NOTĂ INFORMATIVĂ
la proiectul de Lege pentru modificarea
şi completarea unor acte legislative

Proiectul de Lege pentru modificarea şi completarea unor acte legislative este elaborat în contextul executării indicației Guvernului Republicii Moldova nr.1516-431 din 24 iulie 2013 cu privire la unele aspecte ce țin de stabilirea unui control mai strict în zona de frontieră în partea ce ține vînătoarea, pescuitul și păşunatul. În același timp, a fost realizată transpunerea în legislația națională a ultimelor modificări ale Codului Frontierelor Shenghen (Regulamentul (CE) nr.562/2006 al Parlamentului European și al Consiliului din 15 martie 2006) din 26 iunie 2013.

Proiectul prevede amendarea Codului contravențional nr.218 din 24 octombrie 2008, Legii nr.200 din 16 iulie 2010 privind regimul străinilor în Republica Moldova, Legii nr.283 din 28 decembrie 2011 cu privire la Poliţia de Frontieră şi Legii nr.215 din 4 noiembrie 2011 cu privire la frontiera de stat a Republicii Moldova.

Modificările propuse în Codul contravențional sunt în corespundere cu strategia de reformare a Ministerului Afacerilor Interne prin care competențele Poliției de Frontieră ca organ al administrației publice din subordinea Ministerului Afacerilor Interne stabilite la art.423 din Codul Contravențional se transferă în art.400 la competențele MAI.

Mai mult ca atît, Poliția de Frontieră ca autoritate competentă să soluționeze cauzele contravenționale în temeiul art.399 alin.(2) din Codul Contravențional constată contravențiile prevăzute la art.228 alin.(1), 354, 355, 361 și 363 atribuite ca competență poliției, însă fiind organ al administrației publice din subordinea Ministerului Afacerilor Interne prevăzut Legea nr.283 din 28 decembrie 2011 cu privire la Poliția de Frontieră, în cazul atribuirii competenței ar putea examina astfel de tipuri de contravenții frecvent întîlnite în activitate, ceia ce ar duce la micșorarea timpului de documentare și respectiv a cheltuielilor administrative.

În Legea nr.200 din 16 iulie 2010 privind regimul străinilor în Republica Moldova a fost propusă definirea noțiunii de ,,drept de aflare", deoarece în textul Legii și anume la noțiunea ,,ședere ilegală" din art.3 în noțiuni principale aceasta se utilizează însă nu se definește. Totodată, din art.84 alin.(3) reiese că dreptul de aflare este stabilit prin viză, iar din alineatul (2) se presupune că aflarea pe teritoriul Republicii Moldova se permite pînă la 90 de zile în cazul cînd străinii nu au obligația de a obține o viză. Reieșind din cele expuse, Ministerul Afacerilor Interne propune stabilirea noțiunii ,,drept de aflare" care reiese din prevederile legale.

În vederea expunerii prevederilor alin.(4) al art.5 din Regulamentul (EC) nr.562/2006 al Parlamentului European şi al Consiliului din 15 martie 2006 de instituire a unui Cod comunitar privind regimul de trecere a frontierelor de către persoane (Codul Frontierelor Schengen) care prevede drepturi în materie de liberă circulație în interiorul Uniunii Europene de care beneficiază cetățenii Uniunii și membrii familiilor acestora, precum și resortisanții țărilor terțe sau membrii familiilor acestora, în temeiul acordurilor semnate între Comunitate și statele

membre, pe o parte, și respectivele țări terțe, pe de altă parte. La fel, alineatul dat stipulează clar că resortisantul statului terţ trebuie să deţină acte eliberate de un stat membru şi să se reîntoarcă în unul din statele membre.

Astfel, se propune transpunerea prevederilor nominalizate în legislaţia Republicii Moldova prin completarea articolului 6 care permite străinilor titularii unui permis de ședere sau a unei vize de întoarcere eliberate de un stat străin sau, în cazul în care se solicită acest lucru, ai ambelor documente, autorizarea intrării în Republica Moldova cu scopul tranzitului, pentru a putea ajunge pe teritoriul statului străin care a eliberat permisul de ședere sau viza de întoarcere, cu excepția cazului cînd respectivii cetăţeni străini sunt semnalaţi în consemn privind nepermiterea intrării în Republica Moldova sau în cazul în care semnalarea respectivă este însoțită de instrucțiuni cu privire la interdicția de intrare sau de tranzit.

La Legea nr.215 din 4 noiembrie 2011 cu privire la frontiera de stat a Republicii Moldova au fost propuse un șir de amendamente și anume: concretizarea noțiunii controlului în linia a doua, zonei de frontieră, echipele mobile ale Poliției de Frontieră, colaborarea în punctele de trecere portuare şi aeroportuare cu reprezentanţii căpităniei portului, respectiv administraţiei aeroportului, respectarea drepturilor omului, controlul minim și amănunțit, accesul în zona de frontieră precum și înăsprirea condițiilor de vînătoare în baza indicației Guvernului Republicii Moldova nr.1516-431 din 24 iulie 2013.

La Legea nr.283 din 28 decembrie 2011 cu privire la Poliţia de Frontieră au fost propuse amendamente doar la art.6 în ceia ce ține de atribuțiile Poliției de Frontieră.

Astfel, la alineatul (1) lit.b) a fost completat cu obligația Poliției de Frontieră să asigure securitatea publică, controlul de securitate al pasagerilor, bagajelor, încărcăturilor, personalului aeronautic şi naval şi de protecţie a zonelor de securitate cu acces limitat în cadrul aeroporturilor şi porturilor Republicii Moldova. Necesitatea operării acestor modificări a apărut urmare fuziunii Poliției de Transport cu Poliția de Frontieră.

La fel, se propune completarea alineatului (1) lit c) cu obligația asigurării securității frontierei de stat în vederea alinierii prevederilor Legii nr.283 din 28 decembrie 2011 cu privire la Poliţia de Frontieră cu prevederile Legii nr.215 din 4 noiembrie 2011 cu privire la frontiera de stat a Republicii Moldova.

Totodată, în vederea asigurării prevederilor tratatelor şi acordurilor internaționale se propune a fi completat alin.(2) lit.a) în final cu textul ,,traficului de arme şi muniţii, inclusiv arme de distrugere în masă şi materiale conexe, substanţe şi deşeuri radioactive, deșeuri periculoase, obiecte de artă, obiecte de valoare istorică și arheologică, obiecte proprietate intelectuală, specii de animale și plante pe cale de dispariție”.

La alin.(3) lit.h) se propune excluderea cuvintelor „ , în comun cu Serviciul Vamal, ”deoarece acesta se încadrează în categoria autorităţilor publice în domeniul managementului integrat al frontierei de stat prevăzute la lit.h), or Legea nr.283 din 28 decembrie 2011 cu privire la Poliţia de Frontieră este o Lege organică care se referă exclusiv la Poliția de Frontieră - organ al administrației publice din subordinea Ministerului Afacerilor Interne. Completarea alin.(3) cu

lit.i) este necesară în vederea acoperirii activității Poliției de Frontieră cu dreptul de a facilita fluxul internaţional de persoane, mijloace de transport şi mărfuri.

La alin.4 lit.f) se propune a fi modificată în vederea stabilirii obligațiilor Poliției de Frontieră privind oprirea, controlul şi reţinerea persoanelor şi mijloacelor de transport, inclusiv prin intermediul echipelor mobile, pentru a împiedica încălcarea regimului frontierei de stat, regimului zonei de frontieră sau a regimului în punctele de trecere a frontierei de stat.

La alin.(5) se propun a fi concretizate atribuțiile Poliției de Frontieră prevăzute în Codul de Procedură Penală în vederea exercitării urmăririi penale.

Alineatul 6 se propune a fi exclus din mai multe considerente, printre care exercitarea urmăririi penale și investigațiilor speciale ale Poliției de Frontieră care este stabilită pe tot teritoriul Republicii Moldova, respectiv stabilirea limitelor în vederea exercitării acțiunilor procesuale este inadmisibilă. Totodată, în vederea acordării posibilității activității echipelor mobile ale Poliției de Frontieră create în baza Hotărîrii Guvernului nr.752 din 20 septembrie 2013 pentru aprobarea Regulamentului privind echipele mobile ale Poliţiei de Frontieră şi completarea Hotărîrii Guvernului nr.357 din 13 mai 2009 pe tot teritoriul Republicii Moldova.

În scopul asigurării transparenţei în procesul decizional, proiectul este plasat pe pagina oficială a Ministerului Afacerilor Interne în reţeaua Internet, la directoriul „Transparenţa Decizională”.

Ţinem să menţionăm, că implementarea proiectului se va efectua în limitele mijloacelor financiare stabilite în bugetul de stat şi nu va necesita cheltuieli financiare suplimentare.

Ministrul Afacerilor Interne **Dorin RECEAN**