului bugetar pentru liberalizarea regimului de vize subdiviziunea specializată de urmărirea penală a IGPF a beneficiat de calculatoare de birou și safeuri metalice.

Sub aspectul contribuției echipamentelor intrate în dotare la eficientizarea acțiunilor structurilor de investigații speciale, urmărire penală și expertiză a documentelor, se apreciază că acestea sunt indispensabile pentru desfășurarea în condiții de normalitate a activităților curente. În aceeași măsură, se consideră că, datorită progreselor accelerate în domeniul științei și tehnologiei, completarea dotării structurilor vizate cu echipamente de ultimă generație este absolut necesară.

Suplimentar, la data de 11 decembrie 2017, la decizia Centrului Național de Acreditare din Republica Moldova MOLDAC, laboratorul criminalistic al Inspectoratului General al Poliției de Frontieră a fost acreditat în conformitate cu standardul „SM SR EN ISO/CEI 17025:2006” – Cerințe generale pentru competența laboratoarelor de încercări și etalonări. Semnificația acestei recunoașteri este una de o importanță majoră pentru Poliția de Frontieră, întrucât va permite reprezentanților domeniului expertizei documentelor efectuarea expertizei tehnice a documentelor, expertiza grafoscopică și expertiza de portret

18.2. Dezvoltarea capacităților profesionale a ofițerilor de investigații, urmărire penală, expertiză a documentelor, inclusiv prin: instruirii, schimburi de experiență/vizite de studiu – măsură realizată

Personalul structurilor de investigații speciale, urmărire penală și expertiză a documentelor a luat parte, în perioada supusă evaluării la un număr important de activități de formare profesională, care acoperă întreg spectrul de atribuții specifice acestor structuri⁷.

Pe parcursul anului 2015 au fost desfășurate 15 activități de instruire, la care au fost instruiți 205 polițiști de frontieră pe următoarele tematici:

- examinarea documentelor false sau falsificate;
- investigarea crimelor cibernetice;
- migrație ilegală și protecția drepturilor omului;
- schimbul de informații;
- activitatea de investigații și urmărire penală;
- combaterea crimei organizate;
- activitatea specială de investigații și analiza de risc;
- protecția drepturilor de proprietate intelectuală.

În anul 2016 au fost desfășurate 71 activități de instruire, la care au fost instruiți 444 polițiști de frontieră și 93 de formatori pe următoarele tematici:

- utilizarea echipamentului livrat în cadrul proiectului „ADM-PPP”;
- investigarea crimelor economice;
- metode speciale de investigație;
- examinarea documentelor false;
- managementul în securitatea frontierelor;
- activitatea de investigații și urmărire penală;
- managementul proiectelor.

Pe parcursul anului 2017 au fost desfășurate 36 activități de instruire la care au fost instruiți 68 polițiști de frontieră pe următoarele tematici:

- traficul de ființe umane;
- combaterea infracționalității legate de droguri;
- accesul în teritoriu în conformitate cu standardele internaționale, rolul PF în sistemul de azil;
- examinarea documentelor false;
- auditor al sistemului de management al calității.

18.3. Formarea personalului oficiilor consulare și ambasadelor RM în domeniul expertizei documentelor - măsură realizată

Direcția generală afaceri consulare a MAEIE asigură instruirea continuă a funcționarilor consulari în domeniul expertizei documentelor, în măsura în care autoritățile naționale de resort furnizează informațiile relevante cu privire la documentele false depistate.

Conform datelor furnizate de către MAEIE, Direcția Generală Afaceri Consulare a MAEIE este structura responsabilă pentru instruirea continuă a funcționarilor consulari, și respectiv că pe parcursul perioadei supusă evaluării, toți cei 36 funcționarii consulari din misiunile diplomatice și oficiile consulare ale RM de peste hotare au beneficiat de instruire în domeniul expertizei documentelor.

Suplimentar, în perioada 2015 - 2017 de către Direcția specializată a IGPF au fost primite peste 40 de solicitări de la Direcția generală afaceri consulare a Ministerului Afacerilor Externe și Integrării Europene al RM, în vederea stabilirii autenticității unor documente. Însă, verificarea actelor este îngreunată, datorită faptului că sunt prezentate imaginile scanate de calitate proastă, în baza cărora este

⁷ Având în vedere numărul mare al acestora, pentru informații detaliate se poate consulta Anexa nr. 16

dificil, iar uneori chiar imposibil de verificat autenticitatea documentelor. Astfel, stabilirea autenticității actului poate fi efectuată doar prin verificarea cifrelor de control din zona mecanizabilă sau prin stabilirea faptului că unele rubrici ale documentului nu sunt completate după modelul stabilit sau există unele modificări clar vizibile în blanchetele actelor. Ca urmare, din toate solicitările adresate, doar la 7 a fost posibil de constatat prezența falsului, ca rezultat fiind refuzată eliberarea vizei electronice.

Totodată, în contextul activității vizate, de către IGPF a fost elaborată o fișă de proiect în vederea obținerii unor tipuri de echipamente speciale pentru Direcția expertiză a documentelor și oficiile consulare prin finanțare externă, însă aceasta nu a fost acceptată spre finanțare în cadrul.

18.4. Elaborarea ghidului procesual de investigare a cazurilor de criminalitate organizată – măsură realizată

Elaborarea Ghidului procesual de investigare a cazurilor de criminalitate organizată a fost inclusă ca acțiune majoră în Planul MAI și pusă în sarcina IGPF RM, fiind preluată din Planul de implementare a Strategiei naționale de management integrat al frontierei de stat pentru perioada 2015 – 2017, în care, în calitate de entitate responsabilă pentru implementare este desemnat MAI și Procuratura Generală, cu subdiviziunile sale specializate în domeniu.

A fost creat un grup de lucru, format din specialiști din cadrul subdiviziunilor MAI, cu implicarea mediului academic și a specialiștilor din alte autorități cu competențe în domeniu, în vederea coordonării textului final și aprobării acestuia.

Grupul de lucru a elaborat Ghidul practic cu titlul „Cercetarea infracțiunilor din materia crimelor organizate”, editat în număr de 50 exemplare, care a fost repartizat la Academia de Poliție „Ștefan cel Mare” pentru instruirea studenților.

19. Consolidarea cooperării interinstituționale și internaționale în domeniul monitorizării, prevenirii și combaterii migrației ilegale și criminalității transfrontaliere

19.1. Organizarea, în comun cu EUBAM, FRONTEX, Oficiul European de Luptă Antifraudă, și cu sprijinul Centrului de Aplicare a Legii în Europa de Sud-Est a operațiunilor în vederea prevenirii și combaterii criminalității transfrontaliere, făcând uz de cele mai actuale și eficiente tehnici și metode, tehnicii în dotare și a celei donate, în conformitate cu bunele practici europene – măsură realizată

Consolidarea cooperării interinstituționale și internaționale în domeniul monitorizării, prevenirii și combaterii migrației ilegale și criminalității transfrontaliere prin organizarea, în comun cu EUBAM, FRONTEX, Oficiul European de Luptă Antifraudă, cu sprijinul Centrului de Aplicare a Legii în Europa de Sud-Est a operațiunilor în vederea prevenirii și combaterii criminalității transfrontaliere, constituie o acțiune de mare importanță pentru întărirea capacității instituționale a autorităților cu atribuții la frontieră și asimilarea celor mai bune practici europene în acest domeniu.

Reprezentanți ai PF și ai SV au participat pe parcursul perioadei evaluate la un număr total de 42 operațiuni internaționale comune, din care 11 s-au desfășurat în anul 2015, 27 în anul 2016 și 18 în anul 2017.

19.2. Crearea grupurilor comune interinstituționale (operaționale, de investigații și de căutare) ale structurilor relevante în vederea cooperării în

domeniul desfășurării de operațiuni, investigațiilor comune, elaborării de proceduri standard de operare aplicabile uneia sau mai multor instituții, efectuării revizuirilor legislative necesare, organizării de activități de formare interinstituționale – măsură în curs de realizare

Crearea grupurilor comune interinstituționale, cu participarea autorităților cu atribuții în domeniul MIFS, a fost realizată ad-hoc, constituind o activitate absolut necesară pentru pregătirea, coordonare, monitorizarea și evaluarea acțiunilor comune desfășurate la nivel interinstituțional.

Aceste grupurilor comune interinstituționale au asigurat organizarea și desfășurarea unui număr important de operațiuni comune naționale.

Sub aspectul elaborării și aplicării PSO comune, situația a rămas într-un stadiu incipient ca urmare a nefinalizării cadrului metodologic în domeniu, așa cum s-a mai arătat supra. Lipsa acestora este parțial acoperită de existența unor instrucțiuni, metodologii de linie etc., care sunt cunoscute și aplicate.

19.3. Participarea la nivel național și internațional în cadrul acțiunilor/ operațiunilor comune de prevenire și combatere a infracțiunilor transfrontaliere și criminalității transfrontaliere organizate, inclusiv a terorismului - măsură realizată

Participarea la nivel național și internațional în cadrul acțiunilor/ operațiunilor comune de prevenire și combatere a infracțiunilor transfrontaliere și criminalității transfrontaliere organizate, inclusiv a terorismului, a constituit o acțiune prioritară care a beneficiat de atenția cuvenită din partea autorităților din sistemul MIFS. Dintre acestea, considerăm relevante următoarele operațiuni sau acțiuni:

- Operațiunea „Zeus” - combaterea criminalității transfrontaliere, 02.03-10.04.2015;
- Operațiunea „Hit-2 Blue Amber” - combaterea traficului ilicit de vehicule, perioada 01-03.06.2015, participanți: IGPF, IGP și Centrul de Cooperare Polițienească Internațională ale MAI și SV;
- Operațiunea „Mac” - combaterea circulației ilegale a substanțelor narcotice, psihotrope sau a analoagelor lor, perioada 01.06-29.08.2015, participanți: subdiviziunile MAI;
- Operațiunea „CATalyst” - operațiune privind combaterea traficului ilicit cu produse psihotrope peste frontierele de stat ale RM (10.10 – 30.10.2015), organizată sub egida OMV, în cooperare cu Autoritatea Vamală a Republicii Coreea;
- Operațiunea de nivel național „TRAFIC” privind combaterea fraudelor vamale în ajunul sărbătorilor de Paști, desfășurată în perioada 15 – 30.04.2016;
- Pe parcursul anilor 2015-2017, SIS, CNA și CCTP al MAI au anihilat activitatea a 2 grupări infracționale transfrontaliere implicate în acțiuni de organizare a migrației ilegale în privința originarilor din statele de risc migrațional cu utilizarea actelor oficiale false;
- Operațiunea „Hobbit” în comun SV cu Poliția de Frontieră nr. 466/295-0 din 18.08.2016, derulată în perioada (22.08.2016-31.08.2016);
- Operațiunea internațională Combaterea traficului ilicit de produse din tutun – 2016, pe frontiera de stat a RM cu România”.
- Operațiune privind detectarea autovehiculelor sustrase din spațiul UE, desfășurată în comun cu INI al IGP, 2017;

19.4. Elaborarea rapoartelor de către oficiile consulare privind riscurile creșterii fluxurilor migrației ilegale în țara în care acestea își desfășoară activitatea – măsură realizată

Riscurile creșterii fluxurilor migrației ilegale sunt raportate de către misiunile diplomatice și oficiile consulare ale RM de peste hotare Direcției generale afaceri consulare a MAEIE la sfârșitul fiecărui an calendaristic, în cadrul rapoartelor anuale de activitate.

19.5. Intensificarea cooperării în domeniu cu structurile corespondente din alte state, cu misiunile diplomatice și consulare ale țărilor de origine și terțe cu risc migrator, precum și ale RM în străinătate, cu organismele europene și internaționale de profil – măsură realizată

Măsura vizează intensificarea cooperării în domeniu cu structurile corespondente din alte state, cu misiunile diplomatice și consulare ale țărilor de origine și terțe cu risc migrator, precum și ale RM în străinătate, cu organismele europene și internaționale de profil și are ca organisme responsabile pentru implementare MAEIE, MAI, Procuratura Generală și SIS.

Principalele acțiuni întreprinse pentru implementarea măsurii sunt următoarele:

- La 28 mai 2015 a fost ratificat Acordul de cooperare între RM și Eurojust, iar la 18 decembrie 2015 s-a desfășurat o misiune de evaluare a Eurojust în RM, evaluare necesară pentru intrarea în vigoare a tratatului acordului. MAEIE a contribuit la realizarea procedurilor interne aferente acordului, precum și a coordonat vizita.

- La 9 iunie 2015, șeful Misiunii RM pe lângă UE a avut o întrevedere cu responsabilul UE pentru politicile anti-trafic de ființe umane. În cadrul reuniunii au fost abordate perspectivele de aprofundare a cooperării RM – UE în domeniul prevenirii și combaterii traficului în persoane.

- La 23 iulie 2015 a intrat în vigoare Acordul privind cooperarea operațională și strategică între RM și Oficiul European de Poliție din 18 decembrie 2014. Pe data de 28 iulie 2015 a intrat în vigoare Acordul între Guvernul RM și Guvernul Republicii Macedonia privind cooperarea polițienească din 18 octombrie 2013. MAEIE a contribuit la realizarea procedurilor interne pentru intrarea în vigoare a tratatelor internaționale respective.

- Au fost continuate negocieri cu Federația Rusă pe marginea proiectelor acordurilor în domeniile migrației de muncă, combaterii migrației ilegale și readmisiei, partea rusă considerând necesară semnarea acestor documente „în pachet”.

Totodată, în anul 2017, autoritățile de resort din Republica Moldova (BMA și MAEIE) au avut întreprinderi cu omologii din Republica Federală Germania și Regatul Țărilor de Jos pe marginea subiectului “fluxului migrației ilegale” în scopul întreprinderii unor acțiuni în comun cu structurile de ocrotire a normelor de drept din statele acreditate, cu misiunile diplomatice și consulare ale țărilor de origine și terțe cu risc migrator, precum și cu organizațiile internaționale de profil.

Suplimentar, au fost organizate un șir de operațiuni internaționale cu participarea entităților naționale, un bun exemplu fiind cele menționate la subacțiunea 7.3 a Raportului.

OBIECTIVUL V. Realizarea compatibilității, interoperabilității și integrării infrastructurii, sistemelor informatice și bazelor de date ale autorităților din sistemul managementului integrat al frontierei de stat

20. Îmbunătățirea infrastructurii frontierei de stat

20.1. Construcția capitală, reconstrucția, reparațiile curente și amenajarea sediilor, infrastructurii drumurilor, comunicațiilor ingineresti ale subdiviziunilor Poliției de Frontieră. Îmbunătățirea condițiilor de muncă ale personalului în conformitate cu normele UE /Schengen - măsură realizată parțial

Îmbunătățirea infrastructurii frontierei de stat prin construcția capitală, reconstrucția, reparațiile curente și amenajarea sediilor subdiviziunilor PF creează condițiile necesare îndeplinirii calitativ superioare a atribuțiilor și sarcinilor de serviciu, contribuind în același timp la îmbunătățirea condițiilor de muncă ale personalului.

Prin planul de implementare a SNMIFS au fost prevăzute, etapizat pe ani și în baza unor analize de prioritizare, un număr important de lucrări de investiții, care necesită un efort financiar considerabil, în condițiile în care structurile cu atribuții la frontieră, în general, PF în mod special, pot aloca pentru acest scop un procent extrem de redus din propriile resurse bugetare.

S-au reușit pași importanți în dezvoltarea infrastructurii frontierei de stat, cu precădere în domeniile asigurării unor condiții normale de muncă la sediile PF și reabilitării PTF.

Principalele realizări în domeniul de referință sunt următoarele:

1. Construcția capitală a sediului SPF Volintiri;
2. Reconstrucția sediilor DR Sud, DR Est, SPF „Olănești”;
3. Reparația încăperilor destinate Centrelor regionale de comandă și control din contul mijloacelor financiare, alocate de la buget de stat;
4. Urmare a cooperării cu UNCHR, pe parcursul perioadei de raportare a fost amenajată camera pentru solicitanții de azil la SPF „Basarabeasca” a DR „Sud” și cabinetul stomatologic în cadrul IGPF;
5. Procurarea edificiului pentru amplasarea DR „Vest”;
6. Perfectarea dosarelor cadastrale; actualizarea și autentificarea dreptului deținătorului de teren la SPF Slobozia Mare, Brînza;

Nu au fost alocate și identificate resurse financiare suficiente pentru:

- reconstrucția sediului SPF Cosăuți;
- investiții în infrastructura Centrului de Excelență în Securitatea Frontierei, Ungheni;
- instalarea, în SPF Costești și Lipcani, a centralelor termice pe gaze naturale;
- construcția fântânilor de aprovizionare cu apă potabilă, apeducte și sisteme de canalizare la SPF Valea Mare, Otaci;
- reparația capitală la sediile SPF Criva, Leușeni, CATMÎI.

Nu au fost realizate investiții în infrastructura drumurilor și comunicațiilor ingineresti.

20.2. Consolidarea capacităților și structurilor naționale pentru a răspunde în mod eficient și a preveni transmiterea transfrontalieră a pericolelor pentru sănătatea publică, în conformitate cu Regulamentul Sanitar Internațional (2005) – măsură realizată

În perioada 08-09 aprilie 2015 a fost organizat Atelierul de lucru cu participare internațională în domeniul prevenirii și controlului bolilor transmisibile emergente, în scopul asigurării dezvoltării capacităților de depistare, confirmare, notificare rapidă și

izolare la sursă a evenimentelor de sănătate, cu participarea reprezentanților autorităților din punctele de trecere a frontierei.

În conformitate cu HG nr. 531 din 03.07.2014 „Cu privire la acțiunile de implementare a Regulamentului Sanitar Internațional în prevenirea transmiterii transfrontaliere a pericolelor pentru sănătatea publică”, au fost desemnate și dotate, în comun cu Ministerul Sănătății și SV al Ministerului Finanțelor, un număr de 6 PTF unde au fost dezvoltate și menținute capacități de bază de prevenire și reacție în situația apariției unor pericole pentru sănătatea publică, în conformitate cu Regulamentul Sanitar Internațional și anume:

- aerian - „Aeroportul Internațional Chișinău”;
- maritim – PTF „Portul Internațional Liber Giurgiulești”;
- rutier-PTF „Leușeni – Albița”;
- feroviar – PTF „Ungheni – Iași”;
- rutier - PTF „Tudora – Starocazacie”;
- rutier - PTF „Criva – Mamliga”.

Cu suportul Biroului Național UNHCR, PF a beneficiat de o donație de termometre digitale, fiind dotate 25 puncte de trecere a frontierei și genți medicale de urgență cu accesorii de prim ajutor.

Actualmente există câte un izolator anume realizat pentru examinarea călătorilor suspecti la SPF „Aeroport Internațional Chișinău” și SPF „Leușeni – Albița.

Cu suportul proiectului ADM-PPP au fost achiziționate costume individuale de protecție chimică și biologică.

În cadrul proiectului „Îmbunătățirea capacităților de detectare CBRN pentru polițiștii de frontieră din Ucraina și RM”, au fost achiziționate detectoare portabile de depistare a substanțelor chimice, aparate speciale pentru depistarea substanțelor radioactive.

A fost elaborat și distribuit Ghidul practic privind măsurile de prevenire a bolii determinate de virusul Ebola, aprobat la ședința Consiliului de Experti al Ministerului Sănătății din 15.01.2015, procesul verbal nr.1, precum și Ghidul practic privind formațiunile (echipele) medico-sanitare de intervenție la urgențe de sănătate publică.

Informație adițională la sub-acțiunea 11.2.

20.3. Extinderea acoperirii radio a sistemului de comunicații al Poliției de Frontieră prin instalarea și administrarea stațiilor de bază (Terrestrial Trunked Radio) – Standard de telecomunicații radio terestre pe segmentul moldo-ucrainean al frontierei – măsură în curs de realizare

Realizarea unui sistem fiabil și securizat de comunicații la nivelul autorităților cu atribuții la FS, interconectarea acestuia, reprezintă o acțiune de importanță majoră. Securitatea stațiilor de lucru din cadrul rețelei TETRA este asigurată la un nivel înalt.

A fost elaborată și aprobată prin ordinul IGPF nr.54 din 12.03.2015 „Instrucțiunea privind exploatarea și mentenanța generală a sistemului de telecomunicații TETRA”.

În cadrul proiectului ADM-PPP, în contextul asigurării interconectării Centrelor regionale de coordonare, precum și a locațiilor cu sisteme fixe de supraveghere instalate în cadrul programului (inclusiv frontiera moldo-ucraineană SPF Tudora-1, Săiți, Copceac) va fi dezvoltată și rețeaua de comunicații din regiunea de Sud-Est a țării, cu instalarea echipamentului de comunicații în standard TETRA pe structurile existente a MAI din regiune.

Totodată, a fost încheiat un acord cadru cu MAI și întocmirea documentației necesare pentru extinderea sistemelor de radiocomunicații și transmiterii de date

pentru zonele de sud-est a țării prin intermediul infrastructurii proiectului CROSS BORDER și utilizarea infrastructurii ÎS „Radiocomunicații”.

Sistemul de telecomunicații TETRA este funcțional și este în proces de extindere și dezvoltare. În perioada de evaluare au fost construite turnurile de supraveghere fixă în două locații la frontieră, pe care au fost instalate sisteme fixe de supraveghere și mijloace de telecomunicații în standard TETRA.

20.4. Amenajarea fișiei de protecție a frontierei de stat pentru întreținerea culoarului și semnelor de frontieră – măsură în curs de realizare

IGPF RM, în baza dispoziției Guvernului RM nr. 31-12-14-284 din 29.09.2016, în scopul elaborării unui studiu privind costurile și termenele de efectuare a lucrărilor de delimitare a terenurilor proprietate publică a statului aferente frontierei de stat, a creat GL comun constituit din reprezentanții IGPF RM, MF și ARFC, care urmează să efectueze lucrările de delimitare a fâșiei de protecție și elaborarea proiectului tehnic, determinarea costurilor și soluțiile privind amenajarea la frontieră a fâșiei de protecție. Ulterior, Grupul de lucru a desfășurat 3 ședințe cu ieșirea la fața locului la sectoarele Tudora, Palanca, Pogănești, Naslavcea. Au fost întocmite proiecte tehnice de stabilire a aliniamentelor necesare delimitării fișiei de protecție a frontierei de stat. Totodată, urmează a fi determinate exhaustiv rigorile de delimitare a terenurilor în cadrul unui act normativ separat, proiectul căruia actualmente este definitivat și urmează a fi inițiat în procedura de avizare. Paralel, la inițiativa grupului de lucru în procedura de elaborare se află proiectul actului normativ prin care se vor stabili exhaustiv rigorile de delimitare a fâșiei de protecție și regimul acesteia (HG de modificare a HG 297/2017).

Realizarea acțiunii va demara odată cu trecerea terenurilor din zona de frontieră din gestiunea proprietarilor actuali – persoane fizice și juridice – în administrarea IGPF RM. Până atunci, se întreprind măsuri, în baza Dispoziției IGPF nr. 175 din 01.02.2014 privind măsurile de menținere a regimului frontierei de stat, regimului zonei de frontieră, ordinii publice și regimului punctelor de trecere a frontierei de stat.

Pentru terenurile aflate în administrarea Agenției ”Moldsilva” și pe care este amplasată fișia de protecție a frontierei de stat, a fost elaborat și implementat mecanismul comun de asigurare a tăierii culoarelor forestiere și amenajării teritoriului pe o porțiune cu lățimea de 5m, limitrofă frontierei de stat.

20.5. Modernizarea infrastructurii în 4 puncte de trecere a frontierei (Giurgiulești – Galați, Leușeni –Albița, Sculeni – Sculeni, Giurgulești-Reni) - măsură în curs de realizare.

SV al RM în comun cu Agenția Națională de Administrare Fiscală din România au realizat o fișă de proiect pentru modernizare a 3 puncte de trecere a frontierei moldo-române. În context, la 20 noiembrie 2017 a fost depusă fișa de proiect privind reabilitarea și modernizarea birourilor vamale de frontiera de pe granița România – Moldova, respectiv, au fost efectuate 4 vizite la birourile vamale Albița – Leușeni, Sculeni – Sculeni și Giurgiulești – Giurgiulești.

În cadrul celei de-a XIV Reuniuni a Panelului privind MIF a Parteneriatului Estic, desfășurate la Chișinău în perioada 15-16.06.2016, Delegația UE la Kiev a informat că patru proiecte de asistență depuse anterior au fost comasate în proiectul „Consolidarea managementului integrat al frontierelor prin control comun și schimbul de informații la frontiera moldo-ucraineană” (lansarea proiectului avînd loc la începutul anului 2018), care include dezvoltarea infrastructurii punctelor de trecere Pervomaisc-

Cuciurgan și Giurgiulești-Reni pentru realizarea controlului comun pe teritoriul Ucrainei, crearea punctului de contact Palanca și schimbul de informații în format electronic între Poliția de Frontieră a RM și SGSU al Ucrainei.

21. Perfecționarea tehnologiilor informaționale și comunicaționale aferente managementului integrat al frontierei de stat

21.1. Realizarea compatibilității, interoperabilității și integrării sistemelor informaționale gestionate în cadrul autorităților din sistemul Managementului integrat al frontierei de stat – măsură realizată

Procesul de realizare a compatibilității, interoperabilității și integrării sistemelor informaționale gestionate în cadrul autorităților din sistemul Managementului integrat al frontierei de stat a înregistrat progrese evidente, fiind susținut financiar în cadrul Matricei de politici privind liberalizarea regimului de vize 2014-2016.

Pe parcursul anului 2016, potrivit obiectivelor Centrului de guvernare electronică, a fost stabilită conexiunea cu Platforma de interoperabilitate MConect.

În prezent, sistemele informatice din cadrul SII al PF interacționează prin intermediul web serviciilor cu Sisteme Informatice gestionate de către alte instituții după cum urmează: Registrul de Stat al Populației (gestionat: CRIS "Registru"); Registrul de Stat al Transportului (gestionat: CRIS "Registru"); Persoane date în căutare internațională (gestionat: INTERPOL); Automobile date în căutare internațională (gestionat: INTERPOL); Pașapoarte date în căutare internațională (gestionat: INTERPOL); Sistemul de gestiune a vizelor (gestionat: MAEIE); Sistemul de gestiune a titlurilor de călătorie (gestionat: MAEIE); Sistemul de gestiune a asigurărilor auto externe (gestionat: CNPF); Sistemul informațional al Serviciului Vamal (gestionat: SV); Registrul informației criminalistice și criminologice (gestionat: STI MAI); Instituția publică „Centrul de Guvernare Electronică”.

Toate sistemele de interes comun sunt interoperabile și compatibile integrării sistemelor informaționale gestionate în cadrul autorităților din sistemul Managementului integrat al frontierei de stat.

21.2. Dezvoltarea sistemelor informaționale integrate ale subdiviziunilor Ministerului Afacerilor Interne cu atribuții de management integrat al frontierei de stat: sistemele informaționale integrate ale Poliției de Frontieră. Sistemul Informațional Integrat Automatizat „Migrație și Azil” al Biroului Migrație și Azil. – măsură în curs de realizare

SII ale subdiviziunilor MAI sunt operaționale și interoperabile cu alte sisteme informaționale naționale și urmează a fi asigurat în cadrul implementării suportului UE pentru reforma Poliției. Totodată, urmează a fi asigurată interoperabilitatea componentelor managementului operațional al Ministerului Afacerilor Interne, care stabilește mecanismele de cooperare și dezvoltare a SI la nivel de sistem al organelor afacerilor interne.

Sistemele informatice din cadrul SII al PF se află în plin proces de dezvoltare și consolidare, atât la nivel intern, cât și sub aspectul interoperabilității și integrării.

Sistemul informațional al Biroului migrație și azil al MAI este parțial integrat cu SII al PF în contextul schimbului de date privind persoanele care traversează frontiera de stat. În acest sens SII al BMA, având 3 aplicații integrate, asigură schimbul de date prin web-servicii în sistemele dezvoltate pe platforma de tip WFMS și prezintă informații din sistem, dezvoltat pe platforma de tip BD referitor la străinii documentați

în Birou cu acte de identitate. Asigurarea interoperabilității depline și integrarea finală ale SI BMA și IGPF RM este în curs de dezvoltare. Odată cu implementarea SII BMA pe noile platforme tehnologice urmează a fi soluționată chestiunea de interoperabilitate deplină a sistemelor.

La nivelul ANSA a fost implementat Sistemul Multiagency SIIV Asycuda World aplicată la exportul mărfurilor supuse controlului sanitar-veterinar și fitosanitar.

21.3. Examinarea perspectivelor și posibilității de conectare a Poliției de Frontieră la sistemele informaționale de gestiune a frontierelor internaționale și polițienești europene „Intelligence led policing” („Interpol”, „Europol”, Sistemul Automat de Identificare a Amprentelor), Sistemul de informații despre pasagerii din aeroporturi și alte baze de date relevante. – măsură în curs de realizare

La 15 mai 2015 reprezentanții IGPF au participat în cadrul ședinței de lucru cu reprezentantul unei Companii internaționale - prestator de soft și servicii de instalare, mentenanță și instruire privind utilizarea Sistemului avansat de informații despre pasagerii – „Advance Passenger Information System” (APIS). În cadrul ședinței s-a discutat despre aspectele legislative, termenii și costurile de instalare a sistemului APIS în cadrul IGPF. Astfel, au fost agreeate condițiile în care compania vizată prestează serviciile și s-a convenit la elaborarea documentației aferente desfășurării procedurii de achiziții la nivel internațional.

Pe parcursul anului 2017, în scopul implementării sistemului APIS, în incinta IGPF au fost organizate și desfășurate 4 ședințe a grupului de lucru comun constituit dintre reprezentanții EUBAM, SV, SIS, MTID și compania SITA, în cadrul cărora au fost prezentate servicii de oferire a informațiilor prealabile privind pasagerii, practicile altor state de implementare a acestui sistem, precum și discutate posibilitățile de implementare a sistemului APIS în cadrul SPF Aeroport Internațional Chișinău.

Suplimentar, toate persoanele și mijloacele de transport care traversează frontiera de stat prin punctele de trecere a frontierei sunt verificate automat în bazele de date ale INTERPOL. Se efectuează demersuri pentru obținerea accesului la Registrele EUROPOL și la Sistemul Automat de Identificare a Amprentelor.

În baza Acordului între Guvernul RM și cabinetul de miniștri al Ucrainei cu privire la organizarea schimbului de informații privind persoanele și mijloacele de transport cu care persoanele traversează frontiera de stat moldo-ucraineană, s-a creat posibilitatea consultării reciproce a bazelor de date din acest domeniu.

21.4. Dezvoltarea și implementarea Sistemului informațional „Frontiera” după principiul „Ghișeului unic” cu integrarea serviciilor altor instituții responsabile de control la frontieră– măsură în curs de realizare

A fost elaborată și transmisă Comisiei Europene fișa de proiect TWINNING pentru dezvoltarea Ghișeului unic la frontieră și implementarea Noului Sistem Computerizat de Tranzit (NCTS). În martie 2015 fișa de proiect a fost aprobată de către Comisia Europeană și inițiată procedura de identificare a țării UE partener în acest proiect. Fișa de proiect a fost remisă pentru consultare la DG TAXUD după care o să fie selectate țările partenere UE.

Este în proces de analiză modalitatea de elaborare a proiectului și se identifică finanțarea externă a acestuia. Se află în faza de implementare un proiect de TWINNING cu Italia și Lituania, prin care se dorește și dezvoltarea și implementarea Sistemului informațional „Frontiera”.

21.5. Dezvoltarea de soluții pentru realizarea schimbului de informații între SV și Agenția Națională pentru Siguranța Alimentelor, prin intermediul rețelelor TIC și bazelor de date relevante, în vederea facilitării accesului la informație privind primele 24 capitole ale Sistemului Armonizat de descriere și codificare a mărfurilor al Organizației Mondiale a Vămirilor; actualizarea legislației și revizuirea procedurilor relevante – măsură în curs de realizare

La 07.06.2016 a fost semnat Acordul de Colaborare între SV de pe lângă Ministerul Finanțelor și Agenția Națională pentru Siguranța Alimentelor cu privire la controlul mărfurilor supuse supravegherii sanitar-veterinare și fitosanitare care traversează frontiera vamală, prin care părțile colaborează în vederea implementării Modulului MULTI AGENCY al Sistemului Informațional Integrat Vamal (SIIV) Asycuda World în cadrul procedurilor de plasare a mărfurilor în regim vamal de import-export.

La sfârșitul anului 2016, Modulului MULTI AGENCY al Sistemului Informațional Integrat Vamal (SIIV) a fost operaționalizat la toate posturile vamale de frontieră. La etapa actuală este în desfășurare procedura de integrare a acestuia și la posturile vamale interne de control. Astfel, din punct de vedere informațional, sistemul este implementat.

Pentru actualizarea legislației și revizuirea procedurilor relevante, au fost organizate ședințe în vederea actualizării Nomenclatorului mărfurilor supuse controlului sanitar-veterinar și fitosanitar cu ulterioara lor încadrare în Sistemul TARIM. Procesul este în desfășurare.

21.6. Implementarea sistemelor de citire automată a plăcuțelor de înmatriculare a autovehiculelor – măsură în curs de realizare

Propunerea de proiect privind implementarea sistemului de citire automată a plăcuțelor de înmatriculare a autovehiculelor în PTF la frontiera moldo-ucraineană a fost înaintată pentru finanțare în comun de către serviciile vamale ale RM și Ucrainei la 12.10.2016 în cadrul Inițiativei Pilot privind managementul integrat al frontierelor a Parteneriatului Estic. Propunerea a fost evaluată pozitiv, fiind transmise pe adresa Comisiei Europene clarificările de rigoare solicitate la 10.02.2017.

OBIECTIVUL VI. Perfecționarea mecanismelor de cooperare interinstituțională în vederea asigurării, interoperabilității și integrării autorităților din sistemul managementului integrat al frontierei de stat

22. Reformarea și operaționalizarea Consiliului Național pentru Management Integrat al Frontierei de Stat

22.1. Elaborarea și înaintarea pentru aprobare a proiectului hotărârii de Guvern cu privire la Consiliul Național pentru Management Integrat al Frontierei de Stat – măsură realizată

Proiectul Hotărârii de Guvern cu privire la CNMIFS a fost aprobat prin HG nr.902 din 31.12.2015.

Pe parcursul anului 2017, în cadrul proiectului de asistență externă „Continuarea implementării conceptului de Management Integrat al Frontierei de Stat al Republicii Moldova, în conformitate cu ultimele actualizări la nivel european”, finanțat de Facilitatea pentru Parteneriatul de Mobilitate din cadrul Fondului de Securitate Internă 2014-2020 al UE, a fost realizată o evaluare a activității CN MIFS

cu înaintarea recomandărilor de îmbunătățire în acest sens. Din evaluarea realizată rezultă necesitatea unei noi reglementări privind CNMIFS pentru consolidarea rolului și funcționalității acestuia.

22.2. Constituirea și asigurarea funcționalității comisiilor permanente de specialitate în cadrul Consiliului Național pentru Management Integrat al Frontierei de Stat – măsură realizată

Comisiile specializate au fost instituite în cadrul ședinței CNMIFS din 26.02.2016, componența fiind aprobată conform Deciziei CN MIFS nr. 9 din 05.05.2016. În conformitate cu aceasta, au fost instituite comisii de specialitate în următoarele domenii:

1. Resurse umane și dezvoltarea instituțională.
2. Controlul frontierei de stat și competențe conexe.
3. Combaterea migrației ilegale și criminalității transfrontaliere.
4. Suport operațional.
5. Coordonare interinstituțională și cooperare internațională.
6. Suport logistic și asistența economico-financiară.

În conformitate cu prevederile HG 902 din 31.12.2015, comisiile se convoacă la solicitarea președinților acestora.

La etapa actuală, 4 din cele 6 comisii sunt coordonate de către reprezentanții PF, alte două de către reprezentanți ai Cancelariei de Stat a RM și respectiv Ministerului finanțelor.

23. Consolidarea relațiilor de cooperare între autoritățile managementului integrat al frontierei de stat

23.1. Elaborarea și semnarea Acordului de cooperare între Serviciul Fiscal și Departamentul Poliției de Frontieră - măsură realizată

Acordul de cooperare între Serviciul Fiscal și IGPF RM a fost elaborat și semnat la data de 30.12.2014.

Scopul principal și indicatorul de bază al aplicării acestui acord îl reprezintă cooperarea celor două instituții și desfășurarea activităților parteneriale în zona de frontieră în vederea prevenirii și combaterii încălcării regulilor regimului frontierei de stat, regulilor zonei de frontieră, regimului silvic și de protecție a mediului ambiant la frontiera de stat.

23.2. Elaborarea și semnarea Acordului de cooperare dintre Serviciului Protecției Civile și Situațiilor Excepționale (în prezent Inspectoratul General pentru Situații de Urgență) și Departamentul Poliției de Frontieră (în prezent Inspectoratul General al Poliției de Frontieră) - măsură realizată

Acordul de cooperare între IGSU și IGPF RM a fost elaborat și semnat la data de 11.02.2015.

În baza acordului respectiv, la nivel regional se elaborează planuri de cooperare între subdiviziunile teritoriale a Părților ce stipulează acțiuni/subacțiuni, modul de realizare, menținerea legăturii, forțele și mijloacele implicate și timpul de realizare a măsurilor.

23.3. Elaborarea și semnarea acordului interinstituțional de cooperare în domeniul schimbului reciproc de informații operative despre pericole pentru

sănătatea publică la nivel internațional și răspunsului la urgențe de sănătate publică în punctul de trecere a frontierei - măsură realizată

La 03.11.2014 a fost semnat de către IGPF RM, SV, Centrului Național Științifico-Practic de Medicină de Urgență și Centrul Național de Sănătate Publică Algoritmul procedurilor operaționale standard pentru prevenirea transmiterii transfrontaliere a pericolelor pentru sănătatea publică.

În aplicarea Algoritmului, a fost elaborat și aprobat Ordinul comun dintre MF, Ministerul Sănătății și Ministrul Afacerilor Interne nr.243-o din 25.06.15/539 din 30.06.15/191 din 07.07.15 „cu privire la punerea în aplicare a normelor de dotare a echipajelor de intervenție pentru simplificarea controlului la trecerea frontierei de stat în caz de urgență medicală”.

La 11.02.2015 a fost semnat Acordul de cooperare dintre IGPF RM și SPCSE al MAI, aceasta fiind de asemenea o măsură de aplicare a Algoritmului procedurilor operaționale standard pentru prevenirea transmiterii transfrontaliere a pericolelor pentru sănătatea publică.

23.4 Elaborarea și semnarea acordului de cooperare în domeniul protecției mediului, combaterii actelor ilegale, prevenirii tăierii ilicite a vegetației silvice și a braconajului în zona terestră a frontierei și în bazinele acvatice transfrontaliere - măsură realizată

Cadrul normativ de cooperare în domeniul protecției mediului, combaterii actelor ilegale, prevenirii tăierii ilicite a vegetației silvice și a braconajului în zona terestră a frontierei și în bazinele acvatice transfrontaliere a fost realizat prin elaborarea și semnarea următoarelor documente juridice:

- Memorandumul de cooperare în domeniul combaterii traficului ilicit al materialelor nucleare și radioactive, semnat între IGPF și ANRANR la 22.04.2014;
- Acordul de colaborare și schimb de informații între IGPF RM și Serviciul Hidrometeorologic de Stat (SHMS), semnat la data de 26.11.2015;
- Acordul trilateral de cooperare între Serviciul piscicol, IGPF și IGP;
- Acordul de cooperare între IGPF al MAI și Inspectoratul Ecologic de Stat al MM, semnat la 05.08.2016;
- Acord de cooperare între IGPF RM și Societatea Vânătorilor și Pescarilor din RM.

23.5. Semnarea acordului interinstituțional de cooperare în domeniul evidenței datelor privind numărul cetățenilor RM care s-au aflat peste hotare mai mult de 90 de zile și s-au întors în țară – măsură realizată

Acordul între IGPF al MAI și MMPSF privind numărul cetățenilor RM care s-au aflat peste hotare mai mult de 90 de zile și s-au întors în țară a fost semnat la data de 17 iulie 2015.

23.6. Crearea și dezvoltarea Sistemului informațional cu privire la oferirea informației despre numărul cetățenilor RM care s-au aflat peste hotare mai mult de 90 de zile și s-au întors în țară – măsură realizată

Poliția de Frontieră administrează Sistem informațional integrat care creează spațiul informațional unic în care se stochează și se prelucrează informații privind traversarea frontierei de stat de către persoane fizice și mijloace de transport, informații cu privire la supravegherea frontierei de stat, date statistice, precum și

informații despre infracționalitate și pericole destinat. În context, în cadrul SII al PF este funcțional modulul informațional "Date statistice privind numărul cetățenilor RM plecați peste hotare după sexe, grupe de vîrstă și durata absenței".

23.7. Completarea/revizuirea cadrului de cooperare la nivel regional și local (planuri de cooperare interinstituționale) între autoritățile relevante cu atribuții ale managementului integrat al frontierei de stat – măsură realizată

În cadrul subdiviziunilor subordonate IGPF de nivel regional și local sunt elaborate și implementate planurile de cooperare încheiate între subdiviziunile PF și subdiviziunile corespondente ale următoarelor structuri: IGSU al MAI, Procuraturii, Judecătoriei, Direcțiile teritoriale ale Serviciului de Informații și Securitate, Inspectoratele de Poliție, Inspectia Ecologică, Penitenciarele, subdiviziunile Inspectoratului Național de Patrulare al IGP al MAI, SV, Serviciului Piscicol, Societatea Vînătorilor și Pescarilor, Întreprinderea de stat Moldsilva și autoritățile publice locale.

Aceste acorduri stabilesc cadrul de cooperare la nivel local și regional, în baza acestora realizându-se acțiuni comune în scopul ridicării nivelului eficienței îndeplinirii atribuțiilor de serviciu la controlul frontierei de stat și menținerii bunei colaborări, cum sunt: operațiuni, controale și investigații comune, patrulări mixte, acțiuni demonstrative comune, acordarea ajutorului organului de cooperare la solicitarea acestuia, schimburi de date și informații, acțiuni pe semnale de alarmă etc.).

23.8. Intensificarea cooperării în domeniul managementului situațiilor de criză, prin: constituirea de grupuri comune de lucru interinstituționale ale autorităților de management integrat al frontierei de stat relevante, elaborarea de planuri interinstituționale de acțiuni în situații de urgență precum epidemii, dezastre naturale sau crize umanitare, incluzînd desfășurarea de acțiuni și elaborarea de proceduri comune – măsură realizată

Cooperarea în domeniul managementului situațiilor de criză se realizează prin intermediul mecanismelor create prin elaborarea, aprobarea și aplicarea următoarelor acte normative:

- HG nr. 1206 din 02.11 2016 cu privire la Centrul Național de coordonare integrată a acțiunilor de ordine publică;
- Ordinul MAI nr. 80 din 23.03.2017 privind interoperabilitatea componentelor managementului operațional al MAI;
- Planuri speciale de activitate în situații excepționale;
- Acordul de cooperare a IGPF RM cu IGSU al MAI, semnat la 11.02.2015;
- Ordinul comun de colaborare între ANSA, SV și IGPF RM cu privire la intensificarea măsurilor de control în frontiera de stat în vederea neadmiterii pătrunderii pe teritoriul RM a pestei porcine africane;
- Ordinul IGPF RM nr. 600 din 30.11.2015 cu privire la managementul situațiilor de criză frontalieră ca parte componentă a sistemului de control al frontierei.

23.9. Organizarea de exerciții practice cu participarea Serviciului Vamal în zonele de competență ale Serviciului Vamal cu risc sporit de încălcări vamale – măsură realizată

În baza acordurilor de cooperare și schimb de informații dintre IGPF RM și SV, în scopul asigurării creșterii capacităților comune de reacție și al combaterii activităților și acțiunilor ilicite în zonele de responsabilitate au fost organizate operațiunile naționale comune:

- „Danubius” faza I, II, III și IV, desfășurată sub egida EUBAM;
- „Black Poseidon IV” desfășurată sub egida Interpol, în cooperare cu OMV;
- „Stop Tabaco 2015”;
- „Westerlies 3” desfășurată sub egida Organizației Mondiale a Vămii în colaborare cu SV al Japoniei;
- „Pangea VIII” desfășurată sub egida OIPC Interpol și OMV;
- „Postman 2015” desfășurată sub egida Interpol;
- „CATalyst” privind lupta împotriva traficului ilicit cu substanțe psihotrope, organizată sub egida OMV;
- „SKY-NET II” privind combaterea traficului ilicit cu substanțe psihotrope și precursorii chimici prin intermediul poștei simple și curierat expres, organizată de către OMV.

A fost elaborat și semnat de către SV, IGPF RM și ANTA Planul Național de acțiuni cu privire la combaterea transportului ilicit de pasageri în traficul internațional peste frontiera de stat a RM. În baza acestuia, echipele mobile mixte ale SV și PF participă cu regularitate la operațiuni comune în zonele cu risc sporit de încălcări vamale sau ale regimului frontierei de stat.

La nivel regional și local, în baza Planului de cooperare între Direcțiile regionale și Birourile Vamale, au fost planificate și realizate acțiuni privind asigurarea procedurilor de control în punctele de trecere a frontierei de stat, participarea la prevenirea, combaterea și contracararea infrațiunilor de contrabandă, trafic de substanțe narcotice, psihotrope și a precursorilor, armelor și munițiilor, substanțelor explozibile, materialelor radioactive, chimice, biologice și nucleare, obiectelor interzise scoaterii/introducerii din/în țară, prevenirea apariției unor epidemii, epizootii la frontiera de stat. Permanent se efectuează schimburi de informații.

OBIECTIVUL VII. Dezvoltarea mecanismelor de cooperare internațională în vederea asigurării interoperabilității și corelării cu partenerii europeni și internaționali.

24. Dezvoltarea cooperării internaționale

24.1. Asigurarea semnării și implementarea Acordului interministerial dintre Serviciul Grăniceri al Ucrainei, Serviciul de Stat Fiscal al Ucrainei și Departamentul Poliției de Frontieră al Ministerului Afacerilor Interne a RM, SV al Ministerului Finanțelor al RM privind punctele de contact la frontiera moldo-ucraineană - măsură realizată

La propunerea Ucrainei, statutul documentului a fost schimbat din Acord în Protocol. Astfel, Protocolul între Departamentul Poliției de Frontieră al Ministerului Afacerilor Interne al RM și Administrația Serviciului Grăniceresc de Stat al Ucrainei privind punctele de contact la frontiera de stat moldo-ucraineană a fost semnat, la nivelul șefilor celor două instituții, la data de 13 februarie 2017, în orașul Kiev.

24.2. Negocierea și semnarea Acordului dintre Guvernul RM și Cabinetul de Miniștri al Ucrainei privind cooperarea la efectuarea controlului

În comun al persoanelor, mijloacelor de transport și mărfurilor la frontiera de stat - măsură realizată

Prin Hotărârea Guvernului RM nr. 901 din 06.11.2017 a fost aprobat Acordul între Guvernul Republicii Moldova și Cabinetul de Miniștri al Ucrainei privind controlul în comun al persoanelor, mijloacelor de transport, mărfurilor și obiectelor în punctele comune de trecere a frontierei de stat moldo-ucrainene, semnat în Chișinău, la data de 6 octombrie 2017.

Notă: Acordul urmează a intra în vigoare, după ratificarea acestuia de partea ucraineană.

24.3. Semnarea Protocolului dintre Departamentul Poliției de Frontieră al Ministerului Afacerilor Interne al RM și Administrația Serviciului Grăniceresc de Stat al Ucrainei cu privire la schimbul de informații statistice și analitice – măsură realizată

Protocolului dintre Departamentul Poliției de Frontieră al Ministerului Afacerilor Interne al RM și Administrația Serviciului Grăniceresc de Stat al Ucrainei cu privire la schimbul de informații statistice și analitice a fost semnat la data de 20 noiembrie 2014, la Chișinău.

24.4. Negocierea și asigurarea semnării Acordului dintre RM, România și Ucraina cu privire la punctele de joncțiune a frontierelor de stat ale RM, României și Ucrainei – măsură nerealizată

Acordul dintre RM, România și Ucraina cu privire la punctele de joncțiune a frontierelor de stat ale RM, României și Ucrainei nu a fost semnat. Ultima rundă de negocieri au avut loc la data de 04.12.2013, la București. Urma ca următoarea întreprindere de negocieri să fie organizată de partea ucraineană.

La etapa actuală se constată deficiențe de ordin conceptual privind necesitatea unui astfel de acord, manifestate de partea română și mai puțin de partea ucraineană.

24.5. Finalizarea procesului de demarcare a sectorului moldo-ucrainean al frontierei de stat și semnarea Tratatului dintre RM și Ucraina privind regimul frontierei de stat – măsură în curs de realizare

Procesul de demarcare a frontierei de stat moldo-ucrainene este în ansamblu finalizat. Până în prezent au fost desfășurate 59 de ședințe a Grupului comun de lucru moldo-ucrainean pentru pregătirea documentelor finale de demarcare.

Au fost demarcați în teren 1227,3 km din cei 1231 km existenți, fiind finalizată demarcarea inclusiv pe segmentul central (transnistrean) al frontierei de stat. A rămas nesoluționat subiectul demarcării frontierei de stat în regiunea nodului hidrotehnic de tampon al Centralei hidroelectrice - 2 „Dnestrovsk” (CHE-2) și în apropierea localității Giurgiulești.

În acest context, Comisia mixtă de demarcare a definitivat propunerile grupului de lucru privind proiectele de decizii cu privire la demarcarea frontierei de stat în regiunea CHE-2 și localității Giurgiulești. Proiectele de decizii menționate vor fi semnate în cadrul celei de-a 14-a ședințe a Comisiei mixte interguvernamentale moldo-ucrainene pentru colaborarea comercial-economică. Odată cu aprobarea deciziilor menționate, Comisia va putea proceda la demarcarea frontierei pe aceste segmente.

La 14.11.2016 s-a desfășurat ședința copreședinților Comisiei interguvernamentale moldo-ucrainene în domeniul cooperării economice și comerciale. În cadrul ședinței părțile au discutat subiectele cu privire la intensificarea activităților de demarcare a frontierei de stat în regiunea nodului hidrotehnic de tampon al CHE-2 „Dnestrovsk” și în apropierea localității Giurgiulești, fără a se semna deciziile necesare finalizării procesului.

Ulterior, în perioada 30-31.03.2017 conducerea IGPF a luat parte în cadrul vizitelor de lucru în localitățile Giurgiulești și Naslavcea a Comisiei mixte moldo-ucrainene de demarcare.

La data de 14 iunie 2017 sub egida Ministerului Economiei a avut loc ședința Grupului de lucru privind negocierea subiectelor aferente funcționării Complexului Hidroenergetic Nistrean, în cadrul căreia a fost abordat subiectul pregătirii deciziei Comisiei mixte de demarcare a frontiere de stat dintre Republica Moldova și Ucraina pe Centrala Hidroelectrică-2 „Dnestrovsk”.

În perioada 5-6 decembrie 2017, în or. Kiev a avut loc ședința consultativă a grupului de lucru pentru elaborarea documentelor finale de demarcare, unde părțile au evaluat activitățile realizate și au stabilit acțiunile care urmează a fi realizate în perioada următoare. În cadrul ședinței, partea ucraineană a fost informată cu privire la lucrările efectuate privind pregătirea documentelor finale pe segmentul de nord și disponibilitatea de a continua lucrările planificate, precum și faptul că partea moldovenească dispune de mijloacele financiare necesare în acest scop.

Partea ucraineană a solicitat timp suplimentar pentru inventarierea materialelor finale de demarcare pe acest segment, rezultatele procesului urmând a fi comunicate părții moldovenești până la data de 1 martie 2018.

Astfel, Părțile au decis continuarea lucrărilor de elaborare a documentelor finale de demarcare pe segmentul de nord și de sud ale frontierei comune, precum și reluarea activităților aferente elaborării documentelor finale pentru segmentul central al frontierei de stat.

Ca urmare a ședinței Grupului de lucru s-a constatat că, partea ucraineană nu are numiți responsabili pentru aspectele tehnice ale procesului de demarcare.

Astfel, din informațiile existente poate fi estimat că, partea ucraineană va fi capabilă de a relua activitățile aferente procesului de demarcare în volum deplin nu mai devreme de al doilea trimestru al anului 2018.

Semnarea și ratificarea Tratatului dintre RM și Ucraina privind regimul frontierei de stat, colaborarea și asistența reciprocă pe probleme de frontieră urmează a fi efectuată doar după finalizarea procesului de demarcare și semnarea documentelor finale de demarcare.

24.6. Continuarea cooperării în cadrul Panelului „Managementul Integrat al Frontierei” lansat în cadrul Platformei multilaterale „Democrație, Bună Guvernare și Stabilitate” din cadrul Parteneriatului Estic – măsură realizată

În perioada de evaluare, continuarea cooperării în cadrul Panelului „Managementul Integrat al Frontierei” lansat în cadrul Platformei multilaterale „Democrație, Bună Guvernare și Stabilitate” din cadrul Parteneriatului Estic a fost realizată prin participarea IGPF RM la următoarele proiecte:

- **Anul 2015:**

- Patrularea comună la FS terestră și fluvială între RM și Ucraina;
- Dezvoltarea capacităților în domeniul MIF.

- **Anul 2016:**

- Implementarea schimbului de informații privind persoanele și mijloacele de transport cu care acestea traversează frontiera de stat moldo-ucraineană;
- Organizarea controlului în comun în punctul de trecere internațional „Pervomaisc-Kuciurgan”, pe teritoriul Ucrainei;
- Crearea punctului de contact la frontieră între RM și Ucraina (în cadrul PTF „Palanca”, reconstrucția căruia se realizează prin finanțarea de către UE, activitate inițiată la 27.05.2015);
- Construcția și echiparea punctului de trecere „Giurgiulești-Reni” la frontiera moldo-ucraineană.

De asemenea, la 12.10.2016 RM împreună cu Ucraina au înaintat 5 propuneri de proiecte, 2 dintre acestea fiind eligibile pentru finanțare (Sistemul de control video la PTF rutiere între RM și UA și Supravegherea frontierei „albastre” și aeriene).

EUBAM a contribuit esențial la facilitarea dialogului între părți și continuarea cooperării în cadrul Platformei multilaterale „Democrație, Bună Guvernare și Stabilitate” din cadrul Parteneriatului Estic.

24.7. Elaborarea, negocierea și semnarea Planurilor de cooperare pentru 2015 dintre Departamentul Poliției de Frontieră al RM și autoritățile de frontieră ale României, Ucrainei, Georgiei - măsură realizată

La 04.11.2015 a fost semnat Planul de cooperare între autoritățile de frontieră ale RM și Ucrainei pentru anii 2016-2017.

Planul de dezvoltare a cooperării între autoritățile de frontieră ale RM și României se negociază și semnează anual, la nivelul conducătorilor celor două autorități.

În cadrul întrevederii conducătorilor autorităților de frontieră ale RM și Georgiei, la data de 26 martie 2014 a fost semnat Planul de cooperare pentru anii 2014-2015 între autoritățile de frontieră ale RM și Georgiei.

Adițional, există planuri de cooperare între autoritățile de frontiera ale RM și Republicii Letonia, respectiv Estonia.

24.8. Elaborarea/negocierea/semnarea/implementarea documentelor de cooperare bilaterală în domeniul vamal cu Georgia, precum și cu țările Comunității Statelor Independente, inclusiv cu Belarus și Kazahstan - măsură realizată

Cooperarea bilaterală și multilaterală în domeniul vamal cu Georgia, precum și cu țările Comunității Statelor Independente, inclusiv cu Belarus și Kazahstan se desfășoară în baza următoarelor documente:

- Protocolul interdepartamental cu privire la realizarea Acordului de colaborare și asistență reciprocă în domeniul vamal din 15 aprilie 1994, semnat la Chișinău la 6 aprilie 2004;
- Protocolul interdepartamental cu privire la realizarea Acordului de colaborare și ajutor reciproc în domeniul vamal din 15 aprilie 1994, semnat la Moscova la 15 martie 2001;
- Protocolul interdepartamental cu privire la realizarea Acordului de colaborare și ajutor reciproc în domeniul vamal din 15 aprilie 1994, semnat la Moscova la 15 martie 2001;
- Acordul interguvernamental privind asistența administrativă reciprocă în domeniul vamal, semnat la Tbilisi, la 9 iulie 2012;

- Protocol între SV al RM și Ministerul Finanțelor al Republicii Kazahstan cu privire la schimbul de informație asupra mărfurilor deplasate în comerțul reciproc între RM și Republica Kazahstan, semnat la Gabala la 11 iunie 2009;

- Acordul dintre Guvernul RM și Guvernul Republicii Belarus privind sistemul de facilitare a comerțului reciproc, semnat la 13.12.2016 la Chișinău.

Anual au loc 2 ședințe ale Consiliului conducătorilor serviciilor vamale ale statelor membre ale CSI în cadrul cărora sunt semnate diverse documente de cooperare.

24.9. Actualizarea și implementarea planurilor de cooperare bilaterală cu România și Ucraina în domeniul vamal - măsură realizată

Prin implementarea Planului de cooperare între SV de pe lângă Ministerul Finanțelor al RM și Agenția Națională de Administrare Fiscală din România privind intensificarea colaborării în domeniul prevenirii și combaterii fraudelor vamale, semnat la București la 28 decembrie 2015, s-a reușit intensificarea acțiunilor de colaborare în următoarele direcții principale:

- compararea punctuală a datelor privind mijloacele de transport destinate transportului internațional de mărfuri, în punctele de trecere a frontierei de stat între RM și România, utilizând Fișele de însoțire;

- compararea punctuală a datelor privind containerele încărcate cu marfă transportate pe cale maritimă în trafic internațional între Biroul Vamal de Frontieră Constanța Sud (România) și Biroul Vamal Cahul (Portul Internațional Liber Giurgiulești) (RM), utilizând Fișele de însoțire;

- compararea punctuală a datelor privind mărfurile transportate pe cale aeriană între Biroul Vamal de Frontieră Otopeni Călători (România) și Postul Vamal Aeroport Internațional Chișinău (RM), utilizând Fișele de însoțire;

- Coordonarea eforturilor pentru prevenirea și combaterea fraudelor vamale;

- Utilizarea mijloacelor tehnice de control;

- Etica și integritatea în domeniul vamal;

- Pregătirea profesională a personalului vamal;

- Consolidarea cooperării în domeniul integrării europene;

- Dezvoltarea colaborării între laboratoarele vamale.

SV al RM și ANAF din România vor continua implementarea prevederilor Planului de Cooperare. Un Protocol privind prelungirea valabilității acestuia a fost semnat la data de 04.11.2016. Ceremonia de semnare a avut loc în cadrul desfășurării celei de-a IX-a Sesiuni a Comisiei interguvernamentale moldo-române de colaborare economică.

Cooperarea bilaterală cu Ucraina în domeniul vamal are la bază Acordul interguvernamental cu privire la cooperare și asistență reciprocă în domeniul vamal, semnat la Kiev la 22 mai 2006. Documentele de cooperare vamală cu Ucraina nu necesită a fi actualizate, toate activitățile de cooperare sunt desfășurate conform înțelegerilor bilaterale și a celor multilaterale cu UE.

25. Aprofundarea cooperării cu Agenția Europeană pentru Managementul cooperării operaționale la frontierele externe ale statelor-membre ale UE (denumită în prezent Agenția Europeană pentru Poliția de Frontieră și Garda de Coastă)⁸

⁸A se vedea Regulamentul (UE) 2016/1624 al Parlamentului European și al Consiliului din 14 septembrie 2016 privind Poliția de frontieră și garda de coastă la nivel european și de modificare a Regulamentului (UE) 2016/399

25.1. Intensificarea cooperării cu FRONTEX în domeniile: schimbului de informații și produse relevante/alerte și servicii (în cadrul rețelei EBRAN); analizei informațiilor și riscurilor (FronBAC. Common Integrated Risk Analysis Model-Modelul Comun de Analiză a Riscului), elaborarea în comun a produselor analitice; participarea la /organizarea de operațiuni comune (terestre, aeriene), instruire; cercetare; dezvoltarea capacității activității Punctului Național de contact FRONTEX din cadrul Departamentul Poliției de Frontieră – măsură realizată

Cooperarea are la bază Planul de cooperare dintre Poliția de Frontieră a RM și Agenția FRONTEX pentru anii 2015-2017, a cărei valabilitate urmează a fi prelungită până la finele acestui an și pentru anul 2018. Activitățile Planului de cooperare au fost realizate integral și în conformitate cu termenii stabiliți, după cum urmează:

În domeniul analizei de risc Agenția Frontex acumulează și prelucrează datele cu privire la migrația ilegală și ulterior diseminează constatările cu statele membre UE și cele terțe, prin intermediul rețelelor FRAN și respectiv EBRAN, care ulterior ajută la identificarea tendințelor de migrație ilegală la frontierele statelor. Reprezentanților IGPF RM au participat la elaborarea Raportului EB ARA (European Border Annual Risk Analysis) cu privire la riscurile de la frontiera de Est a UE cu statele participante la rețeaua EB-RAN (în prezent EaP-RAN) și la Reuniunea de revizuire analitică anuală a riscurilor la frontierele est-europene (19.01.2016, Varșovia, Polonia).

Schimbul de informații a constituit un alt domeniu prioritar pentru RM și Agenția Frontex. În acest sens, prin intermediul platformei CIRCABC, schimbul de date cu privire la incidentele depistate la frontiera de stat a RM oferă în permanență Agenției Frontex posibilitatea să concluzioneze asupra situației operaționale la frontiera de stat, identificându-se potențialele riscuri și amenințări, care ulterior sunt diseminate prin rapoarte analitice.

Operațiunile comune de asemenea au constituit un rol important în procesul de stabilizare a presiunilor migrației ilegale la frontiera de stat a RM, cât și a statelor membre UE. Anual, reprezentanții ai PF din RM participă, la un număr de 10 operațiuni comune, cu un număr de 16-18 observatori.

O importanță majoră o au și activitățile de formare și instruire ale Agenției Frontex, care au urmărit promovarea unui control al frontierei eficient și uniform. Acestea promovează interoperabilitatea, armonizarea și o înaltă cultură europeană a polițiștilor de frontieră. În perioada evaluată, IGPF a participat la o gamă variată de ședințe de instruire, reprezentanții PF fiind implicați activ în procesul de standardizare a celor mai noi practici și metode ce vizează controlul și supravegherea frontierei.

25.2. Semnarea, aprobarea, implementarea Planului de cooperare cu Agenția FRONTEX pentru anii 2015-2017– măsură realizată

Planul de cooperare cu Agenția FRONTEX pentru anii 2015-2017 a fost semnat la sfârșitul anului 2014, valabilitate acestuia urmând a fi prelungită și pentru anul 2018. Cooperarea cu Agenția FRONTEX se asigură conform acestui plan, prin intermediul Punctului Național de Contact FRONTEX.

al Parlamentului European și al Consiliului și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 863/2007 al Parlamentului European și al Consiliului, a Regulamentului (CE) nr. 2007/2004 al Consiliului și a Deciziei 2005/267/CE a Consiliului

Activitatea Punctului Național de Contact a urmărit facilitarea cooperării operative extensive pe următoarele domenii: schimbul de informații, analiza de risc, cercetare și dezvoltare, operațiuni și proiecte pilot și pregătire profesională.

Pe parcursul anului 2015, IGPF a participat la 6 operațiuni comune cu țările membre ale UE (2 frontierele terestre, 3 aeriene, 1 maritimă),

Pe parcursul anului 2016, 4 angajați ai Poliției de Frontieră au participat la 4 Operațiuni Comune aeriene, 8 angajați – la 5 Operațiuni Comune pe sectorul terestru, și 3 angajați la 3 Operațiuni Comune maritime,

Pe parcursul anului 2017, au fost desfășurate 14 operațiuni comune cu participarea a 14 reprezentanți ai Poliției de Frontieră.

26. Consolidarea cooperării cu Misiunea EUBAM

26.1 Realizarea Planului de acțiuni EUBAM pentru faza a 10-a de activitate (10 Phase - Action Plan) – măsură realizată

Cooperarea cu Misiunea EUBAM a avut un caracter constructiv, activitățile comune fiind realizate în corespundere cu prevederile Planurilor de acțiuni EUBAM aprobate. Reprezentanții IGPF au participat cu regularitate la Grupurile de lucru sub egida EUBAM (analiza informațiilor, combaterea traficului migrației ilegale, combaterea traficului produselor de tutungerie, furturilor de mașini).

Suplimentar, EUBAM a fost implicat activ în procesele aferente dezvoltării principiilor de control comun la frontiera moldo-ucraineană, elaborării Strategiei naționale MIFS, identificării noilor proiecte și programe de asistență la care ar putea participa Poliția de Frontieră.

EUBAM a participat la toate ședințele Consiliului Național MIFS, precum și s-a implicat activ în procesul de evaluare a implementării Suportului Bugetar oferit RM în contextul realizării Planului de acțiuni pentru liberalizarea regimului de vize cu UE.

La nivelul SV, trimestrial sunt desfășurate Ședințe de Coordonare a EUBAM în cadrul cărora sunt abordate subiecte legate de situația la frontiera de stat moldo-ucraineană, sunt prezentate Rapoarte lunare referitor la schimbul prealabil de informații între Serviciile Vamale ale ambelor state, precum și de activitate a serviciilor vamale și a poliției de frontieră ale Republicii Moldova și Ucraina. Au fost organizate în jur de 35 evenimente în cadrul activității EUBAM.