



Ministerul Afacerilor Interne
Departamentul Poliției de Frontieră



POLIȚIA DE FRONTIERĂ

SINTEZA operațional-analitică •
• Ianuarie-martie 2014

Tr. 1

Tr. 2

Tr. 3

Tr. 4

SINTEZA operațional analitică • Ianuarie-martie 2014



Departamentul Poliției de Frontieră
Ministerul Afacerilor Interne al Republicii Moldova

Petricani, 19
MDA-2059 Chișinău, Moldova
T +373 22 259 650
F +373 22 259 651
dpf@mai.gov.md
rau@border.gov.md
www.border.gov.md

Chișinău, Mai 2014
Direcția Analiza Riscurilor
PF, număr de referință: 35/3

Important:

Acesta este un document de lucru a Poliției de Frontieră. Publicația în cauză, precum și conținutul acesteia, nu implică exprimarea vreunei opinii din partea Poliției de Frontieră privind statutul juridic al oricărei țară și/sau autorității sale menționate în context, cu privire la delimitarea frontierelor și limitele sale. Toate tabelele, hărțile și reprezentările grafice incluse în acest raport sunt proprietate exclusivă a Poliției de Frontieră și orice utilizare neautorizată este interzisă.

SINTEZĂ operațional-analitică • Ianuarie-martie 2014**CUPRINS:**

| | |
|------------------------------------------------------------------------------------|-----------|
| SUMAR EXECUTIV | 5 |
| PARTEA I Indicatorii activității operaționale a Poliției de Frontieră | 12 |
| Indicatorii fluxului de persoane prin punctele de trecere a frontierei | 12 |
| Indicatorii fluxului de transport prin punctele de trecere a frontierei..... | 16 |
| Neautorizarea traversării frontierei de stat..... | 19 |
| Încălcarea legislației frontaliere..... | 21 |
| Rezultatele controlului de documente | 22 |
| Activitatea de constatare a contravențiilor | 23 |
| PARTEA II Analiza riscurilor | 25 |
| Migrația ilegală..... | 25 |
| Contrabanda cu țigări..... | 26 |
| Intrarea/ieșirea ilegală a mijloacelor de transport în/din Republica Moldova..... | 27 |

Lista abrevierilor:

| | |
|---------|--------------------------------------------------------------------------------|
| TIFS | Trecerea ilegală a frontierei de stat (pe sensul de intrare în RM) |
| TTIFS | Tentativa de trecere ilegală a frontierei de stat (pe sensul de ieșire din RM) |
| IRF | Încălcarea regimului de frontieră |
| IRFS | Încălcarea regimului frontierei de stat |
| IRPCTF | Încălcarea regimului în punctul de control și trecere a frontierei |
| TINFS | Traversare ilegală necontrolată a frontierei de stat (penetrare) |
| RC | Reținere comună |
| UTIFS | Depistate urme de traversare ilegală a frontierei de stat |
| IRS | Încălcarea regulilor de ședere pe teritoriul RM |
| PMI | Identificați ca potențiali migranți ilegali |
| AC | Alte contravenții |
| FV | Frontiera verde |
| PTCF | Punct de trecere și control a frontierei de stat |
| DPF | Departamentul Poliției de Frontieră |
| NPI | Nepermiterea intrării în țară |
| NPE | Nepermiterea ieșirii din țară |
| MDA-UKR | Sectorul de frontieră cu Ucraina |
| MDA-ROU | Sectorul de frontieră cu România |
| AERO | Frontiera aeriană |
| S/F | Semn de frontieră |
| RM | Republica Moldova |
| TFU | Trafic de ființe umane |
| SEM | Semestru |
| SPF | Sector al Poliției de Frontieră |
| DR | Direcție regională |
| PF | Poliția de Frontieră |
| CCTP | Centrul pentru Combaterea Traficului de Persoane |
| BMA | Biroul pentru Migrație și Azil |
| MTIC | Ministerul Tehnologiilor Informației și Comunicațiilor |
| REM | Rețineri echipe mobile |

SUMAR EXECUTIV

Acest raport cuprinde rezultatele activității operaționale a Poliției de Frontieră pentru T1'2014. Totodată, acesta reflectă și activitatea mai multor subdiviziuni din cadrul autorității de frontieră, în particular. Urmare a activității de supraveghere și control a frontierei de stat pentru perioada de referință, documentul conține indicatori, date statistice și operaționale comparabile perioada similară a anilor 2012-2013, iar pe alocuri și cu 2011. Indicatorii analizați descriu situația operațională, atât în punctele de trecere a frontierei, cât și pe sectorul „verde” al acesteia.

Raportul este structurat în două părți. **Partea întâi** conține o analiză operațională a principalelor indicatori per sistem, precum *fluxul de persoane și mijloace de transport, neautorizarea traversării frontierei de stat, contracararea cazurilor de încălcarea a legislației frontaliere* etc. În **partea a doua** a acestuia se realizează o sinteză și analiză succintă a principalelor riscuri la frontieră, exercițiu bazat pe date și indicatori statistici. În special, este analizat *fenomenul migrației ilegale, contrabandei cu țigări*, precum și alte aspecte tematice. În plus, pe final sînt reliefate anumite tendințe și evoluții, cu recomandări specifice.

Fluxul de persoane în T1'2014 – tendințe:

- **În T1'2014 fluxul de persoane a înregistrat o scădere cu 4% față de perioada similară a anului 2013**, iar aceasta conjunctură a fost generată de:
 - declanșarea violențelor în masă din Ucraina, care s-au escaladat anume în această perioadă, urmate de ciocniri dure dintre forțele guvernamentale și protestatari din mai multe regiuni ale țării. Instabilitatea politică din Ucraina a impus pentru mulți cetățenii moldoveni și străini să renunțe la călătorii în această țară sau să tranziteze teritoriul acesteia;
 - totodată, restricțiile politicii migraționale ale Federației Ruse, care au intrat în vigoare la 1 ianuarie 2014, a redus semnificativ numărul de traversări, în particular a celor care se deplasau cu scop de muncă.
- Astfel, **cea mai pronunțată scădere a fluxului de persoane (-11%) a fost înregistrată pe segmentul de frontieră MDA-UKR** sau 1,52 milioane traversări. Fluxul de persoane pe acest segment deține o pondere de 57% total. Or, diminuare dată, a influențat valorile fluxului per ansamblu.
- Totodată, **fluxul de persoane pe segmentul MDA-ROU a înregistrat o creștere de 3% față de ianuarie-martie 2013**. De altfel, pe acest sector s-a documentat în linii mari 32% din totalul fluxului de persoane sau 860 mii traversări. Creșterea poate fi explicată prin faptul că:
 - în perioada sărbătorilor de iarnă tot mai mulți concetățeni care se află în țările UE sau care muncesc acolo revin în țară;
 - iar alții optează să-și petreacă vacanța de iarnă peste hotarele Republicii Moldova, în scop de turism, vizita rudelor etc.;
- **Fluxul de persoane înregistrat la frontiera aero (SPF „Chișinău-Aeroport”) a cunoscut o creștere semnificativă – cu 28%** față de Tr.1'2013 sau peste 290 mii traversări. Acest segment deține o pondere de 11% din totalul fluxului de persoane. Creșterea destul de pronunțată poate fi explicată din mai multe motive, printre care:
 - liberalizarea prețurilor la biletele avia;
 - deschiderea de noi curse low-cost spre Italia (Roma și Veneția) și nu numai;
 - creșterea numărului de curse spre Federația Rusă (ex. Chișinău - Sankt-Petersburg sau Moscova);
 - creșterea preferinței persoanelor de a călători cu avionul etc.;

- urmare a escaladării situației politice și violențelor din Ucraina, tot mai multe persoane preferă să călătorească cu avionul spre FR decât să tranziteze Ucraina peste frontiera terestră. Or, o atare tendință este valabilă și pentru perioada imediat următoare, adică următoarele două trimestre.

Potențiale prognoze:

- Așa precum am specificat în raportul de activitate operațională pentru 2013, **liberalizarea regimului de vize cu UE pentru Republica Moldova ar putea genera o creștere a fluxului total de persoane în 2014 între 5-6%**. Totuși, această cifră este destul de optimistă, or aceasta ar însemna peste 900 mii de persoane sau traversări;
- Fără îndoială că intrarea în vigoare a regimului liberalizat de vize cu UE la 28 aprilie 2014 va genera o creștere a numărului de traversări sau a fluxului de persoane, **în special pe segmentul de frontieră MDA-ROU și cel aerian;**
- Astfel, **în SEM 1'2014 se estimează o creștere de peste 10% a numărului de traversări pe segmentul MDA-ROU al frontierei**, față de perioada similară a anului 2013;
- În plus, **creșterea fluxului de persoane pe segmentul aero se va păstra și Tr.2-2014**. Mai mult, începerea sezonului estival este un motiv în plus ca fluxul să crească, mai cu seama că au fost planificate majorarea frecvențelor curselor spre zonele de odihnă. Astfel, **se estimează o creștere de peste 30% a numărului de traversări pe acest sector;**
- Mai mult, apariția altor noi curse (ex. Chișinău – Nijne-Vartovsc, Chișinău – Salonic ș.a.) vor influența creșterea totală a fluxului de persoane, implicit a numărului de traversări;
- Totodată, consecințele situației politice din Ucraina asociate cu tulburări și ciocniri violente în mai multe regiuni ale țării vor influența dinamica traversărilor înregistrate pe sectorul MDA-UKR al frontierei. Respectiv, **numărul de traversări documentate pe acest segment va continua să scadă**. Estimăm că **acesta va diminua cu 9-10% în ianuarie-iunie 2014 față de aceeași perioadă a anului trecut**, inclusiv pe fundalul politicii migraționale restrictive a FR.

Fluxul mijloacelor de transport în T1'2014 – tendințe:

- Fluxul mijloacelor de transport documentate la traversarea frontierei de stat în primele trei luni ale anului 2014, a crescut cu 2% față de Tr.1'2013;
- Segmentul MDA-ROU deține o pondere de 53% per total, urmat de frontiera MDA-UKR cu o cotă de 46% și SPF „Chișinău-Aeroport” – 1% din totalul traversărilor înregistrate;
- Totodată, fluxul mijloacelor de transport înregistrat la frontiera MDA-UKR a cunoscut o scădere cu 3% față de Tr.1'2013, tendință valabilă atât pentru unitățile cu înregistrare străină, cât și pentru cele naționale. Stare de fapt explicată prin consecințele situației social-politice din Ucraina.

Potențiale prognoze:

- Ca și în cazul fluxului de persoane, liberalizarea regimului de vize cu UE este valabilă și pentru creșterea fluxului de mijloace de transport în 2014 care ar putea varia între 5-6% per total, în particular a celor care vor fi înregistrate pe segmentul MDA-ROU al frontierei;
- Se estimează o reducere ușoară (între 3-4%) în perioada următoare a fluxului de unități auto pe segmentul MDA-UKR a frontierei, urmare a situației social-politice tensionate din Ucraina, precum și a măsurilor restrictive în politica migrațională a Federației Ruse;
- Totodată, în 2014 se prognozează o creștere ușoară cu 4-5% numărului de traversări potențial înregistrate pe segmentul de frontieră aeriană, generate de eventuala deschidere a noi curse și creșterea intensității de zbor a celor existente.

Neautorizări de trecere a frontierei de stat în Tr.1'2014

- În T1'2014, **Poliția de Frontieră a neautorizat trecerea a 817 persoane sau 37% mai puțin comparativ cu aceeași perioadă a lui 2013.**
- *Cele mai multe neautorizări de trecere a hotarului au fost acordate la PTCF de pe segmentul MDA-UKR al frontierei – 528 persoane sau 65% din total, însă în scădere cu 44% față de 2013. Această tendință este valabilă și pentru segmentul moldo-român al frontierei.*
- **Totodată, la frontiera aeriană se observă o creștere a numărului de neautorizări, cu 32% sau 35 persoane mai mult față Tr.1'2013. De fapt, creșterea numărului de neautorizări a fost pe seama cetățenilor moldoveni (70% din total) și celor ruși (10% din total neautorizări).**
- Printre principalele motive ale neautorizării trecerii frontierei de stat menționăm prezentarea *documentului nevalabil, încercarea de a trece cu document intern (b/i, ID), minor fără însoțitor, minor fără documente valabile, lipsa vizei, termen expirat al documentului etc.*

Nepermiterea intrării în Republica Moldova

- **Indicatorul nepermiterii intrării în RM înregistrează o creștere cu 7% a numărului de persoane** (indicator specific mai mult cetățenilor străini), tendință valabilă *pentru sectorul MDA-UKR și cel aerian, pe când la frontiera MDA-ROU se atestă o scădere cu 31% respectiv;*
- Pentru o bună parte din motive pentru care nu a fost permisă intrarea în RM acest indicator a crescut. Bunăoară cum ar fi *neconfirmarea scopului călătoriei, lipsa vizei, document intern etc.* Totuși, creșterea este relativă;
- Totodată, cele mai multe nepermisiuni la frontiera MDA-UKR au fost acordate cetățenilor Federației Ruse (59%), Ucrainei (21%) și Turciei (5%), iar la frontiera MDA-ROU cetățenilor din Turcia (27%) și România (20%);
- În același timp, la frontiera aeriană ponderea cea mai mare pentru nepermiterea intrării în RM este pe seama cetățenilor Turciei, cu o cotă de 34% din total;
- Astfel, o atenție sporită trebuie acordată resortisanților turci, ținând cont de faptul că de la 1 iunie 2014 intră în vigoare regimul fără de vize dintre RM și Turcia. Or, mobilitatea ridicată a acestora de a călători în RM cu scopuri diferite poate agrava situația la frontieră, avînd în vedere că aceștia deseori recurg la *uz de fals în documente etc.*

Nepermiterea ieșirii din Republica Moldova

- **Nepermiterea ieșirii din RM în perioada ianuarie-iunie indică o scădere per total a numărului de persoane** cărora nu li s-a permis ieșirea din țară, **cu 46% mai puțin față de 2013** (indicator ce se referă în special cetățenilor RM);
- Această tendință este valabilă, atât pentru sectorul MDA-UKR, cât și cel MDA-ROU al frontierei, cu 52% și 44% respectiv mai puțin. Excepție fiind sectorul aero, care a înregistrat o creștere de peste 40% a nepermisiunilor la ieșire comparativ cu perioada similară a lui 2013;
- În plus, **indicatorul dat a fost în scădere la toate motivele** pentru care a fost interzisă ieșirea (pentru detalii a se vedea tabelul de la pag. 25).

Încălcarea legislației frontaliere

- În T1'2014, **Poliția de Frontieră a înregistrat 781 cazuri de încălcare a legislației frontaliere în care au fost implicate cca 350 persoane.** Comparativ cu perioada similară a

anului precedent numărul de cazuri înregistrate și persoane reținute s-a majorat cu 31% și 38%, respectiv. Creșterea se atestă atât în PTCF, cât și pe sectorul de frontieră „verde”;

- Totodată, **pe sectorul aerian al frontierei, mai exact la SPF „Chișinău-Aeroport”, se atestă o scădere vizibilă de 34% la numărul de cazuri** de încălcare a legislației frontaliere a RM;
- Această diminuare pe de o parte *ne poate sugera o dinamizare a activității operaționale* a Poliției de Frontieră, pe de altă parte *o sensibilizare cu privire la scăderea numărului de încălcări pe acest sector*;
- Pentru sectorul de frontieră „verde” cel mai mare număr de încălcări a legislației frontaliere este pe seama **IRF** (braconaj, aflare fără permis în zona de frontieră, la odihnă, tăierea lemnurilor etc.) cu o pondere de cca 65% din total;
- Totodată, în punctele de trecere (PTCF) încălcările aferente indicatorului **IRS** (încălcarea regulilor de ședere) dețin o pondere de cca 50%, fiind în scădere cu cca 10% față de T1'2013.

Rezultatele controlului de documente

- **Numărul uzului de fals și contrafacere a documentelor a scăzut cu 1%** sau o persoană comparativ cu T1'2013;
- Pe sectoare de frontieră, **cele mai multe falsuri de documente au fost depistate în PTCF de pe segmentul de frontieră MDA-ROU**, cu **o pondere de 48% din total** sau 33 persoane stopate pentru asemenea delict;
- Falsurile de documente găsite în PTCF pe segmentul MDA-UKR constituie 25% din totalul celor depistate. Mai mult, acestea au fost în scădere cu 67% față de perioada similară a lui 2013.

Migrația ilegală

- **Statistica operațională indică o creștere a fenomenului migrației ilegale.** Această tendință este valabilă atât pentru PTCF, cât și pentru sectorul de frontieră „verde”;
- **În T1'2014 pentru migrație ilegală au fost reținute 31 persoane față de 20 în aceeași perioadă a lui 2013 sau cu 55% mai mult;**
- La frontiera cu România acest indicator a crescut de 2,5 ori, iar pe segmentul MDA-UKR al frontierei creșterea este de puțin peste 10% față de 2013;
- Totuși, **corelația dintre rețineri și traversări ilegale este relativ superioară celei dinții, adică reținerile depășesc penetrările peste frontieră.** Or, această conjunctură vorbește despre un nivel de operativitate mai înalt al subdiviziunilor teritoriale a PF;
- Totodată, există riscul ca urmare a suspendării regimului de vize pentru cetățenii Turciei, prin SPF „Chișinău-Aeroport” (în particular prin zona tranzit) să apară grupuri de migranți ilegali, în special din țările cu risc sporit deținând acte falsificate sau străine (preponderent a Turciei).

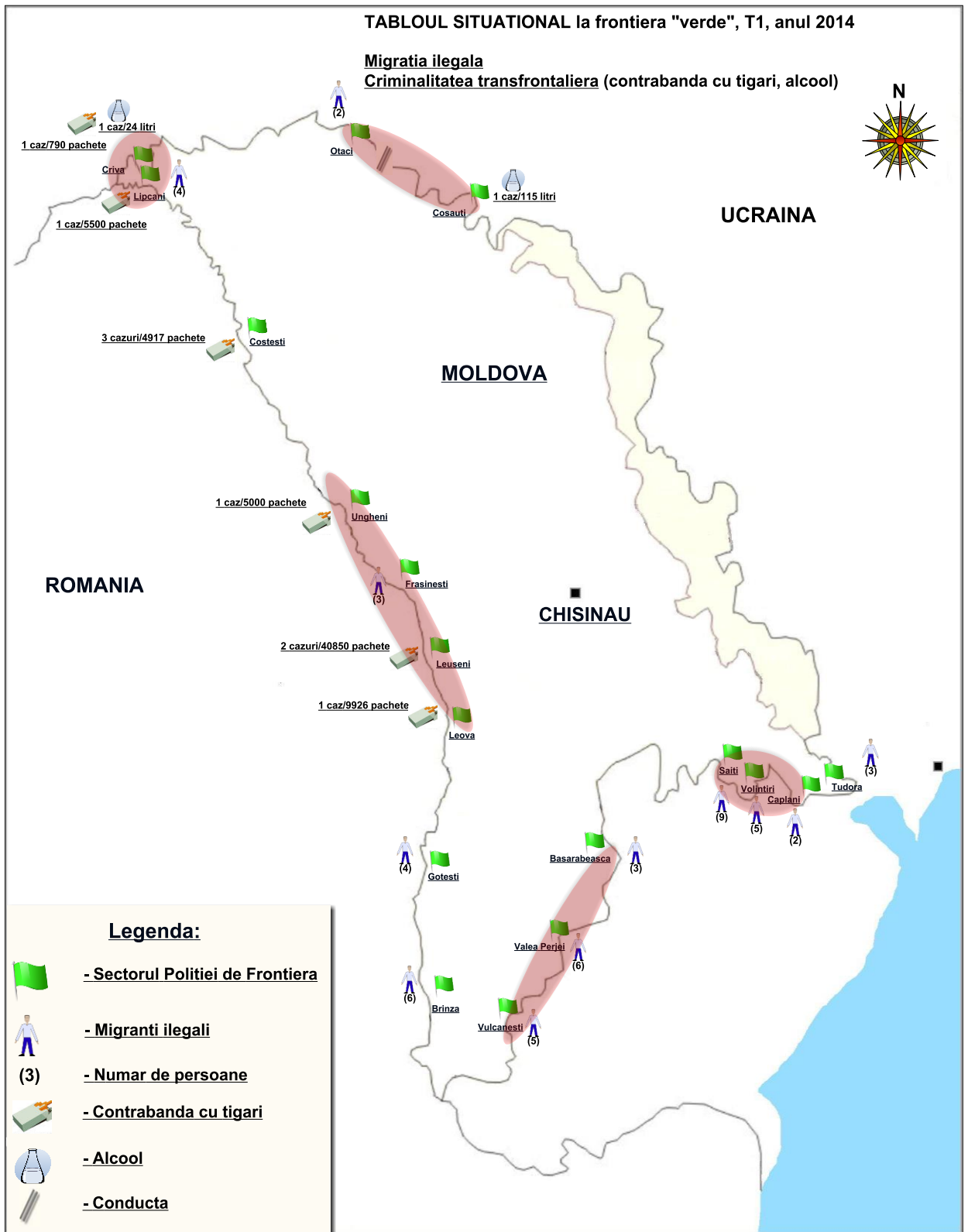
Contrabanda cu țigări

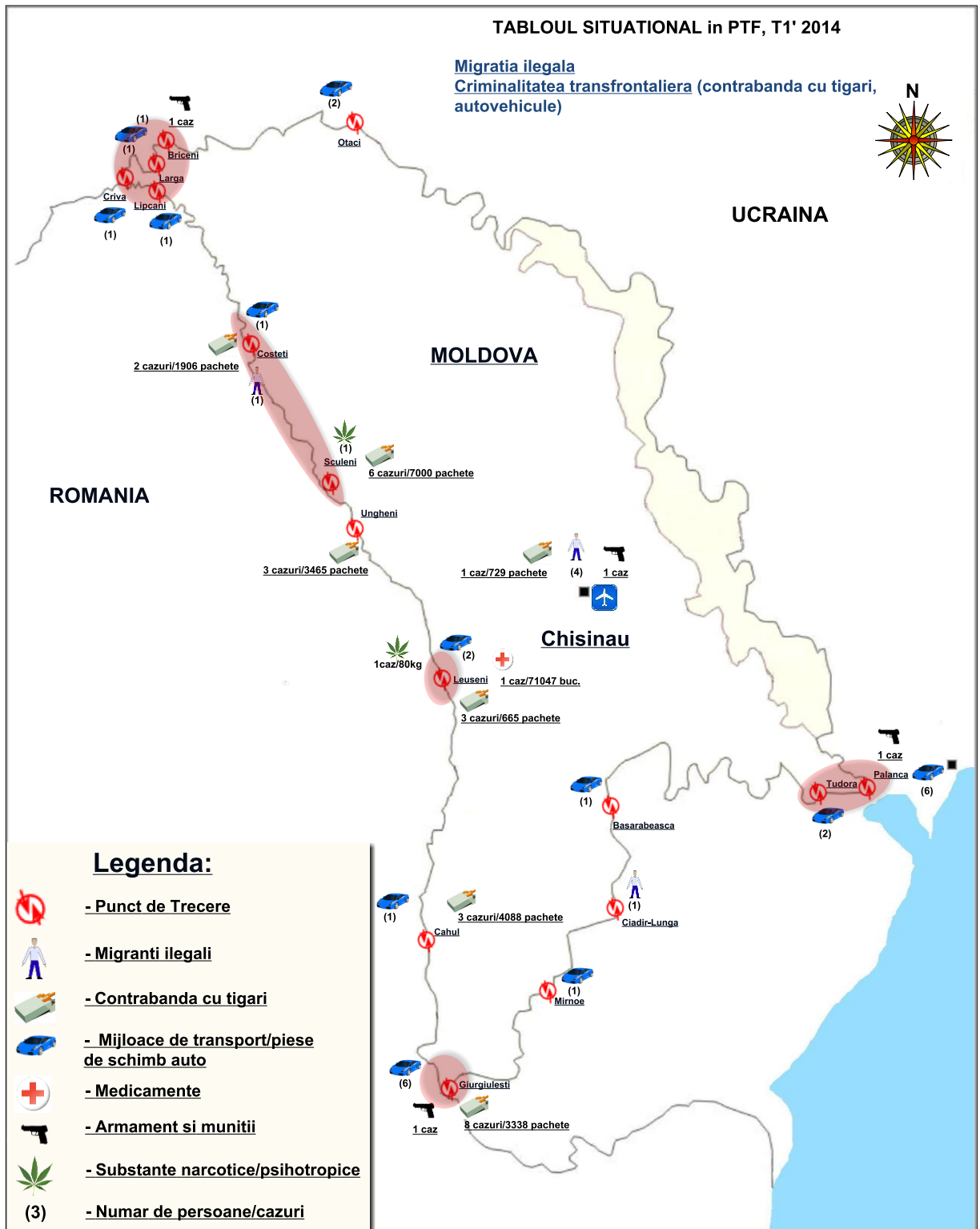
- În T1'2014, **inspectorii Poliției de Frontieră au capturat peste 70 mii pachete țigări de contrabandă** (majoritatea pe sectorul de frontieră „verde”), față de puțin peste 41 mii în T1'2013;
- **Totodată, se constată o scădere a numărului de cazuri înregistrate și persoane reținute comparativ cu T1'2013, însă cantitatea de țigări reținută care a crescut aproape dublu** (informație valabilă în mare parte pentru sectorul „verde” al frontierei);

- Totodată, *statistica indică o diminuare per total a contrabandei cu țigări în PTCF*, dar cu o creștere relativă pe sectorul aerian al frontierei.

Intrarea/ieșirea ilegală a mijloacelor de transport în/din RM

- În T1'2014, subdiviziunile controlului de frontieră a PF au stopat și reținut 27 unități de transport care au încercat să intre/iasă ilegal în/din Republica Moldova, cu 15 unități sau 36% mai puțin față de T1'2013;
- Pe de o parte, datele din perioada de referință indică o scădere a numărului de infracțiuni pe principalele motive care au servit drept temei stoparea mijloacelor de transport în PTCF;





PARTEA I Indicatorii activității operaționale a Poliției de Frontieră

Indicatorii fluxului de persoane prin punctele de trecere a frontierei

| Indicatorii fluxului de persoane la frontiera de stat a RM (mln. persoane) | | | | | | | |
|----------------------------------------------------------------------------|-------------|------|-------------|------|----------|------|-------------|
| Fluxul de persoane | 2013, Tr. 1 | | 2014, Tr. 1 | | Dinamica | | |
| | mil. pers. | % | mil. pers. | % | Trendul | % | |
| Fluxul TOTAL | 2.79 | 100% | 2.69 | 100% | ↓ | -4% | 100% |
| Cetățenii RM | 1.99 | 71% | 1.89 | 70% | ↓ | -5% | |
| Cetățenii străini | 0.80 | 29% | 0.79 | 30% | ↓ | -1% | |
| Fluxul la frontiera cu Ucraina (fără sectorul transnistrean) | | | | | | | 57% |
| Fluxul MDA-UKR | 1.72 | 100% | 1.52 | 100% | ↓ | -11% | |
| Cetățenii RM | 1.26 | 73% | 1.09 | 72% | ↓ | -13% | |
| Cetățenii străini | 0.46 | 27% | 0.42 | 28% | ↓ | -8% | |
| Fluxul la frontiera cu România | | | | | | | 32% |
| Fluxul MDA-ROU | 0.83 | 100% | 0.86 | 100% | ↗ | 3% | |
| Cetățenii RM | 0.57 | 69% | 0.60 | 69% | ↗ | 4% | |
| Cetățenii străini | 0.26 | 34% | 0.27 | 35% | ↗ | 2% | |
| Fluxul la frontiera Aeriană | | | | | | | 11% |
| Fluxul AERO | 0.23 | 100% | 0.29 | 100% | ↗ | 28% | |
| Cetățenii RM | 0.15 | 65% | 0.19 | 65% | ↗ | 27% | |
| Cetățenii străini | 0.07 | 34% | 0.10 | 35% | ↗ | 30% | |

Pentru perioada ianuarie-martie 2014 valoarea înregistrată a fluxului de persoane în PTCF a constituit 2,69 milioane traversări, or aceasta denotă o scădere cu 4% față de aceeași perioadă a anului 2013. Cea mai pronunțată scădere a fost constatată pe segmentul de frontieră MDA-UKR – cu 11% mai puțin față de ianuarie-martie 2013. De fapt fluxul de persoane pe acest segment de frontieră este și cel mai mare și deține o pondere de cca 60% din total. Astfel, diminuarea dată a influențat valorile fluxului de persoane per ansamblu.

În linii mari, principalele motive care au generat situația ca atare derivă, în primul rând, urmare a evenimentelor politice tensionate care au avut și au loc în interiorul Ucrainei și care au luat amploare anume în Tr.1-2014, precum și politici migraționale a Federației Ruse mult mai restrictive, prevederi ale căreia au intrat în vigoare la 1 ianuarie 2014. În general, fluxul de persoane a scăzut atât pe seama cetățenilor RM (cu 13%), cât și a celor străini (cu 8%).

Totodată, fluxul de persoane pe segmentul de frontieră MDA-ROU a crescut cu 3% comparativ cu perioada similară a anului 2013 sau 860 mii traversări din total. Ponderea fluxului de persoane pe acest segment de frontieră este de 32% per ansamblu.

Cea mai vizibilă creștere a fluxului de persoane – cu 28% a fost documentată la frontiera aeriană, loc în care au fost înregistrate peste 290 mii traversări. Creșterea a fost constatată atât pe sensul de ieșire, cât și de intrare din/în țară. Numărul cetățenilor RM care au traversat acest segment de frontieră a crescut semnificativ, cu 27% față de T1'2013. Astfel, această stare de fapt indică că moldovenii tot mai mult optează să călătorească cu avionul. Mai mult, urmare a liberalizării regimului de vize cu UE, precum și liberalizarea prețurilor avia, acest segment de frontieră va fi din ce în ce mai exploatat. Ponderea fluxului de persoane pe segment de frontieră deține o cotă de 11% din total traversări.

Tendințe actuale:

- **În T1'2014 fluxul de persoane a înregistrat o scădere cu 4% față de perioada similară a anului 2013**, iar aceasta conjunctură a fost generată de:
 - declanșarea violențelor în masă din Ucraina, care s-au escaladat anume în această perioadă, urmate de ciocniri dure dintre forțele guvernamentale și protestatari din mai multe regiuni ale țării. Instabilitatea politică din Ucraina a impus pentru mulți cetățenii moldoveni și străini să renunțe la călătorii în această țară sau să tranziteze teritoriul acesteia;
 - totodată, restricțiile politicii migraționale ale Federației Ruse, care au intrat în vigoare la 1 ianuarie 2014, a redus semnificativ numărul de traversări, în particular a celor care se deplasau cu scop de muncă.
- **Astfel, cea mai pronunțată scădere a fluxului de persoane (-11%) a fost înregistrată pe segmentul de frontieră MDA-UKR** sau 1,52 milioane traversări. Fluxul de persoane pe acest segment deține o pondere de 57% total. Or, diminuare dată, a influențat valorile fluxului per ansamblu.
- **Totodată, fluxul de persoane pe segmentul MDA-ROU a înregistrat o creștere de 3% față de ianuarie-martie 2013**. Pe acest s-a documentat de fapt 32% din total flux de persoane sau 860 mii traversări. Creșterea poate fi explicată prin faptul că:
 - în perioada sărbătorilor de iarnă tot mai mulți concetățeni care se află în țările UE sau care muncesc acolo revin în țară;
 - iar alții optează să-și petreacă vacanța de iarnă peste hotarele Republicii Moldova, în scop de turism, vizita rudelor etc.;
- **Fluxul de persoane înregistrat la frontiera aero (SPF „Chișinău-Aeroport”) a cunoscut o creștere semnificativă – cu 28% față de Tr.1'2013 sau peste 290 mii traversări**. Acest segment deține o pondere de 11% din totalul fluxului de persoane. Creșterea destul de pronunțată poate fi explicată din mai multe motive, printre care:
 - liberalizarea prețurilor la biletele avia;
 - deschiderea de noi curse low-cost spre Italia (Roma și Veneția) și nu numai;
 - creșterea numărului de curse spre Federația Rusă (ex. Chișinău-Sankt-Petersburg sau Moscova);
 - creșterea preferinței persoanelor de a călători cu avionul etc.;
 - urmare a escaladării situației politice și violențelor din Ucraina, tot mai multe persoane preferă să călătorească cu avionul spre FR decât să tranziteze Ucraina peste frontiera terestră. Or, o atare tendință este valabilă și pentru perioada imediat următoare, adică următoarele două trimestre.

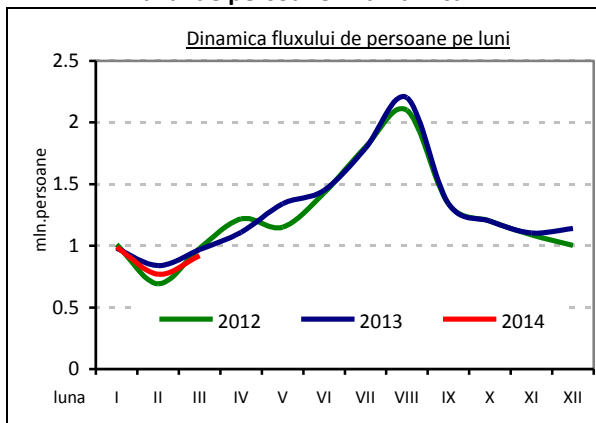
Potențiale prognoze:

- Așa precum am specificat în raportul de activitate operațională pentru 2013, liberalizarea regimului de vize cu UE pentru Republica Moldova ar putea genera o creștere a fluxului total de persoane în 2014 între 5-6%. Totuși, această cifră este destul de optimistă, or aceasta ar însemna peste 900 mii de persoane sau traversări;
- Fără îndoială că intrarea în vigoare a regimului liberalizat de vize cu UE la 28 aprilie 2014 va genera o creștere a numărului de traversări sau a fluxului de persoane, în special pe segmentul de frontieră MDA-ROU și cel aerian;
- În Tr.2-2014 estimăm o creștere de 4-5% a numărului de traversări pe segmentul MDA-ROU al frontierei;
- În plus, creșterea fluxului de persoane pe segmentul aero se va păstra și Tr.2-2014. Mai mult, începerea sezonului estival este un motiv în plus ca fluxul să crească, mai cu seama că au fost

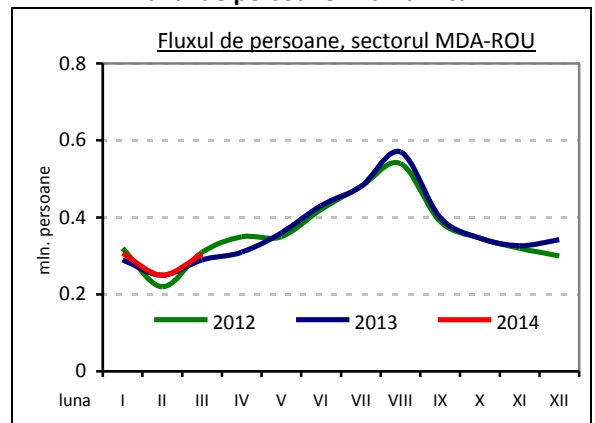
planificate majorarea frecvențelor curselor spre zonele de odihnă. Astfel, se estimează o creștere de 12-15% a numărului de traversări;

- Mai mult, apariție a altor noi curse (ex., Chișinău-Nijne-Vartovsc , Chișinău - Salonic) va favoriza creșterea numărului de traversări;
- Totodată, consecințele situației politice din Ucraina asociate cu tulburări și ciocniri violente în mai multe regiuni ale țării vor influența dinamica traversărilor înregistrate pe sectorul MDA-ROU al frontierei. Respectiv, numărul de traversări documentate pe acest segment va continua să scadă. Estimăm că acesta va diminua cu 9-10% în ianuarie-iunie 2014 față de aceeași perioadă a anului trecut, inclusiv pe fundalul politicii migraționale restrictive a FR.

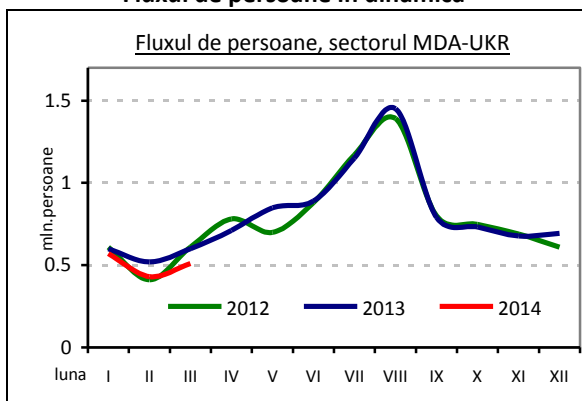
Fluxul de persoane în dinamică



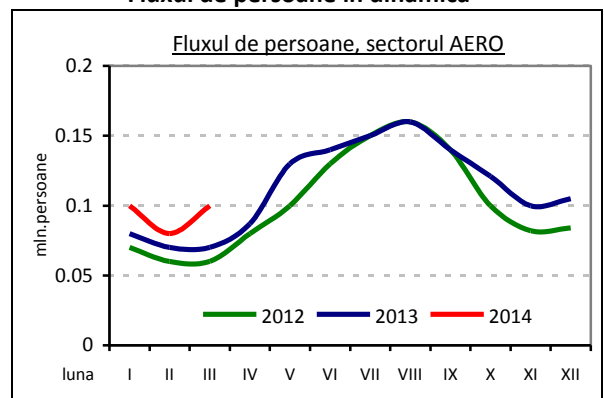
Fluxul de persoane în dinamică



Fluxul de persoane în dinamică



Fluxul de persoane în dinamică



În figurile de mai sus este reliefat fluxul de persoane înregistrat la frontiera de stat a RM în perioada ianuarie-martie 2014, inclusiv în comparație cu anii 2012 și 2013. Totodată, descrierea grafică este de asemenea pentru toate sectoarele de frontieră și care de altfel a fost analizată anterior în baza datelor statistice din tabelul cu privire la fluxul de persoane.

Pentru Tr.1'2014 dinamica traversărilor este în mare parte similară cu cea înregistrată în 2012-2013. Totuși, pe segmentul moldo-ucrainean al frontierei se observă clar o scădere a fluxului de persoane în luna februarie-martie. Pe de altă parte, fluxul de persoane pe segmentul aerian al frontierei este vizibil în creștere comparativ cu aceeași perioadă a anilor 2012-2013.

Indicatorii fluxului de transport prin punctele de trecere a frontierei

| Indicatorii fluxului de transport la frontiera Republicii Moldova (mii unități) | | | | | | | |
|---------------------------------------------------------------------------------|-------------|------|-------------|------|----------|-----|-------------|
| Fluxul de transport | 2013, Tr. 1 | | 2014, Tr. 1 | | Dinamica | | |
| | unit. | % | unit. | % | Trendul | % | |
| Fluxul TOTAL | 584 | 100% | 593 | 100% | ↗ | 2% | 100% |
| Transport RM | 331 | 57% | 326 | 55% | ↘ | -2% | |
| Transport Străin | 252 | 43% | 267 | 45% | ↗ | 6% | |
| Fluxul la frontiera cu Ucraina (fără sectorul transnistrean) | | | | | | | 46% |
| Fluxul MDA-UKR | 279 | 100% | 272 | 100% | ↘ | -3% | |
| Transport RM | 204 | 73% | 198 | 73% | ↘ | -3% | |
| Transport Străin | 74 | 27% | 73 | 27% | ↘ | -2% | |
| Fluxul la frontiera cu România | | | | | | | 53% |
| Fluxul MDA-ROU | 301 | 100% | 317 | 100% | ↗ | 5% | |
| Transport RM | 125 | 41% | 125 | 39% | → | = | |
| Transport Străin | 176 | 59% | 191 | 61% | ↗ | 9% | |
| Fluxul la frontiera Aeriană | | | | | | | 1% |
| Fluxul AERO | 3,24 | 100% | 3,84 | 100% | ↗ | 18% | |
| Aeronave ale RM | 1,57 | 49% | 1,92 | 50% | ↗ | 22% | |
| Aeronave Străine | 1,67 | 51% | 1,92 | 50% | ↗ | 15% | |

În Tr.1'2014 numărul unităților de transport înregistrate în PTCF și care au traversat frontiera de stat a constituit peste 593 mii unități sau cu 2% mai mult comparativ cu perioada similară a anului 2013.

Totodată, datele statistice din perioada de referință arată că fluxul mijloacelor de transport cu înregistrare străină a fost în creștere cu 6% față de Tr.1'2013, pe când cele ale RM au fost în scădere cu 2% față de aceeași perioadă a anului trecut.

Analizând dinamica fluxului unităților de transport pe segmente de frontieră, ca și în cazul fluxului de persoane se atestă o scădere cu 3% pe segmentul MDA-UKR față de Tr.1'2013. În general, scăderea fluxului de transport este caracteristică atât pentru unitățile cu înregistrare străină, cât și pentru cele naționale.

Dacă analizăm cota numărului de traversări pe segmente de frontieră, atunci ponderea cea mai mare în total traversări este de 53% pe segmentul MDA-ROU, de 46% din total pe segmentul MDA-UKR și de 1% la segmentul aerian.

De asemenea, valorile fluxului de transport înregistrate în PTCF pe segmentul MDA-ROU au cunoscut o creștere cu 5% comparativ cu Tr.'2013. Creșterea se datorează în special majorării numărului unităților de transport înregistrate în străinătate, cu 9% mai mult față de Tr.1'2013.

Cea mai mare creștere a fluxului mijloacelor de transport a fost înregistrată la frontiera aeriană cu 18% mai mult față de Tr.1'2013. Tendința dată se explică prin faptul că au fost deschise noi curse pe fundalul creșterii numărului de călători.

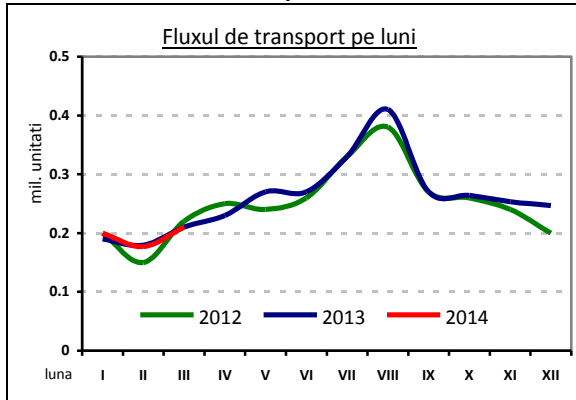
Tendențe actuale:

- Fluxul mijloacelor de transport documentate la traversarea frontierei de stat în primele trei luni ale anului 2014, a crescut cu 2% față de Tr.1'2013;
- Segmentul MDA-ROU deține o pondere de 53% per total, urmat de frontiera MDA-UKR cu o cotă de 46% și SPF „Chișinău-Aeroport” – 1% din total traversări înregistrate;
- Totodată, fluxul mijloacelor de transport înregistrat la frontiera MDA-UKR a cunoscut o scădere cu 3% față de Tr.1'2013, tendință valabilă atât pentru unitățile cu înregistrare străină, cât și pentru cele naționale. Stare de fapt explicată prin consecințele situației social-politice din Ucraina.

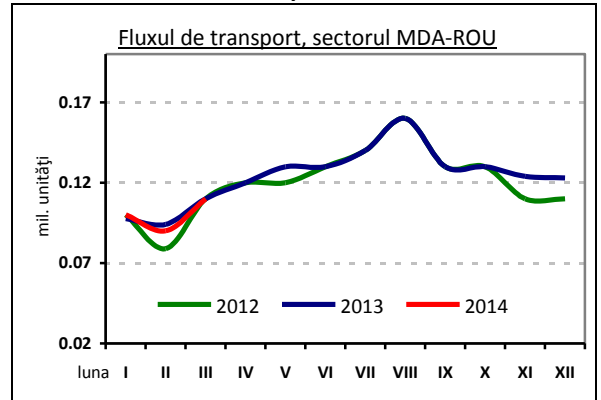
Potențiale prognoze:

- Ca și în cazul fluxului de persoane, liberalizarea regimului de vize cu UE este valabilă și pentru creșterea fluxului de mijloace de transport în 2014 care ar putea varia între 5-6% per total, în particular a celor care vor fi înregistrate pe segmentul MDA-ROU al frontierei;
- Se estimează o reducere ușoară (între 3-4%) în perioada următoare a fluxului de unități auto pe segmentul MDA-UKR a frontierei, urmare a situației social-politice tensionate din Ucraina, precum și a măsurilor restrictive în politica migrațională a Federației Ruse;
- Totodată, în 2014 se prognozează o creștere ușoară cu 4-5% numărului de traversări potențial înregistrate pe segmentul de frontieră aeriană, generate de eventuala deschidere a noi curse și creșterea intensității de zbor a celor existente.

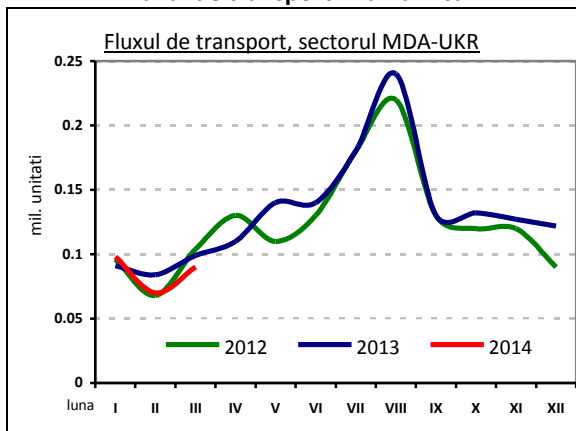
Fluxul de transport în dinamică



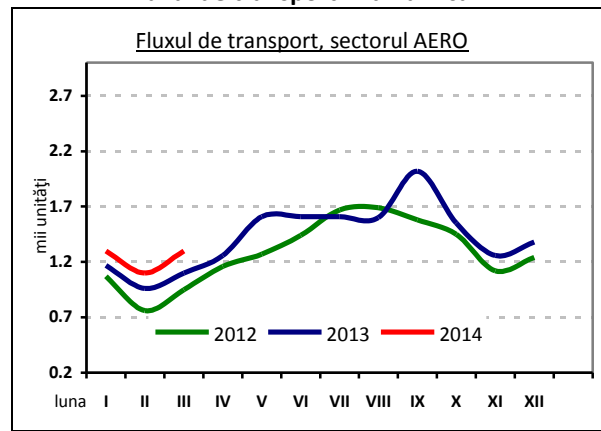
Fluxul de transport în dinamică



Fluxul de transport în dinamică



Fluxul de transport în dinamică



Ca și în cazul reprezentărilor grafice pentru fluxul de persoane, traversările unităților de transport înregistrate în PTCF pentru T1'2014 sunt mai mult sau mai puțin similare, inclusiv pe segmente de frontieră.

Respectiv, această tendință este caracteristică fluxului total a mijloacelor de transport excepție fiind segmentul MDA-UKR unde se atestă o scădere cu 3%.

Totodată, o creștere semnificativă a numărului de traversări a fost înregistrată la frontiera aeriană. Astfel, numărul de aeronave documentat la SCF „Chișinău-Aeroport” a fost cu 16% mai mare față de cele înregistrate în perioada ianuarie-martie 2013.

Neautorizarea traversării frontierei de stat

În perioada de referință Poliția de Frontieră a neautorizat trecerea la 817 persoane sau cu 37% mai puțin comparativ cu aceeași perioadă a anului 2013. Cele mai multe neautorizări de trecere a hotarului au fost acordate în PTCF de pe segmentul MDA-UKR al frontierei – 528 persoane sau 65% din total, dar în scădere cu 44% față de ianuarie-martie 2013.

Această tendință este valabilă și pentru segmentul moldo-român al frontierei. Respectiv, numărul persoanelor cărora nu le-

a fost permisă trecerea pe acest segment de frontieră a constituit 145 sau cu 40% mai puțin față de 2013. Segmentul dat deține o pondere de 18% din total nepermisiuni.

Totodată, la frontiera aeriană se observă o creștere a numărului de neautorizări, constituind 144 persoane sau cu 31% mai mult față de aceeași perioadă 2013. De fapt, pe acest segment de frontieră creșterea numărului de neautorizări a fost pe seama cetățenilor moldoveni (44% din total).

| Indicatorii neautorizării trecerii frontierei de stat, informație generală | | | | | | |
|----------------------------------------------------------------------------|---------------|-------------|---------------|-------------|----------|-------------|
| | 2013, Tr.1 | % | 2014, Tr.1 | % | Dinamica | % |
| Total | 1296 | 100% | 817 | 100% | ↓ | -37% |
| Sectorul MDA-UKR | 945 | 73% | 528 | 65% | ↓ | -44% |
| Sectorul MDA-ROU | 242 | 19% | 145 | 18% | ↓ | -40% |
| AERO | 109 | 8% | 144 | 18% | ↑ | 32% |

Printre principalele motive ale neautorizării trecerii frontierei de stat în această perioadă menționăm prezentarea *documentului nevalabil*, încercarea de a trece cu *document intern* (b/i, ID), *minor fără însoțitor*, *minor fără documente valabile*, *lipsa vizei*, *termen expirat al documentului*. Pe de o parte, putem constata că pentru majoritatea indicatorilor menționați mai sus tendința a fost în scădere,

excepție făcând *neconfirmarea scopului călătoriei* (de 2 ori). Pe de altă parte, acest fapt poate să ne sugereze o relativă disciplinare a celor care vor să traverseze frontiera cu scop de călătorie și nu numai. Totodată, numărul persoanelor supuse neautorizării în baza *sarcinei de control* pentru care nu li s-a autorizat trecerea este în scădere cu 70% comparativ cu 2013.

Indicatorul NPI

Nepermiterea intrării în RM

| Indicatorul NPI, informație generală | | | | | | |
|--------------------------------------|------------|-------------|------------|-------------|----------|-----------|
| | 2013, Tr.1 | % | 2014, Tr.1 | % | Dinamica | % |
| Total | 214 | 100% | 230 | 100% | | 7% |
| Sectorul MDA-UKR | 92 | 43% | 119 | 52% | | 29% |
| Sectorul MDA-ROU | 71 | 33% | 49 | 21% | | -31% |
| AERO | 51 | 24% | 62 | 27% | | 22% |

Analizând cifrele pe indicatorul *nepermiterii intrării* în RM din tabelul de mai sus (indicator specific mai mult cetățenilor străini), constatăm o creștere relativă cu 7% a numărului de persoane cărora nu li s-a permis intrarea în T1'2014.

Situația privind nepermiterea intrării cetățenilor străini în țară pe segmente de frontieră este diferită. Dacă la sectoarele MDA-UKR și AERO avem o creștere de 29%, respectiv 22%, atunci pe segmentul MDA-ROU se constată o scădere de peste 30%

Indicatorul NPE

Nepermiterea ieșirii din RM

| Indicatorul NPE, informație generală | | | | | | |
|--------------------------------------|-------------|-------------|-------------|-------------|----------|-------------|
| | 2013, Tr. 1 | % | 2014, Tr. 1 | % | Dinamica | % |
| Total | 1082 | 100% | 587 | 100% | | -46% |
| Sectorul MDA-UKR | 853 | 79% | 409 | 70% | | -52% |
| Sectorul MDA-ROU | 171 | 16% | 96 | 16% | | -44% |
| AERO | 58 | 5% | 82 | 14% | | 41% |

Analiza indicatorului *nepermiterii ieșirii* din RM din tabelul de mai sus (indicator ce se referă în special cetățenilor RM), indică de asemenea o scădere per total a numărului de persoane cărora nu li s-a permis ieșirea din RM, cu 46% mai puțin față de T1'2013.

Această tendință este valabilă, atât pentru sectorul MDA-UKR, cât și cel MDA-ROU al frontierei, cu 52% și 44% respectiv mai puțin. Excepție fiind sectorul aero, care a înregistrat o creștere de 41% a nepermisiunilor la ieșire comparativ cu 2013.

Încălcarea legislației frontaliere

În Tr.1, 2014 subdiviziunile Poliției de Frontieră au înregistrat 781 cazuri de încălcare a legislației RM, cu implicarea a 949 persoane. Comparativ cu aceeași perioadă a anului precedent avem o creștere de 31% pe numărul de cazuri și 38% la persoane.

Creșterea se atestă atât în PTCF, cât și pe sectorul de FV. Totuși, pe segmentul de frontieră aero se atestă o scădere de 34% a cazurilor de încălcare a legislației frontaliere. Cele mai multe încălcări au fost semnalate și documentate pe sectorul MDA-UKR.

| Contracarea cazurilor de încălcare a legislației frontaliere | | | | | | | | | | |
|--------------------------------------------------------------|-------------|-------------|------------|-------------|-------------|-------------|------------|-------------|-------------|------------|
| Sectoare de frontieră | 2013, Tr. 1 | | | | 2014, Tr. 1 | | | | Dinamica, % | |
| | caz | % | Pers. | % | caz | % | Pers. | % | cazuri | Pers. |
| Total | 596 | 100% | 688 | 100% | 781 | 100% | 949 | 100% | 31% | 38% |
| MDA – UKR | 313 | 53% | 359 | 52% | 458 | 59% | 527 | 56% | 46% | 47% |
| MDA – ROU | 154 | 26% | 200 | 29% | 238 | 30% | 337 | 36% | 55% | 69% |
| AERO | 129 | 22% | 129 | 19% | 85 | 11% | 85 | 9% | -34% | -34% |
| Frontiera „verde” | 127 | 100% | 206 | 100% | 181 | 100% | 334 | 100% | 43% | 62% |
| MDA – UKR | 61 | 48% | 96 | 47% | 87 | 48% | 147 | 44% | 43% | 53% |
| MDA – ROU | 66 | 52% | 110 | 53% | 94 | 52% | 187 | 127% | 42% | 70% |
| Punctele de trecere | 469 | 100% | 482 | 100% | 600 | 100% | 615 | 100% | 28% | 28% |
| MDA – UKR | 252 | 54% | 263 | 55% | 371 | 62% | 380 | 62% | 47% | 44% |
| MDA – ROU | 88 | 19% | 90 | 19% | 144 | 24% | 150 | 24% | 64% | 67% |
| AERO | 129 | 28% | 129 | 27% | 85 | 14% | 85 | 14% | -34% | -34% |

Încălcarea pe sectorul de frontieră „verde”

Dacă analizăm încălcările în dependență de motive sau indicatori, inclusiv pe sectoare de frontieră, atunci pentru FV cel mai mare număr de încălcări a legislației frontaliere este pe seama **IRF** (braconaj, aflare fără permis în zona de frontieră, la odihnă, tăierea lemnurilor etc.) cu o pondere de peste **65%** din total. Respectiv, încălcările înregistrate și

contracarate la acest indicator au crescut cu 74% față de 2013, când a constituit peste 55% per total. Totodată, în PTCF încălcările aferente indicatorului **IRS** dețin o pondere de peste 50%, fiind la o valoare similară cu ianuarie-martie 2013 (a se vedea graficul de la pag. 29).

Încălcarea frontierei în punctele de trecere

După cum specificasem anterior, cele mai multe încălcări a legislației frontaliere în PTCF (51% din total) sunt pe seama *încălcării regulilor de ședere* (IRS). Analizând statistica după subdiviziuni regionale sau sectoare ale PF, atunci cele mai multe IRS au fost constatate la sectoarele din subordinea DR Nord – 243 persoane sau cca 80% din totalul încălcărilor constatate pe acest sector sau de peste 75% din încălcările constatate în PTCF pe indicatorul dat.

În urma activităților desfășurate la frontiera de stat în comun cu Serviciul vamal, cele mai multe rețineri au fost documentate în PTF de pe segmentul MDA-ROU al frontierei. Acestea

au constituit cazuri de transportare ilegală a mărfurilor și bunurilor peste frontiera de stat. Din totalitatea cazurilor documentate, în majoritatea lor au fost depistate țigări de contrabandă.

Astfel, similar celor analizate în cazul încălcărilor legislației la FV putem constata că toate subdiviziunile regionale sînt mai mult sau mai puțin vulnerabile și în PTCF, în funcție de scopurile urmărite de către cei care au încălcat frontiera. Respectiv, managementul fiecărei DR urmează să identifice exact vulnerabilitățile și să întreprindă măsuri specifice zonei de activitate frontalieră.

Rezultatele controlului de documente

| Rezultatele controlului de frontieră, depistarea documentelor contrafăcute, falsificate, străine | | | | | | |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|------------|
| | 2013, Tr. 1 | | 2014, Tr. 1 | | Dinamica, % | |
| | Pers. | % | Pers. | % | | |
| TOTAL | 70 | 100% | 69 | 100% | | -1% |
| Document contrafăcut | 39 | 56% | 26 | 38% | | -33% |
| Document falsificat | 27 | 39% | 42 | 61% | | 56% |
| Substituirea de persoană | 4 | 6% | 1 | 1% | | -75% |

Cît privește falsurile și uzurile de fals în acte de călătorie au fost constatate 69 infracțiuni sau persoane care au prezentat la controlul de frontieră fie pentru ei, fie pentru mijloacele de transport cu care se deplasau, documente care nu îndeplineau condițiile necesare trecerii frontierei. Totuși, în T1'2014 este înregistrată o scădere nesemnificativă (cu 1%) a cazurilor de uz de fals și contrafacere a actelor depistate, comparativ cu perioada similară a lui 2013.

Analizînd numărul cazurilor de fals a documentelor menționăm că aproape jumătate (48%) din acestea au fost constatate pe segmentul de frontieră MDA-ROU. O situație total diferită față de aceeași perioadă a anului precedent cînd majoritatea falsurilor

sau 73% din total au fost depistate pe segmentul MDA-UKR al frontierei.

Mai mult decît atît, pe segmentul de frontieră MDA-ROU s-a documentat o creștere de 3 ori a cazurilor depistate cu uz de fals. Pe sectoarele de frontieră MDA-UKR s-a constatat o scădere de peste 65% din totalul de acte false depistate pe acest sector, constituind doar 25% din numărul total depistate.

Ponderea falsurilor de documente depistate la SPF „Chișinău-Aeroport” constituie 27% per total, fiind în creștere cu peste 100% comparativ cu ianuarie-martie 2013. Numeric, totuși, falsurile depistate au crescut doar cu 10 unități.

Activitatea de constatare a contravențiilor

Pentru activitatea de constatare a contravențiilor în T1'2014 Poliția de Frontieră a înregistrat următorii indicatori per ansamblu și pe subdiviziunile regionale, în particular:

art. 332 alin. (1) Cod contravențional

| Subdiviziunea DPF | Total procese-verbale încheiate | Amenzi Aplicate / încasate (lei) | Contestate (nr. rezultatul) | Executare silită (nr. p/v) |
|-------------------------|---------------------------------|----------------------------------|-----------------------------|----------------------------|
| DR „Nord” | 77 | 18 600/6 200 | - | - |
| DR „Sud” | 159 | 40 800/15 200 | - | - |
| DR „Est” | 34 | 10 800/5 300 | - | - |
| DR „Vest” | 57 | 12 900/3 850 | - | - |
| SPF „Aeroport Chișinău” | 9 | 3 200/800 | - | - |
| Total | 336 | 86 300/3 1350 | - | - |

art. 332 alin. (2) Cod contravențional

| Subdiviziunea DPF | Total procese-verbale încheiate | Amenzi aplicate/încasate (lei) | Contestate (nr. rezultatul) | Executare silită (nr. p/v) |
|-------------------|---------------------------------|--------------------------------|-----------------------------|----------------------------|
| DR „Est” | 48 | 35 800/14 700 | - | - |
| DR „Vest” | 26 | 22 600/10 300 | - | - |
| Total | 74 | 58 400/25 000 | - | - |

art. 332¹ alin. (1) și alin. (3) Cod contravențional

| Subdiviziunea DPF | Total procese-verbale încheiate | Amenzi aplicate/încasate (lei) | Contestate (nr. rezultatul) | Executare silită (nr. p/v) |
|-------------------------|---------------------------------|--------------------------------|-----------------------------|----------------------------|
| SPF „Aeroport Chișinău” | 20 | Judecătoria Botanica | - | - |

art. 333 alin.(1) Cod contravențional

| Subdiviziunea DPF | Total procese-verbale încheiate | Amenzi aplicate/încasate (lei) | Contestate (nr. rezultatul) | Executare silită (nr. p/v) |
|-------------------------|---------------------------------|--------------------------------|-----------------------------|----------------------------|
| DR „Nord” | 1 | 100/500 | - | - |
| DR „Est” | 1 | 1000/500 | - | - |
| DR „Sud” | 1 | 400/200 | - | - |
| DR „Vest” | 2 | 2000/500 | - | - |
| SPF „Aeroport Chișinău” | 2 | 2000/1000 | - | - |
| Total | 7 | 6 400/2 700 | - | - |

art. 333 alin.(2) Cod contravențional

| Subdiviziunea DPF | Total procese-verbale încheiate | Amenzi aplicate/încasate (lei) | Contestate (nr. rezultatul) | Executare silită (nr. p/v) |
|-------------------|---------------------------------|--------------------------------|-----------------------------|----------------------------|
| DR „Nord” | 1 | 1 000/500 | - | - |
| Total | 1 | 1 000/500 | - | - |

art. 333 alin.(4) Cod contravențional

| Subdiviziunea DPF | Total procese-verbale încheiate | Amenzi aplicate/încasate (lei) | Contestate (nr. rezultatul) | Executare silită (nr. p/v) |
|-------------------------|---------------------------------|--------------------------------|-----------------------------|----------------------------|
| DR „Nord” | 244 | 50300/21300 | - | - |
| DR „Est” | 18 | 5000/2000 | - | - |
| DR „Sud” | 4 | 800/400 | - | - |
| DR „Vest” | 6 | 1400/700 | - | - |
| SPF „Aeroport Chișinău” | 46 | 15800/6800 | - | - |
| Total | 318 | 73 300/31 200 | - | - |

Procese verbale remise altor organe conform competenței

| Subdiviziunea DPF | Total procese-verbale încheiate | Calificativul (art./alin. CC) |
|-------------------------|---------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| DR „Nord” | 12 | 6 – art. 228 alin. (1) remis IP Soroca 4 – art. 228 alin. (1) remis IP Briceni 1 – art. 218 alin. (1) remis IP Ocnîța 1 – art. 229 alin. (3) remis IP Soroca |
| DR „Est” | 6 | 2 – art. 114 alin. (1) remis Inspectoratului Ecologic Ștefan Vodă 1 – art. 228 alin. (1) remis IP Ștefan Vodă 3 – art. 197 ¹ alin. (2) remis Judecătoria Ștefan Vodă |
| SPF „Aeroport Chișinău” | 2 | art. 238 alin. (1) – remis IP Botanica art. 210 alin. (1) – remis Autoritatea Aeronautică |

TOTAL:

Nr. proceselor-verbale – 714;
Suma amenzilor aplicate – 175 400 lei;
Suma amenzilor încasate – 69 750 lei.

Ca urmare a activității de constatare a contravențiilor, de către agenții constatatori ai Poliției de Frontieră au fost întocmite 714 procese verbale de constare a contravențiilor,

amenzi aplicate în sumă de peste 175 mii lei, din acestea s-au încasat amenzi în sumă de peste 69 mii lei.

PARTEA II Analiza riscurilor

Migrația ilegală

Analiza statistică a fenomenului de migrației ilegale pentru T1'2014 ne indică că au fost documentate și înregistrate 17 asemenea cazuri în care au fost implicate 31 persoane. Astfel, din datele statistice specificate în tabelul de mai jos putem constata o *creștere a fenomenului migrației ilegale* comparativ cu perioada similară a anului 2013, inclusiv pe numărul de cazuri și persoane reținute de către Poliția de Frontieră.

Acest indicator este de-altfel în creștere atât la FV, cât și în PTCF, cu 56% și 50%, respectiv. Spre exemplu, pentru segmentul de frontieră

MDA-UKR fenomenul dat a crescut cu peste 13% față de T1'2013, iar pe segmentul MDA-ROU al frontierei creșterea este de peste 2,5 ori față de perioada ianuarie-martie 2013.

După cum se reflectă în statistici (tabele de mai jos), numărul de migranți ilegali depistați pe sectorul de frontieră MDA-UKR este de 2 ori mai mare comparativ cu cei depistați și reținuți la frontiera MDA-ROU, de 18 și 8 persoane respectiv. Totodată, în această perioadă la SPF „Chișinău-Aeroport” au fost reținuți 5 migranți ilegali, cu patru persoane mai mult decât în ianuarie-martie 2013.

| Migrația ilegală, persoane | | | | | | | | | | |
|----------------------------|------------|------------|------------|------------|------------|------------|------------|------------|------------|-----------------------|
| Sectoare | Tr 1, 2012 | Tr 2, 2012 | Tr 3, 2012 | Tr 4, 2012 | Tr 1, 2013 | Tr 2, 2013 | Tr 3, 2013 | Tr 4, 2013 | Tr 1, 2014 | Comparație cu T1'2013 |
| Total | 46 | 85 | 36 | 27 | 20 | 35 | 15 | 16 | 31 | 55% |
| FV | 24 | 67 | 31 | 15 | 16 | 20 | 8 | 8 | 25 | 56% |
| PCTF | 22 | 18 | 5 | 12 | 4 | 15 | 7 | 8 | 6 | 50% |

Cei mai mulți migranți ilegali reținuți sînt de obicei resortisanții țărilor precum Afganistan, Siria, Iran etc. Totuși, în ultima perioadă s-au reținut și cetățeni ai Federației Ruse, Georgiei

etc. Respectiv, aceștia cel mai frecvent sînt reținuți de către colaboratorii PF pe sectorul de frontieră „verde”.

Contrabanda cu țigări

Datele din tabelul de mai jos care reflectă situația de contracarare a contrabandei cu țigări, în particular fiind indicată tendința trimestrială a fenomenului. Bunăoară, în T1'2014 au fost reținute 35 persoane și capturate cca 75 mii țigări de contrabandă, față de puțin peste 40 mii în perioada ianuarie-martie 2013.

În plus, în pofida creșterii valorii sau cantității țigărilor de contrabandă reținute se constată o reducere a numărului de *cazuri înregistrate* și *persoane reținute* comparativ cu perioada similară a lui 2013. Astfel, în T1'2014, au fost înregistrate 33 cazuri de contrabandă cu țigări sau cu 11% mai puțin față de perioada ianuarie-martie 2013.

În același timp, *cantitatea de țigări confiscate* a crescut cu peste 70%. Totodată, cea mai mare parte a cazurilor documentate de Poliția de Frontieră, au avut loc pe segmentul MDA-ROU al frontierei. În pofida acestui fapt, deconspirarea cazurilor, numărul de persoane reținute, precum și țigările confiscate au scăzut și pe acest segment.

Această conjunctură poate fi explicată fie că cei ce sunt implicați în activități ilicite de contrabandă „au mai rărit” din frecvență, dar au crescut cantitățile de contrabandă, fie că subdiviziunile Poliției de Frontieră de pe acest segment se confruntă cu insuficiență de capacități, mijloace și resurse de personal pentru a crește numărul de rețineri.

| Contrabanda cu țigări, informație generală | | | | | | |
|--------------------------------------------|---------------|---------------|---------------|---------------|---------------|------------------------------|
| | Tr. 1 2013 | Tr. 2 2013 | Tr. 3 2013 | Tr. 4 2013 | Tr. 1 2014 | Comparație cu 2013, Tr. 1 |
| TOTAL | | | | | | |
| cazuri | 37 | 33 | 38 | 42 | 33 | -11% |
| persoane | 40 | 44 | 48 | 51 | 35 | -13% |
| cantitatea | 41 161 | 102 806 | 175 966 | 173 001 | 70 478 | 71% |

Dacă analizăm datele pe tipuri de frontieră, cea mai mare parte din cazuri de contrabandă cu țigări depistate, persoane reținute și număr de țigări confiscate au fost constatate pe sectorul „verde” al frontierei cu România. Astfel, în T1'2014 numărul de cazuri, al persoanelor reținute au scăzut cu 43% și 30% respectiv. Pe când cantitatea de țigări de

contrabandă reținută a crescut cu 95% față de T1' 2013.

Totodată, statistica ne indică o situație constantă a contrabandei cu țigări în PTCF, atât per total, cât și pe segmente de frontieră în parte, totuși cu o relativă creștere în PTF cu România..

Intrarea/ieșirea ilegală a mijloacelor de transport în/din Republica Moldova

În T1'2014, subdiviziunile controlului de frontieră a PF au stopat și reținut 27 mijloace de transport cu tentativă de intrare/ieșire ilegală în/din RM. Comparativ cu T1'2013, numărul acestora a scăzut cu 15 unități sau 36%. În același timp, datele din perioada de referință indică o scădere a numărului de infracțiuni pe principalele motive care au servit drept temei stoparea mijloacelor de transport în punctele de trecere și control a frontierei de stat.

Respectiv, pentru modificarea numărului de caroserie (-75%), prezentarea la controlul de frontieră a certificatelor de înmatriculare false (-50%), iar numărul de infracțiuni de import/export care are la bază falsificarea procurilor cu drept de a conduce unitatea de transport a scăzut cu 44%. Totuși, estimăm că odată cu încălzirea condițiilor climaterice, a perioadei estivale, dar și a mobilității în creștere datorată liberalizării vizelor cu UE, numărul acestor infracțiuni va crește.

| Intrarea/ieșirea ilegală a mijloacelor de transport în/din RM, unități | | | | | | |
|------------------------------------------------------------------------|---------------|---------------|---------------|---------------|---------------|---------------------------|
| Motivul reținerii în PTCF | Tr. 1 2013 | Tr. 2 2013 | Tr. 3 2013 | Tr. 4 2013 | Tr. 1 2014 | Comparație cu Tr. 1, 2013 |
| TOTAL | 42 | 57 | 57 | 28 | 27 | -36% |
| Nr. caroserie modificat | 4 | 1 | 2 | 1 | 1 | -75% |
| Nr. motorului modificat | - | 1 | - | 1 | 1 | 100% |
| Certificat de înmatriculare fals/falsificat | 6 | 15 | 9 | 5 | 3 | -50% |
| Procură falsă | 32 | 39 | 46 | 20 | 18 | -44% |
| Document străin | - | - | - | - | 1 | 100% |
| Altele | - | 1 | - | 1 | 3 | 100% |

Note