



**Ministerul Afacerilor Interne**  
**Departamentul Poliției de Frontieră**



**RAPORT operațional-analitic • Ianuarie-septembrie 2014**

**POLIȚIA de FRONTIERĂ**

**T1**

**T2**

**T3**

**T4**

## RAPORT operațional-analitic • Ianuarie-septembrie 2014

### privind activitatea operațională a Poliției de Frontieră



Departamentul Poliției de Frontieră  
Ministerul Afacerilor Interne al Republicii Moldova

Petricani, 19  
MDA-2059 Chișinău, Moldova  
T +373 22 259 650  
F +373 22 259 651  
[dpf@mai.gov.md](mailto:dpf@mai.gov.md)  
[rau@border.gov.md](mailto:rau@border.gov.md)  
[www.border.gov.md](http://www.border.gov.md)

Chișinău, Noiembrie 2014  
Direcția Analiza Riscurilor  
PF, număr de referință: 35/3

**Important:**

Acesta este un document de lucru a Poliției de Frontieră. Publicația în cauză, precum și conținutul acesteia, nu implică exprimarea vreunei opinii din partea Poliției de Frontieră privind statutul juridic al oricărei țară și/sau autorității sale menționate în context, cu privire la delimitarea frontierelor și limitele sale. Toate tabelele, hărțile și reprezentările grafice incluse în acest raport sunt proprietate exclusivă a Poliției de Frontieră și orice utilizare neautorizată este interzisă.

**RAPORT operațional-analitic**  
**privind activitatea Poliției de Frontieră pentru T1-T3'2014**

**CUPRINS:**

<b>SUMAR EXECUTIV .....</b>	<b>5</b>
<b>PARTEA I Indicatorii activității operaționale a Poliției de Frontieră.....</b>	<b>9</b>
Indicatorii fluxului de persoane prin punctele de trecere a frontierei .....	9
Indicatorii fluxului de transport prin punctele de trecere a frontierei.....	13
Neautorizarea traversării frontierei de stat.....	16
Încălcarea legislației frontaliere.....	18
Rezultatele controlului de documente .....	19
<b>PARTEA II Analiza riscurilor .....</b>	<b>20</b>
Migrația ilegală.....	20
Contrabanda cu țigări.....	21
Contrabanda cu alcool și produse alcoolice .....	22
Intrarea/ieșirea ilegală a mijloacelor de transport în/din Republica Moldova .....	23

**Lista abrevierilor:**

<b>TIFS</b>	Trecerea ilegală a frontierei de stat (pe sensul de intrare în RM)
<b>TTIFS</b>	Tentativa de trecere ilegală a frontierei de stat (pe sensul de ieșire din RM)
<b>IRF</b>	Încălcarea regimului de frontieră
<b>IRFS</b>	Încălcarea regimului frontierei de stat
<b>IRPCTF</b>	Încălcarea regimului în punctul de control și trecere a frontierei
<b>TINFS</b>	Traversare ilegală necontrolată a frontierei de stat (penetrare)
<b>RC</b>	Rețineri comune
<b>UTIFS</b>	Depistate urme de traversare ilegală a frontierei de stat
<b>IRS</b>	Încălcarea regulilor de ședere pe teritoriul RM
<b>PMI</b>	Potențiali migranți ilegali
<b>AC</b>	Alte contravenții
<b>FV</b>	Frontiera verde
<b>PTCF</b>	Punct de trecere și control a frontierei de stat
<b>DPF</b>	Departamentul Poliției de Frontieră
<b>NPI</b>	Nepermiterea intrării în țară
<b>NPE</b>	Nepermiterea ieșirii din țară
<b>MDA-UKR</b>	Sectorul de frontieră cu Ucraina
<b>MDA-ROU</b>	Sectorul de frontieră cu România
<b>AERO</b>	Frontiera aeriană
<b>S/F</b>	Semn de frontieră
<b>RM</b>	Republica Moldova
<b>TFU</b>	Trafic de ființe umane
<b>SEM</b>	Semestru
<b>SPF</b>	Sector al Poliției de Frontieră
<b>DR</b>	Direcție regională
<b>PF</b>	Poliția de Frontieră
<b>CCTP</b>	Centrul pentru Combaterea Traficului de Persoane
<b>BMA</b>	Biroul pentru Migrație și Azil
<b>MTIC</b>	Ministerul Tehnologiilor Informației și Comunicațiilor
<b>REM</b>	Rețineri echipe mobile

## SUMAR EXECUTIV

Raportul include date și informații cu privire la activitatea operațională a Poliției de Frontieră pentru perioada ianuarie-septembrie 2014. Respectiv, acesta reflectă în particular și activitatea mai multor subdiviziuni din cadrul autorității de frontieră. Urmare a activității de supraveghere și control a frontierei de stat pentru perioada de referință, documentul conține în sine indicatori, date statistice și operaționale constatate și documentate comparabile cu perioada similară a anului 2013. În baza analizei indicatorilor specifici, raportul oglindește o privire de ansamblu a situației curente și stării de securitate pe segmentele de frontieră terestre, acvatice și aeriene a Republicii Moldova. În linii mari indicatorii oferă un tablou al situației operaționale, atât în punctele de trecere a frontierei, cât și pe sectorul „verde” al acesteia.

Raportul este structurat din două părți. **Partea întâi** a acestuia conține o analiză operațională a principalilor indicatori per sistem, precum *fluxul de persoane și mijloace de transport, neautorizarea traversării frontierei de stat, contracararea cazurilor de încălcarea a legislației frontaliere, controlului de documente, inclusiv contrafăcute și falsificate etc.*

**Partea a doua** a documentului conține o sinteză și analiză a principalelor riscuri la frontieră, exercițiu bazat pe date și indicatori statistici. În special, este analizat *fenomenul migrației ilegale, contrabandei cu țigări și alcool, precum și infracțiuni cu mijloacele de transport*. Mai mult, pentru fiecare risc menționat anterior este efectuată o analiză a amenințărilor identificate. De asemenea, sînt reflectate anumite tendințe și evoluții, cu recomandări specifice, pentru majoritatea subdiviziunilor Poliției de Frontieră.

În linii mari, pentru T1-T3'2014 **fluxul de persoane a înregistrat o scădere cu 8%** comparativ cu perioada similară a lui 2013. Diminuarea fiind influențată, în general, de situația social-politică tensionată din Ucraina (inclusiv conflictul armat din Estul Ucrainei), precum și restricțiile politicii migraționale ale Federației Ruse impuse resortisanților din statele CSI. Cea mai pronunțată scădere a fost înregistrată în PTF de pe segmentul MDA-UKR al frontierei – cca 24%. Totodată, **s-a constatat o creștere de 13%, față de aceeași perioadă a anului 2013, a fluxului de persoane pe segmentul MDA-ROU și de 33% pe cel aereo.**

**De asemenea și fluxul unităților de transport a scăzut pe parcursul primelor nouă luni ale anului 2014 – cu 4,5%.** Dat fiind faptul că ponderea unităților de transport pe segmentul MDA-UKR a fost de 43%, scăderea vizibilă de cca 21% a fluxului de transport de pe acest segment a influențat valorile fluxului de transport în general. În același timp, datele statistice ne arată că fluxul unităților de transport cu înregistrare străină a fost în creștere cu 3% comparativ cu T1-T3'2013, mai cu seamă pe sensul de intrare în RM.

**Poliția de Frontieră a neautorizat trecerea la cca 3070 persoane în T1-T3, 2014** sau cu peste 40% mai puțin față de primele nouă luni ale anului trecut. Totodată, la frontiera aeriană se observă o creștere a numărului de neautorizări – cu 7%. Cele mai multe neautorizări de trecere pe acest segment au fost acordate cetățenilor moldoveni (58%) și celor turci (12%). Printre principalele motive ale neautorizării trecerii frontierei de stat menționăm: *sarcina de control, neconfirmarea scopului călătoriei, minor fără documente valabile, minor fără însoțitor, lipsa vizei, document nevalabil și document intern.*

În perioada analizată, **Poliția de Frontieră a înregistrat cca 2550 cazuri de încălcarea a legislației frontaliere în care au fost implicate cca 3100 persoane.** Comparativ cu perioada similară a anului precedent avem o situație stabilă a numărului de cazuri înregistrate și o scădere nesemnificativă a persoanelor reținute – cu 3%. Analizînd situația pe segmente de frontieră constatăm o creștere vizibilă a numărului de persoane depistate pentru încălcarea legislației frontaliere pe SPF de pe segmentul moldo-român al frontierei.

**Numărul uzului de fals și contrafacere a documentelor a scăzut cu 27%** comparativ cu ianuarie-septembrie 2013. Pe sectoare de frontieră, cele mai multe falsuri de documente au fost depistate în PTF de pe segmentul de frontieră MDA-ROU, cu o pondere de 43% din total. De fapt, aproape jumătate din documentele falsificate, contrafăcute și străine au fost depistate anume pe acest segment de frontieră.

**Statistica operațională indică o diminuare a fenomenului migrației ilegale, respectiv se constată și o scădere cu 35% a numărului de migranți ilegali reținuți** comparativ cu aceeași perioadă a anului precedent. Pe sectorul de frontieră moldo-român a scăzut numărul de migranți ilegali cu peste 50%. Această stare de fapt poate fi atribuită pe seama liberalizării regimului de vize cu UE pentru cet. moldoveni, care anterior erau implicați în tentative de trecere ilegală a frontierei. Totodată, a scăzut și numărul migranților originari ai Asiei de Sud-Est, fie ca rezultat a măsurile întreprinse de securizare a frontierei ori că migranții ilegali încearcă să identifice alte rute de a ajunge în una din țările UE.

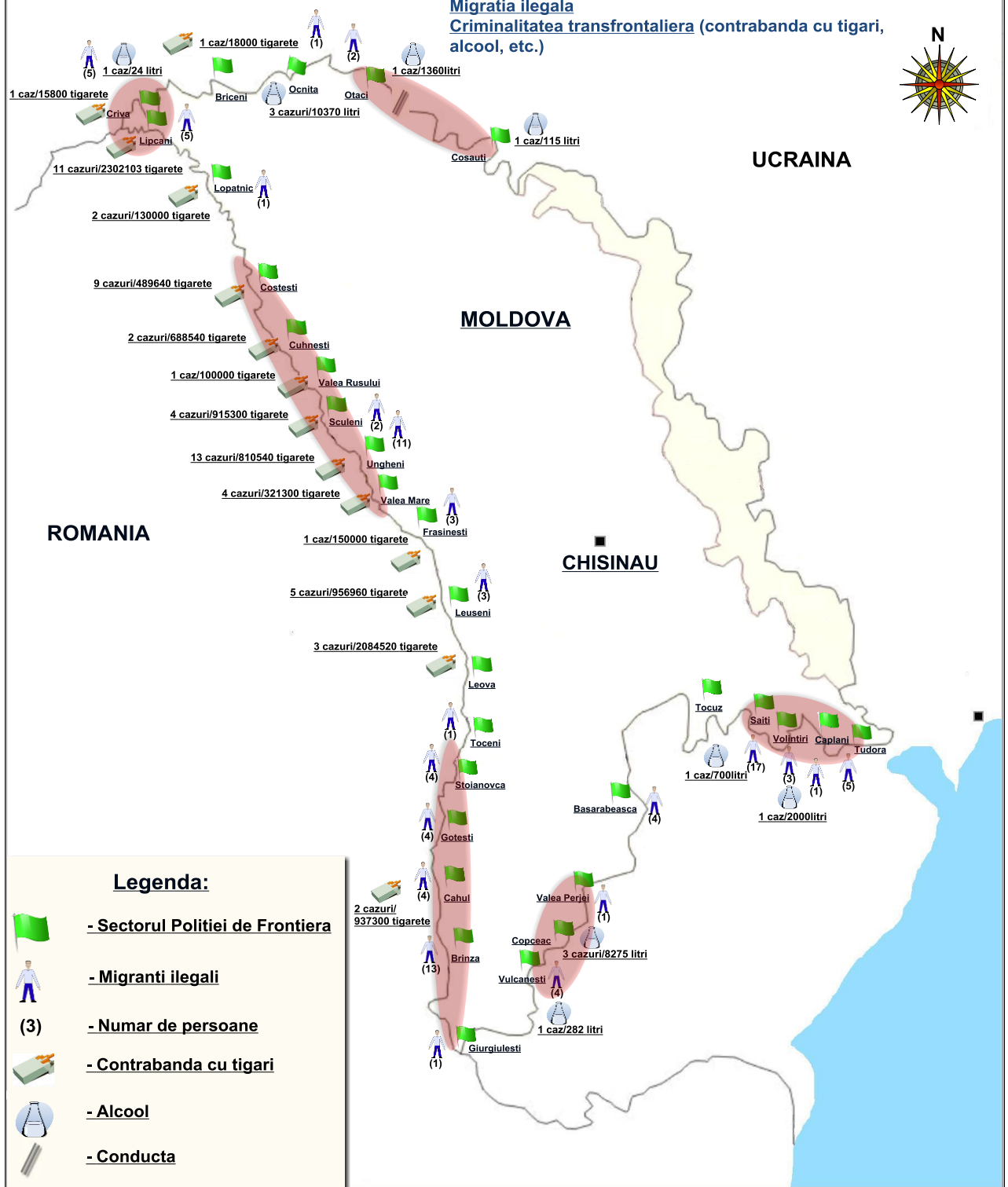
În T1-T3'2014 **se constată o creștere a numărului de cazuri înregistrate și persoane reținute implicate în activitățile de contrabandă cu țigări**. Astfel, Poliția de Frontieră a confiscat peste 120 mii pachete de țigări în 39 cazuri de tentativă de contrabandă cu țigări sau cu 10% mai multe cazuri de infracțiuni constatate. Majoritatea cazurilor documentate de PF, au fost pe sectorul moldo-român al frontierei, în particular pe sectorul „verde” al acesteia.

În perioada analizată a anului curent, **se observă intensificarea cazurilor de contrabandă cu alcool și produse alcoolice** comparativ cu T1-T3, 2013. Astfel, au fost documentate 19 cazuri de trafic ilegal cu alcool și produse alcoolice, indicatorul fiind în creștere de 2,4 ori, față de perioada corespunzătoare a anului 2013, iar cantitatea de alcool reținută a crescut cu cca 30%. Această categorie de contrabandă este caracteristică eminent segmentului de frontieră MDA-UKR.

De către subdiviziunile controlului de frontieră a PF **au fost reținute 84 unități de transport destinate importului sau exportului ilegal** în/din RM. Numărul acestora a scăzut cu 46% față de aceeași perioadă ai lui 2013. Datele statistice indică o scădere a numărului de infracțiuni pe principalele motive care au servit drept temei stoparea mijloacelor de transport în PTF. Totodată, a crescut numărul cazurilor de depistare a mijloacelor de transport la care numărul motorului nu coincidea cu cel indicat în certificatul de înmatriculare. Respectiv, astfel de cazuri au fost preponderent fixate în PTF de pe sectorul MDA-UKR.

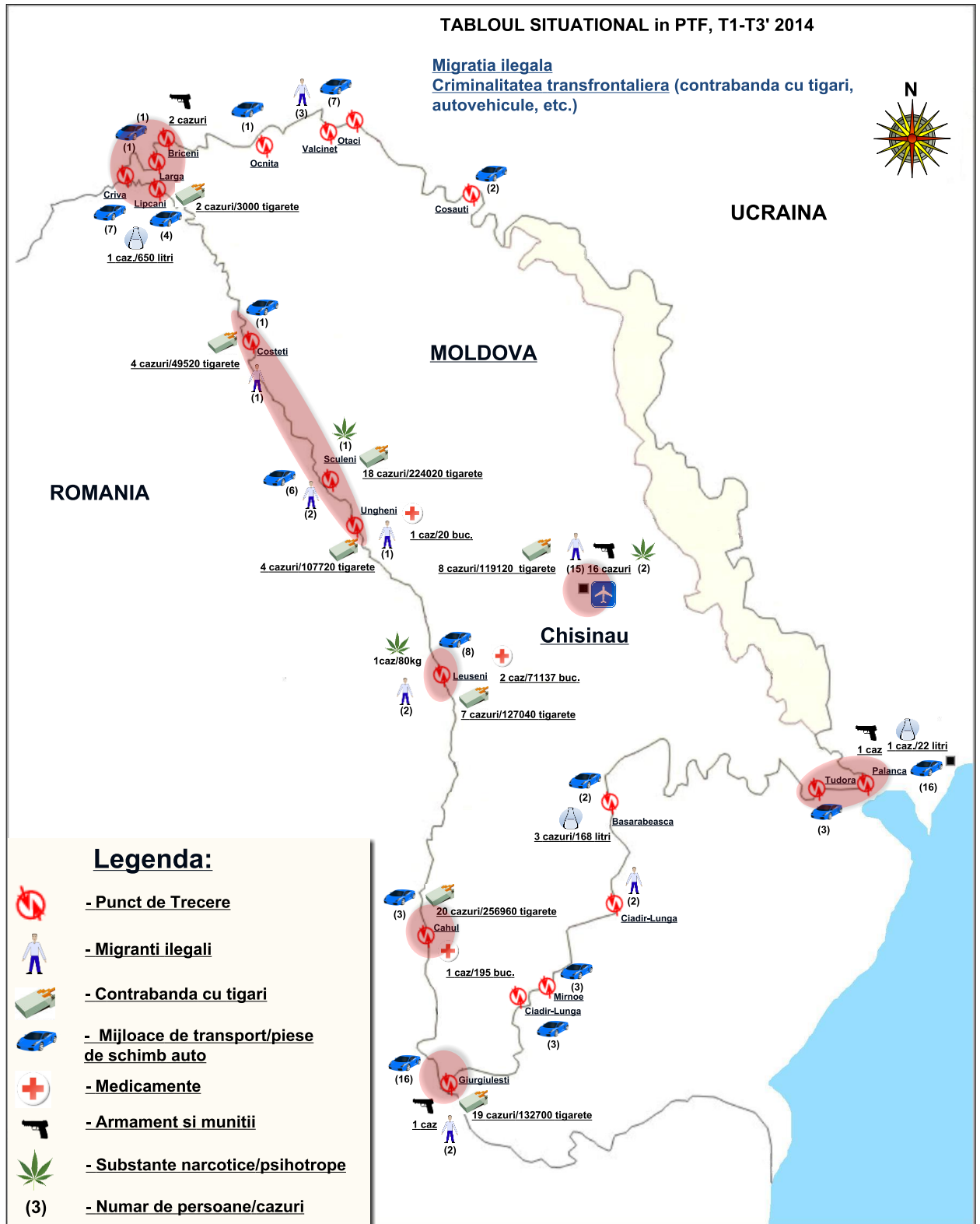
**TABLOUL SITUATIONAL la frontiera "verde", T1-T3' 2014**

**Migratia ilegala**  
**Criminalitatea transfrontaliera (contrabanda cu tigari, alcool, etc.)**



**Legenda:**

- Sectorul Politiei de Frontiera
- Migranti ilegali
- (3)** - Numar de persoane
- Contrabanda cu tigari
- Alcool
- Conducta



## PARTEA I Indicatorii activității operaționale a Poliției de Frontieră

### Indicatorii fluxului de persoane prin punctele de trecere a frontierei

Indicatorii fluxului de persoane la frontiera de stat a Republicii Moldova (mln. persoane)							
Fluxul de persoane	2013		2014		Dinamica		
	T1-T3	%	T1-T3	%	Tendința	%	
<b>Fluxul TOTAL</b>	12,04	100%	11,02	100%	↘	-8%	<b>100%</b>
<b>Cetățeni RM</b>	8,33	69%	7,56	69%	↘	-9%	
<b>Cetățeni străini</b>	3,71	31%	3,46	31%	↘	-7%	
Fluxul la frontiera cu Ucraina (fără sectorul transnistrean)							<b>52%</b>
<b>Fluxul MDA-UKR</b>	7,58	100%	5,75	100%	↘	-24%	
<b>Cetățeni RM</b>	5,46	72%	4,15	72%	↘	-24%	
<b>Cetățeni străini</b>	2,12	28%	1,6	28%	↘	-24%	
Fluxul la frontiera cu România							<b>35%</b>
<b>Fluxul MDA-ROU</b>	3,41	100%	3,86	100%	↗	13%	
<b>Cetățeni RM</b>	2,21	65%	2,58	67%	↗	17%	
<b>Cetățeni străini</b>	1,20	35%	1,28	33%	↗	7%	
Fluxul la frontiera Aeriană							<b>13%</b>
<b>Fluxul AERO</b>	1,05	100%	1,39	100%	↗	32%	
<b>Cetățeni RM</b>	0,66	63%	0,82	59%	↗	24%	
<b>Cetățeni străini</b>	0,39	37%	0,57	41%	↗	46%	

În ianuarie–septembrie 2014 valorile fluxului de persoane înregistrate în PTF au constituit puțin peste 11 milioane traversări, fiind în scădere cu 8% comparativ cu aceeași perioadă a anului 2013, perioadă când au fost fixate peste 12 milioane traversări. Principalele motive care au influențat diminuarea fluxului de persoane au fost: *situația social-politică tensionată din Ucraina și restricțiile politicii migraționale ale Federației Ruse impuse resortisanților din statele CSI*. Micșorarea fluxului de persoane a fost atât pe seama cetățenilor Republicii Moldova, cât și a celor străini, cu 9% și 7% respectiv.

Astfel, *cea mai semnificativă scădere a fluxului a fost înregistrată în PTF de pe segmentul de frontieră moldo-ucrainean* – cu 24% mai puțin față de T1-T3'2013. Micșorarea este constatată atât pe sensul de ieșire, cât și de intrare din/în RM. Totodată, PTF de pe acest segment de frontieră deține și cea mai mare pondere a fluxului de persoane sau cu o cotă de 52% din fluxul total.

Ponderea fluxului de persoane la frontiera cu România s-a majorat față de perioada similară a anului trecut și a constituit 35% din total (față de 28% în T1-T3'2013). *Valorile fluxului de persoane înregistrate în PTF pe sectorul moldo-român a crescut cu 13% față de ianuarie-*

septembrie 2013, constituind cca 3,9 milioane traversări. Creșterea dată a fost caracterizată de mobilitatea mai mare a persoanelor față de anul trecut, în special pe seama traversărilor cetățenilor moldoveni, indicatorul care a crescut cu 17%. Aceasta se explică prin faptul că începând cu 28 aprilie 2014 cetățenii RM beneficiază de libera circulație în țările UE fără a avea nevoie de viză.

*O creștere substanțială a fluxului de persoane a fost înregistrată la frontiera aeriană*, unde au fost fixate cca 1,4 milioane traversări sau cu 32% mai mult față de perioada similară a anului 2013. Această creștere este caracteristică pentru toți indicatorii fluxului pe acest segment de frontieră. În particular, traversările cetățenilor străini pe acest sector au crescut considerabil – cu 46%, iar a cetățenilor Republicii Moldova cu 24%, respectiv. Factorii ce au dus la majorarea numărului de călători pe acest segment au fost: *liberalizarea regimului de vize cu UE și Turcia; prețurile avantajoase la biletele de avion*, în special pentru destinațiile care sunt mai mult solicitate; *lansarea unor curse noi* (Chișinău-Barcelona, Chișinău-Kiev), *majorarea frecvenței curselor regulate* (Chișinău-București, Chișinău-Tel-Aviv). Respectiv, ponderea fluxului de persoane pe acest segment de frontieră a fost de 13% din total traversări.

### **Tendințe actuale:**

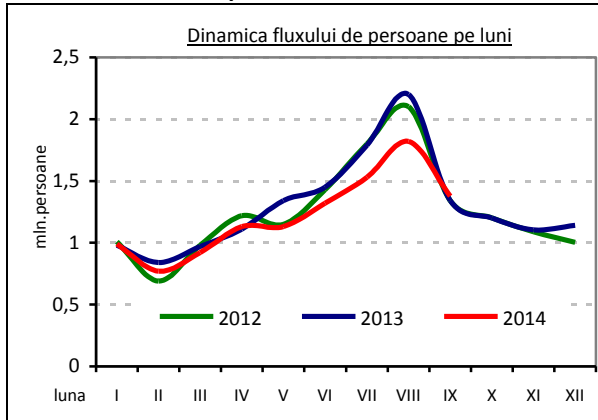
- **Valorile fluxului de persoane ce au traversat frontiera de stat în T1-T3'2014 au înregistrat o scădere cu 8% față de aceeași perioadă a anului 2013**, fapt influențat de:
  - Situația politică din Ucraina (în special a confruntărilor armate), ce rămâne a fi instabilă, a dus la diminuarea călătoriilor în această țară sau tranzitarea teritoriului acestei țări;
  - precum și modificările din legislația migrațională ale Federației Ruse, care au fost adoptate în această perioadă, a redus semnificativ numărul de traversări a cetățenilor care se deplasează periodic în Federația Rusă la muncă.
- Astfel, **fluxului de persoane pe segmentul de frontieră MDA-UKR a fost în scădere semnificativă cu 24%** sau 5,75 milioane traversări. Fluxul de persoane pe acest segment deține o cotă de 52% din total. Diminuarea dată a influențat valorile fluxului de persoane per ansamblu.
- Concomitent, **fluxul de persoane înregistrat pe segmentul MDA-ROU a cunoscut o creștere de 13%** sau 3,86 milioane de traversări, deținând o cotă de 35% per total flux de persoane. Creșterea poate fi explicată prin faptul că:
  - începând cu 28 aprilie 2014, cetățenii Republicii Moldova pot călători în țările UE fără a avea nevoie de viză;
  - În timpul sezonului estival turiștii moldoveni au preferat să meargă în țările UE la odihnă, în excursie, etc., evitând astfel Ucraina;

- **O creștere esențială a fluxului de persoane (cu 32%) a fost înregistrată la frontiera aeriană**, constituind peste 1,39 milioane de traversări. Ponderea fluxului de persoane s-a ridicat la cifra de 13% din total. Motivele de majorare a traficului de persoane au fost:
  - liberalizarea regimului de vize cu UE pentru cetățenii RM;
  - liberalizarea prețurilor la biletele avia;
  - deschiderea de noi curse low-cost spre Italia (Roma, Veneția, Barselona etc.) și nu numai;
  - creșterea numărului de curse spre Federația Rusă (ex. Chișinău-Sankt-Petersburg sau Moscova);
  - creșterea preferinței persoanelor de a călători cu avionul etc.;
  - urmare a situației politice și violențelor din Ucraina, tot mai multe persoane preferă să călătorească cu avionul spre FR, decât să tranziteze Ucraina peste frontiera terestră.
  - cetățenii RM tot mai mult opteaza să meargă în vacanță în unul din țările UE, mai cu seamă odată cu intrarea în vigoare a regimului liberalizat de vize cu UE.

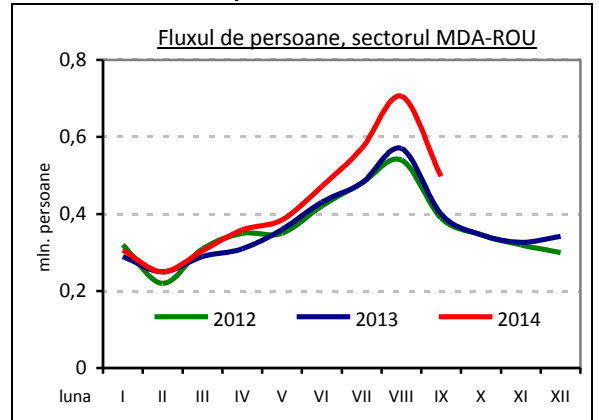
### **Potențiale prognoze:**

- În pofida situației create, prognozele noastre privind creșterea fluxului total de persoane în 2014 între 5-6% nu se vor adeveri, iar această turnură de situație este generată în mare parte de situația extrem de tensionată din Ucraina, fapt pentru care fluxul de persoane înregistrat în PTF cu această țară a scăzut dramatic;
- Astfel, **pentru întreg anul 2014 estimăm o scădere cuprinsă între 4-5% a fluxului total de persoane**, conjunctură generată de efectele situației destul de tensionate din Ucraina, precum și implicațiile dure ale politicii migraționale ale Rusiei, inclusiv față de cetățenii și muncitorii sezonieri din RM;
- Pentru sf. lui 2014 **prognozăm o creștere de cca 15% a numărului de traversări pe segmentul MDA-ROU al frontierei**, care însă nu va putea ranversa trendul de scădere per total al fluxului de persoane;
- În plus, creșterea fluxului de persoane pe segmentul aero se va păstra și pentru ultimul trimestru a lui 2014, fapt pentru care pentru întreg anul 2014 **ne așteptăm la o majorare de cca 34-35% a fluxului pe segmentul aerian comparativ cu 2013**;
- Mai mult, apariție a altor noi curse (ex., Chișinău-Nijne-Vartovsc , Chișinău – Salonic, spre Roma și Veneția etc.) va favoriza creșterea numărului de traversări;
- Presupunem că fluxului de persoane la sectorul moldo-ucrainean va continua să scadă pînă la sfîrșitul anului cu cca 20%, din cauza conflictului din Ucraina, precum și a restricțiilor politicii migraționale ale Federației Ruse.

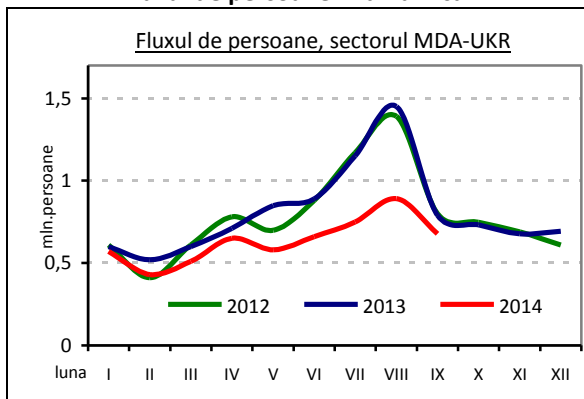
Fluxul de persoane în dinamică



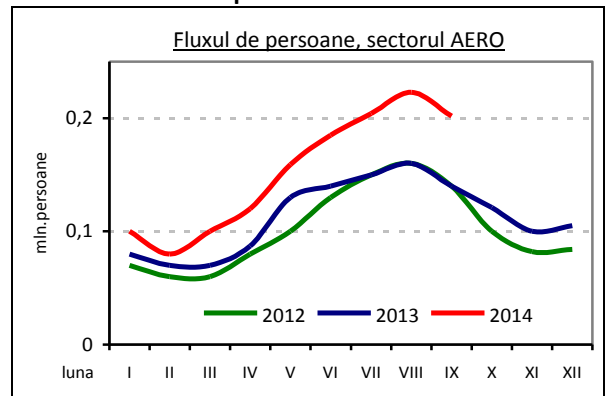
Fluxul de persoane în dinamică



Fluxul de persoane în dinamică



Fluxul de persoane în dinamică



Dinamica fluxului de persoane în perioada ianuarie-septembrie 2014 indică o similitudine cu aceleași perioade din 2012-2013. Totodată, pe segmentul moldo-ucrainean de frontieră se înregistrează o scădere vizibilă a traversărilor, începând cu luna februarie, or de fapt anume în acea perioadă a început escaladarea conflictului.

Totuși, dacă privim dinamica fluxului de persoane la frontiera aeriană și MDA-ROU, atunci acestea sunt semnificativ în creștere comparativ cu T1-T3 ai anilor precedenți. Deși, în mare parte la sectorul moldo-român fluxul a început să crească vizibil din luna aprilie, iar pe sectorul aerian chiar de la începutul anului curent.

## Indicatorii fluxului de transport prin punctele de trecere a frontierei

Indicatorii fluxului de transport la frontiera de stat a Republicii Moldova (mln. unități de transport)							
Fluxul de transport	2013		2014		Dinamica		
	T1-T3	%	T1-T3	%	Tendința	%	
<b>Fluxul TOTA L</b>	2,39	100%	2,28	100%	↓	-4,5%	100%
<b>Transport RM</b>	1,35	57%	1,22	53%	↓	-10%	
<b>Transport Străin</b>	1,04	43%	1,06	47%	↑	3%	
Fluxul la frontiera cu Ucraina (fără sectorul transnistrean)							43%
<b>Fluxul MDA-UKR</b>	1,25	100%	0,99	100%	↓	-20,8%	
<b>Transport RM</b>	0,90	72%	0,73	74%	↓	-18,9%	
<b>Transport Străin</b>	0,35	28%	0,26	26%	↓	-25,7%	
Fluxul la frontiera cu România							56%
<b>Fluxul MDA-ROU</b>	1,13	100%	1,28	100%	↑	13%	
<b>Transport RM</b>	0,45	40%	0,48	38%	↑	7%	
<b>Transport Străin</b>	0,68	60%	0,80	63%	↑	18%	
Fluxul la frontiera Aeriană							1%
<b>Fluxul AERO</b>	0,0117	100%	0,0130	100%	↑	13,8%	
<b>Aeronave ale Republicii Moldova</b>	0,0058	50%	0,0064	48%	↑	10,3%	
<b>Aeronave Străine</b>	0,0060	50%	0,0069	52%	↑	17,3%	

Pe parcursul celor nouă luni ale anului 2014 numărul unităților de transport înregistrate în punctele de trecere a fost de 2,28 milioane traversări sau cu 4,5% mai puține față de perioada similară a lui 2013. În același timp, datele statistice ne arată că fluxul unităților de transport cu înregistrare străină a fost în creștere cu 3% comparativ cu T1-T3'2013, mai cu seamă pe sensul de intrare în RM. Acest fapt, poate fi atribuit în mare parte, pe seama anulării restricțiilor de aflare pe teritoriul RM timp de 180 de zile într-un an a autovehiculelor înmatriculate în alte state.

Cea mai mare pondere în fluxul de transport a fost înregistrată la frontiera moldo-română - 56% din total. Pe acest segment de frontiera fluxul de transport a înregistrat o creștere de 13% față de perioada ianuarie-septembrie 2013. De altfel, creșterea dată este atît pe seama majorării fluxului unităților de transport cu înregistrare străină, cît și a celor cu înregistrare națională cu 18% și 7% respectiv.

#### **Tendințe actuale:**

- În T1-T3'2014 numărul unităților de transport înregistrate în PTF a constituit cca 2,3 milioane traversări sau cu 4,5% mai puțin comparativ cu perioada similară a lui 2013;
- Totodată, a crescut fluxul transportului străin cu 3%, iar un motiv a fost modificarea cadrului legal ce se referă la termenul de introducere a mijloacelor de transport cu înmatriculare străină pe teritoriul Republicii Moldova;
- Peste 56% din totalul traversărilor au fost documentate pe segmentul MDA-ROU. Fluxul de transport pe segmentul dat a crescut cu 13% față de perioada similară a anului 2013. Cel mai mult s-a majorat fluxul unităților de transport cu înregistrare străină cu 18%;
- Valorile fluxului de transport pe segmentul de frontieră MDA-UKR a cunoscut o descreștere pronunțată de cca 21% în comparație cu T1-T3'2013. Micșorarea a fost documentată pentru toți indicatorii de pe segmentul dat, inclusiv ca urmare a situației social-politice din Ucraina. Ponderea transportului a constituit 43% din total traversări.

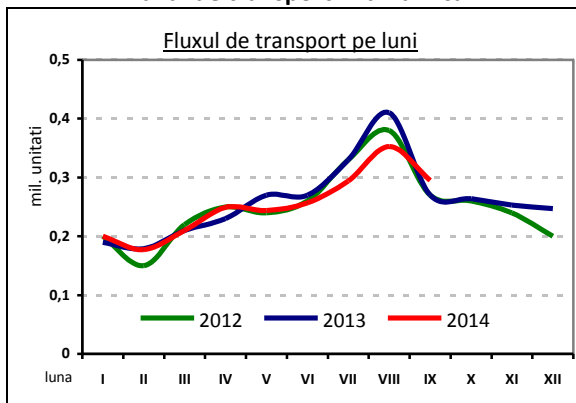
#### **Potențiale prognoze:**

- Ca și în cazul fluxului de persoane, diminuarea fluxului unităților de transport în 2014 rămîne validă, iar aceasta ar putea varia între 3-4% per total;
- Cea mai mare scădere a fluxului se estimează a fi documentată în PTF de pe segmentul MDA-UKR, tendință generată inclusiv de consecințele situației social-politice tensionate din Ucraina;
- Totodată, PTF-rile de pe sectorul MDA-ROU vor înregistra o creștere a fluxului de transport cuprinsă între 12-13%, creștere care va tempera scăderea fluxului per ansamblu;
- În plus, pentru întreg anul 2014 pe segmentul de frontieră aerian se prognozează o creștere similară celei estimate pe sectorul MDA-ROU, adică de 12-13%.

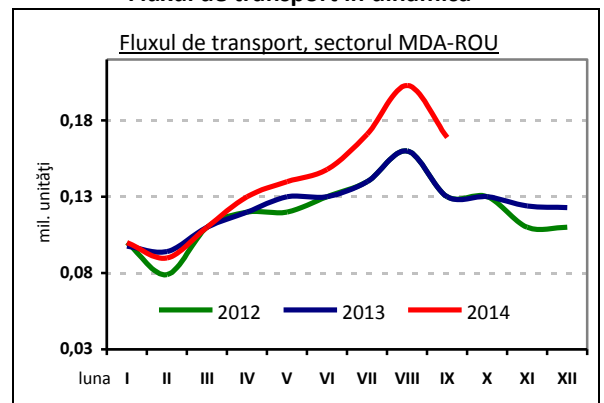
Pe segmentul moldo-ucrainean fluxul unităților de transport, ca și în cazul fluxului de persoane, a fost în scădere pronunțată - cca 21% față de T1-T3'2013. Dat fiind faptul că ponderea unităților de transport pe acest segmentul a fost de 43%, această scădere a influențat valorile fluxului de transport în general. Totodată, micșorarea fluxului de transport a fost caracteristică pentru toți indicatorii fluxului pe acest sector.

În același timp, a fost înregistrată o creștere considerabilă a numărului de traversări pe segmentul aerian - cca 14%, fapt în mare parte influențat de aeronavele străine - cu peste 17%. În plus, în această perioadă companiile aeriene străine au oferit noi destinații și rute suplimentare la unele din ele, au fost reduse semnificativ prețurile de avion. Mai mult, tot mai mulți cetățeni moldoveni utilizează Aeroportul Internațional Chișinău, în detrimentul celui auto. Ponderea aeronavelor a constituit 1% per total transport.

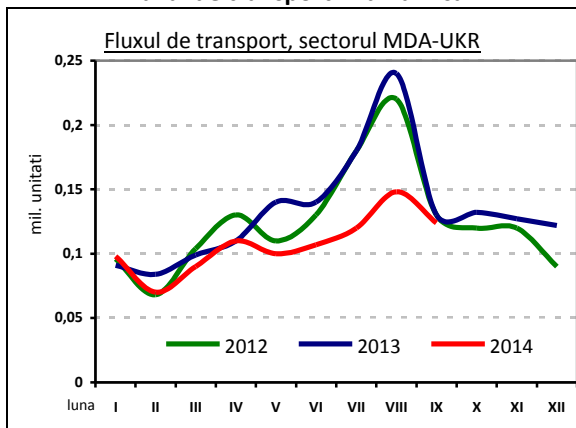
Fluxul de transport în dinamică



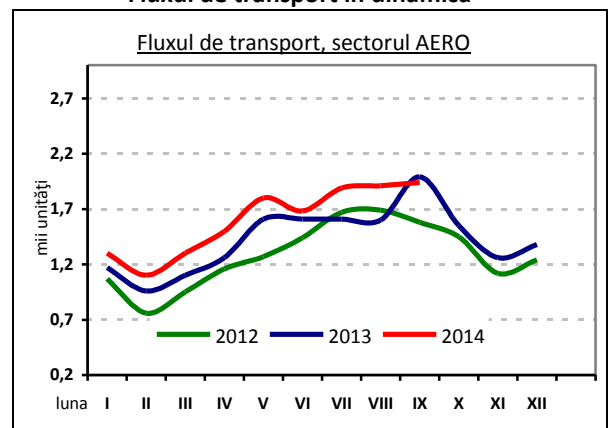
Fluxul de transport în dinamică



Fluxul de transport în dinamică



Fluxul de transport în dinamică



Dinamica fluxului de transport în perioada ianuarie-septembrie 2014 a fost practic asemănătoare celei înregistrate în T1-T3'2013. În același timp, pe segmentul MDA-UKR se observă clar o scădere a fluxului de transport comparativ cu 2013, în special începând cu luna mai a.c.

În același timp, pe sectorul MDA-ROU, ca urmare a liberalizării regimului de vize cu UE de la sf. lunii aprilie, fluxul de transport a crescut considerabil.

Pentru fluxul de aeronave înregistrate la frontiera aeriană, la fel ca și în cazul fluxului de persoane, s-a înregistrat o creștere semnificativă în comparație cu T1-T3'2012-2013. Totodată, în luna septembrie 2014 fluxul aeronavelor a scăzut, ca rezultat al diminuării fluxului de aeronave naționale cu 10%, față de septembrie 2013.

### Neautorizarea traversării frontierei de stat

În T1-T3'2014 Poliția de Frontieră nu a autorizat trecerea la 3064 de persoane, ceea ce constituie cu 41% mai puțin comparativ cu aceeași perioadă a anului 2013.

O scădere accentuată a numărului de neautorizări a fost fixată pe segmentul MDA-UKR al frontierei, cu 48% mai puțin față de perioada similară a anului trecut. Aceasta stare a fost generată ca rezultat al diminuării fluxului de persoane pe sectorul dat.

În același timp, pe segmentul moldo-român al frontierei nu a fost autorizată trecerea la 604

persoane sau în scădere cu 35% față de T1-T3'2013. Pentru acest segment, în mare parte, scăderea a fost influențată de liberalizarea regimului de vize cu UE pentru cetățenii RM.

Totodată, la frontiera aeriană se observă o creștere nesemnificativă a numărului de neautorizări, cu 7% sau cu 32 persoane mai mult față de ianuarie-septembrie 2013. De fapt, pe acest segment de frontieră creșterea numărului de neautorizări a fost în fond pe seama cetățenilor moldoveni și a celor Federației Ruse, cu 58% și 4% respectiv.

Indicatorii neautorizării traversării frontierei de stat, informație generală, persoane						
	T1-T3, 2013	%	T1-T3, 2014	%	Dinamica	%
<b>Total</b>	<b>5212</b>	<b>100%</b>	<b>3064</b>	<b>100%</b>	↓	<b>-41%</b>
<b>Sectorul MDA-UKR</b>	3844	74%	1986	65%	↓	-48%
<b>Sectorul MDA-ROU</b>	926	18%	604	20%	↓	-35%
<b>AERO</b>	442	8%	474	15%	↑	7%

În perioada de referință, la un număr semnificativ de persoane nu le-a fost autorizată trecerea pentru prezentarea *documentului nevalabil*, încercarea de a trece cu *document cu termen expirat*, *minor fără însoțitor*, existența unor *consemne*, *document intern (b/i, ID)*, *minor fără documente valabile*, *lipsa vizei*, *neconfirmarea scopului călătoriei*.

Totodată, după cum se observă din tabelul de mai sus, scăderea a fost caracteristică pentru

toți indicatorii motivelor de neautorizare a trecerii frontierei de stat, excepție făcând *neconfirmarea scopului călătoriei* pentru care numărul cazurilor a rămas același. Acest fapt poate să ne sugereze, pe de altă parte, o relativă disciplinare a celor care vor să traverseze frontiera cu scop de călătorie și nu numai. Totodată, accesul la informația cu privire la regulile de traversare a frontierei a dus la scăderea neautorizărilor.

\*\*\*\*\*

## Indicatorul NPI Nepermiterea intrării în RM

Indicatorul NPI, informație generală						
	T1-T3, 2013	%	T1-T3, 2014	%	Dinamica	%
<b>Total</b>	<b>1143</b>	<b>100%</b>	<b>590</b>	<b>100%</b>	↓	-48%
Sectorul MDA-UKR	536	47%	234	40%	↓	-56%
Sectorul MDA-ROU	412	36%	163	27%	↓	-60%
AERO	195	17%	193	33%	↓	-1%

Conform datelor statistice, indicatorul *nepermitterii intrării* în RM, care se referă în special cetățenilor străini, a înregistrat o scădere a numărului de persoane cărora nu li s-a permis intrarea în RM sau cu 48% mai puțin față de T1-T3'2013.

Diminuarea dată este caracteristică pentru toate segmentele de frontieră, îndeosebi pentru sectorul MDA-ROU și MDA-UKR, unde a fost documentată o scădere cu cca 60% pentru fiecare față de perioada similară a anului trecut.

\*\*\*\*\*

## Indicatorul NPE Nepermiterea ieșirii din RM

Indicatorul NPE, informație generală						
	T1-T3, 2013	%	T1-T3, 2014	%	Dinamica	%
<b>Total</b>	<b>4069</b>	<b>100%</b>	<b>2474</b>	<b>100%</b>	↓	-39%
Sectorul MDA-UKR	3308	81%	1752	71%	↓	-47%
Sectorul MDA-ROU	514	13%	441	18%	↓	-14%
AERO	247	6%	281	11%	↑	14%

Indicatorul *nepermiterea ieșirii* din RM, care este atribuit în special cetățenilor RM, indică de asemenea o scădere a numărului de persoane cărora nu li s-a permis ieșirea din RM, cu 39% mai puțin față de T1-T3, 2013.

Această tendință este actuală doar pentru sectorul MDA-UKR și MDA-ROU al frontierei, cu 47% și 14%, respectiv mai puțin. Excepție fiind sectorul aero, care a înregistrat o creștere cu 14% comparativ cu T1-T3, 2013.

\*\*\*\*\*

**Încălcarea legislației frontaliere**





În T1-T3'2014 subdiviziunile Poliției de Frontieră au înregistrat cca 2550 cazuri de încălcare a legislației RM, cu implicarea a cca 3100 persoane. Comparativ cu perioada similară a anului precedent avem o situație stabilă a numărului de cazuri înregistrate și o creștere nesemnificativă (3%) a persoanelor documentate. Analizând situația pe segmente de frontieră constatăm o creștere vizibilă a numărului de persoane depistate pentru

încălcarea legislației frontaliere pe segmentul de frontieră MDA-ROU și MDA-UKR. Creșterea se atestă atât în PTF, cât și pe sectorul de frontieră „verde”. O descreștere semnificativă s-a constatat pe segmentul de frontieră aero, inclusiv cu 48% la persoane. Această scădere se explică prin micșorarea numărului de persoane documentate pentru încălcarea regulilor de ședere (competență atribuită și BMA din noiembrie 2013).

Contracarea cazurilor de încălcare a legislației frontaliere										
Sectoare de frontieră	T1-T3' 2013				T1-T3' 2014				Dinamica, %	
	caz	%	Pers.	%	caz	%	Pers.	%	cazuri	Pers.
<b>Total</b>	2550	100%	3023	100%	2547	100%	3099	100%	=	3%
<b>Frontiera „verde”</b>	551	100%	968	100%	748	100%	1224	100%	36%	26%
<b>Punctele de trecere</b>	1999	100%	2055	100%	1799	100%	1875	100%	-10%	-9%
<b>AERO</b>	606	30%	613	30%	313	17%	321	17%	-48%	-48%

\*\*\*\*\*

## Rezultatele controlului de documente

Rezultatele controlului de frontieră, depistarea documentelor contrafăcute, falsificate, străine							
	T1-T3'2013		T1-T3'2014		Dinamica, %		
	Pers.	%	Pers.	%			
<b>TOTAL</b>	<b>267</b>	<b>100%</b>	<b>195</b>	<b>100%</b>		<b>-27%</b>	100%
Document contrafăcut	152	57%	89	46%		<b>-41%</b>	
Document falsificat	107	40%	98	50%		<b>-8%</b>	
Substituirea de persoană	8	3%	8	4%		<b>=</b>	

Analiza controlului de documente indică o scădere cu 27% (72 persoane mai puțin) comparativ cu T1-T3' 2013, a numărului uzului de fals și contrafacere a acestora depistate de către angajații PF în toate PTF.

Falsurile de documente constatate în PTF pe segmentul MDA-UKR constituie 36% din total. Totodată, acestea au fost în scădere cu cca 60% față de T1-T3'2013. În același timp, falsurile de documente găsite în PTF pe segmentul MDA-ROU s-au dublat practic și au constituit peste 43% din total.

Cît privește documentele de călătorie false/falsificate depistate la traversarea frontierei de stat cel mai mare număr au fost înregistrate în SPF „Chișinău-Aeroport”, cu o creștere ușoară de 5% față de anul 2013.

De fapt, cca jumătate din documentele falsificate, contrafăcute și străine au fost depistate anume pe acest segment de frontieră. Or, această stare de fapt ne sugerează că cetățenii folosesc documente contrafăcute, falsificate, străine cu scop de migrație ilegală.

\*\*\*\*\*

## PARTEA II Analiza riscurilor

### Migrația ilegală

Fenomenul de migrație în Republica Moldova, prin prisma ilegalității acestuia, poate fi caracterizat prin trei indicatori: *trecerea ilegală a frontierei prin diferite metode și trasee, aflarea ilegală în statul-gazdă și munca ilegală peste hotare.*

La trecerea frontierei migrații utilizează frecvent forme și metode ilegale. Printre canalele de trecere a frontierei se evidențiază:

- *trecerea ilegală a frontierei pe sectorul „verde” de frontieră;*
- *trecerea frontierei prin punctele de trecere a frontierei în baza actelor false/falsificate străine;*
- tot mai des în ultimul timp resortisanții din statele asiatice și Orientului Mijlociu utilizează o nouă modalitate de trecere ilegală a frontierei, precum trecerea acesteia prin punctele de trecere fiind ascunși în vehicule de tonaj mare care transportă diverse tipuri de materiale și produse.

Analizând situația pentru T1-T3'2014 putem constata că *avem o creștere relativă a fenomenului, adică a numărului de migranți ilegali cu 13% față de perioada similară a lui 2013.* Totodată, pe sectorul de frontieră MDA-ROU a scăzut numărul de migranți ilegali cu peste 50%. Numărul ilegalilor moldoveni a scăzut ca urmare a liberalizării regimului de vize cu UE. Mai mult, a diminuat și numărul de ilegali originari din Asia de Sud-Est care folosesc Republica Moldova ca țară de tranzit ca să ajungă în statele Europei de Vest. Acest fenomen se explică prin introducerea măsurilor mult mai dure a controlului de frontieră pe segmentul MDA-UKR, sectorul prin care uneori aceștia intrau ilegal în Republica Moldova. În această perioadă pe segmentul de frontieră în cauză a crescut numărul de migranți ilegali depistați din statele CSI și non-CSI care aveau ca scop să ajungă în UE tranzitând teritoriul RM.

Migrația ilegală, persoane												
Sectoare	T1'12	T2'12	T3'12	T4'12	T1'13	T2'13	T3'13	T4'13	T1'14	T2'14	T3'14	Față de T1-T3'13
<b>Total</b>	<b>46</b>	<b>84</b>	<b>37</b>	<b>27</b>	<b>20</b>	<b>35</b>	<b>15</b>	<b>16</b>	<b>31</b>	<b>25</b>	<b>23</b>	13%
FV	24	66	32	15	16	20	8	8	25	20	14	34%
PCTF	22	18	5	12	4	15	7	8	6	5	9	-23%

\*\*\*\*\*

## Contrabanda cu țigări

În ultimii ani traficul ilegal cu țigări a luat o amploare vădită la frontierele Republicii Moldova, traficanții mizând pe profitul impresionant pe care îl pot obține din comercializarea la negru pe piețele de desfacere din UE. Acolo unde prețul unui pachet de țigări este de patru ori mai mare decât pe piața locală.

Astfel, din ianuarie și până la sfârșitul lui septembrie per total frontieră au fost confiscate peste 120 mii pachete de țigări în 39 cazuri de tentativă de contrabandă. În comparație cu cele 9 luni a lui 2013 în 2014 avem cu 10% mai multe cazuri de infracțiuni constatate, iar cantitatea de țigări confiscată a rămas practic aceeași.

Contrabanda cu țigări, informație generală								
	Tr. 1 2013	Tr. 2 2013	Tr. 3 2013	Tr. 4 2013	Tr. 1 2014	Tr. 2 2014	Tr. 3 2014	Comparație cu T1-T3, 2013
<b>TOTAL</b>								
cazuri	37	31	38	41	34	44	39	10%
persoane	40	40	48	50	39	51	55	13%
cantitatea	41 161	95 831	175 966	172 901	72 399	116 493	120 882	-1%

Dacă analizăm datele pe tipuri de frontieră, cea mai mare parte din infracțiunile de contrabandă cu țigări depistate, persoane reținute și număr de țigări confiscate a fost constatată pe sectorul „verde” al frontierei cu România. În tabelul de jos este arătat numeric contrabanda la frontieră (*tentativa de trecere*

și *traversarea ilegală*) și care ne indică amploarea infracțiunilor de contrabandă cu țigări la frontiera moldo-română. Astfel, în T1-T3'2014 numărul de infracțiuni la frontieră, ca de altfel și cantitatea de țigări de contrabandă, au crescut cu peste 20% și peste 30%, respectiv, față de T1-T3, 2013.

\*\*\*\*\*

## Contrabanda cu alcool și produse alcoolice

Situația cu privire la contrabanda cu alcool și produse alcoolice este reflectată în tabelul de mai jos, în particular tendința pe trimestre. Această categorie de contrabandă în special este caracteristică segmentului de frontieră moldo-ucrainean.

Astfel, în perioada de analiză a a.c., au fost documentate 19 cazuri de contrabandă cu

alcool și produse alcoolice. Indicatorul dat a crescut substanțial – de 2,4 ori, față de perioada corespunzătoare a anului 2013. La fel și cantitatea de alcool reținută a crescut cu cca 30% în comparație cu T1-T2'2013.

În general, contrabanda cu alcool și produse alcoolice a fost fixată atât în PTF, cât și pe sectorul „verde” de frontieră.

Contrabanda cu alcool și produse alcoolice								
	Tr. 1 2013	Tr. 2 2013	Tr. 3 2013	Tr. 4 2013	Tr. 1 2014	Tr. 2 2014	Tr. 3 2013	Față de 2013, T1-T3
<b>TOTAL</b>								
cazuri	3	3	2	1	2	13	4	de 2,4 ori
persoane	3	5	6	2	1	11	6	29%
cantitatea	1 990	119	19 400	64 200	397	12 504	11 380	13%

Majoritatea cazurilor documentate pe sectorul „verde” au avut loc pe sectoarele din responsabilitate DR „Nord”, unde au fost confiscate cca 12 tone de alcool și produse

alcoolice, iar în PTF predomină cele din responsabilitate DR „Sud”, cu rețineri de cca 500 litri de alcool în 5 cazuri.

\*\*\*\*\*

**Intrarea/ieșirea ilegală a mijloacelor de transport în/din Republica Moldova**

În perioada ianuarie-septembrie 2014 colaboratorii din cadrul PTF a Poliției de Frontieră a fost depistate și reținut 84 unități de transport proprietarii sau mandatarii cărora intenționau să intre/iasă ilegal în/din RM. Majoritatea ilegalităților, cca 60% din total, au fost săvârșite de către cetățenii RM.

Totuși, în pofida acestui fapt, numărul mijloacelor reținute a scăzut cu 46% față de perioada similară din 2013. Diminuarea a fost îndeosebi pe sectorul MDA-UKR urmare a scăderii fluxului pe acest segment, cu 60%.

Totodată, în comparație cu T1-T3'2013 observăm o scădere a numărului de infracțiuni pe principalele motive care au servit drept temei stoparea mijloacelor de transport în PTF.

Respectiv, numărul infracțiunilor legate de falsificarea procurilor cu drept de a deține unitatea de transport și a certificatelor de înmatriculare au scăzut cu 56% fiecare, iar cele cu modificarea numărului de pe caroserie, cu 43%.

În același timp, a crescut numărul cazurilor de depistare a mijloacelor de transport la care numărul motorului nu coincidea cu cel indicat în certificatul de înmatriculare, respectiv cu 10 unități auto mai multe decât în aceeași perioadă din 2013. Astfel de cazuri au fost preponderent fixate în PTF de pe sectorul de frontieră MDA-UKR.

Totodată, deși infracțiunile legate de mijloace de transport sunt în scădere, riscul de depistare a lor se menține și în continuare.

Importul, exportul ilegal al mijloacelor de transport, unități								
Motivul reținerii în PTCF	Tr. 1 2013	Tr. 2 2013	Tr. 3 2013	Tr. 4 2013	Tr. 1 2014	Tr. 2 2014	Tr. 3 2014	Comparativ cu T1-T3'2013
<b>TOTAL</b>	<b>42</b>	<b>57</b>	<b>57</b>	<b>28</b>	<b>26</b>	<b>31</b>	<b>27</b>	<b>-46%</b>
Nr. caroserie modificat	4	1	2	1	1	2	1	-43%
Nr. motorului modificat sau nu coincide cu cel indicat în c/î	-	1	-	1	1	5	5	<b>de 11 ori</b>
Certificat de înmatriculare fals/falsificat	6	15	9	5	3	4	6	-56%
Procură falsă	32	39	46	20	18	18	15	-56%
Document străin	-	-	-	-	1	-	-	<b>100%</b>
Altele	-	1	-	1	2	2	-	<b>de 4 ori</b>

\*\*\*\*\*

**Note**