



**Ministerul Afacerilor Interne al Republicii Moldova
Inspectoratul General al Poliției de Frontieră**



NOTA DE ACTIVITATE

a Inspectoratului General al Poliției de Frontieră pentru anul 2023



Chișinău, 2024

INSPECTORATUL GENERAL AL POLIȚIEI DE FRONTIERĂ

Inspectoratul General al Poliției de Frontieră (IGPF) este autoritatea administrativă din subordinea MAI, care are misiunea de a implementa politica de stat în domeniul gestionării integrate a frontierei Republicii Moldova, în vederea realizării unui control eficient al acesteia, prin soluționarea provocărilor legate de riscurile și amenințările susceptibile să compromită securitatea națională, contribuind, astfel, la combaterea criminalității transfrontaliere, cu respectarea deplină a drepturilor fundamentale și garantând, în același timp, libera circulație a persoanelor.

I. DOMENIUL PLANIFICĂRII STRATEGICE/OPERAȚIONALE

În vederea asigurării unui management eficient al frontierei de stat, IGPF asigură implementarea documentelor de politici naționale și sectoriale, viziunea statului pe termen mediu în domeniul managementului integrat al frontierei de stat fiind reflectată în Programul de management integrat al frontierei de stat pentru anii 2022-2025, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.792 din 16.11.2022.

Programul prevede dezvoltarea în continuare a conceptului de gestionare europeană integrată a frontierelor în Republica Moldova, fiind adaptat la particularitățile Strategiei tehnice și operative pentru gestionarea europeană integrată a frontierelor, aprobată prin Decizia nr. 2/2019 a Consiliului de Administrație al Agenției Europene pentru Poliția de Frontieră și Garda de Coastă (în continuare – *FRONTEX*). Astfel, IGPF este antrenat în realizarea a 68 acțiuni din Planul de acțiuni privind implementarea Programului, dintre care: în calitate de executor principal – 60; în calitate de co-executor – 8 acțiuni.

Totodată, IGPF a asigurat implementarea altor documente de politici și de planificare, după cum urmează:

1) Planul de acțiuni al Guvernului pentru anul 2023, asigurând realizarea a 5 acțiuni;
2) Planul Național „Moldova Europeană”, IGPF fiind antrenat în realizarea priorităților naționale de integrare europeană, obiectivul aferent securizării frontierelor Republicii Moldova (Prioritatea nr.7), fiind unul din cele 20 de acțiuni prioritare stabilite de Guvern în contextul procesului de integrare europeană;

3) Planul de acțiuni al MAI pentru anul 2023, instituției fiind atribuite spre realizare 26 acțiuni, dintre care, în calitate de executor principal - 11 acțiuni. Astfel, din cele 11 acțiuni planificate, **7 acțiuni** au fost realizate integral, iar alte **4 acțiuni** au fost realizate parțial, cu transferul acestora pentru anul 2024. Necesitatea dată a fost condiționată de un șir de factori externi și/sau actori terți implicați în realizarea măsurilor vizate.

4) Foaia de parcurs a Ministerului Afacerilor Interne cu privire la implementarea acțiunilor prioritare de integrare europeană pentru anul 2023, fiind realizate integral toate activitățile puse în sarcina IGPF.

5) Planul anual de activitate al IGPF pentru anul 2023 – fiind constituit din 9 obiective operaționale care contribuie la realizarea obiectivului strategic general de implementarea eficientă a managementului integrat al frontierei de stat, precum și la atingerea altor obiective naționale aferente consolidării securității frontaliere.

Astfel, pentru atingerea obiectivelor operaționale stabilite pentru anul 2023, pentru subdiviziunile Poliției de Frontieră au fost planificate 97 de acțiuni, fiind realizate integral 71 de acțiuni, ceea ce reprezintă o rată de cca 73% din totalul activităților planificate.

INSPECTORATUL GENERAL AL POLIȚIEI DE FRONTIERĂ

Este de remarcat că în debutul anului 2023 a fost definitivat procesul de reformă instituțională a Poliției de Frontieră, fiind puse în aplicare prevederile Hotărârii Guvernului nr.520/2022 pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr. 1145/2018 cu privire la organizarea și funcționarea Inspectoratului General al Poliției de Frontieră.

Cu referire la implementarea sistemului de control intern managerial, precum și în vederea consolidării răspunderii manageriale pentru gestionarea optimă a resurselor conform obiectivelor strategice ale instituției, au fost realizate următoarele activități:

a) emisă Declarația răspundere managerială, urmare a autoevaluării sistemului de control intern managerial în cadrul IGPF¹ (15.02.2023);

b) elaborat și aprobat Planul anual de activitate al IGPF² (Ordinul șefului IGPF nr.203/2023) și planurile anuale ale subdiviziunilor structurale și din subordinea IGPF;

c) elaborat și aprobat Registrul consolidat al riscurilor al IGPF pentru anul 2023 (Ordinul șefului IGPF nr.203/2023) și registrele riscurilor ale subdiviziunilor structurale și din subordinea IGPF;

d) inventarierea funcțiilor sensibile din cadrul subdiviziunilor structurale, regionale și subordonate IGPF și aprobarea Planului de gestiune a funcțiilor sensibile din cadrul Poliției de Frontieră (10.03.2023);

e) elaborate/actualizate Registrele proceselor de bază de către subdiviziunile IGPF.

Suplimentar, este de menționat că, la data de 25.05.2023, a avut loc Ședința Consiliului Național pentru Managementul Integrat al Frontierei de stat. Principalele subiecte abordate în cadrul ședinței au fost:

1) starea nesatisfăcătoare a infrastructurii sediilor date în folosință Poliției de Frontieră și necesitatea îmbunătățiri semnificative a acesteia, vizavi de imposibilitatea demarării acestor procese pe motivul că acestea nu se află în gestiunea Inspectoratului General al Poliției de Frontieră.

2) deficiențele întâmpinate în procesul de implementare a Programului de management integrat al frontierei de stat pentru anii 2022-2025, aprobat prin Hotărârea Guvernului 792/2022.

3) stadiul procesului de elaborare a proiectului hotărârii de Guvern pentru aprobarea proiectului de lege (în redacție nouă) cu privire la frontiera de stat a Republicii Moldova.

4) necesitatea promovării în termeni proximi a proiectului hotărârii de Guvern pentru aprobarea proiectului de lege privind utilizarea datelor din registrul cu numele pasagerilor (PNR) pe platforma Grupului de lucru interinstituțional cu privire la implementarea sistemului de informații prelabile despre pasageri în Aeroportul Internațional Chișinău.

5) necesitatea transmiterii în gestiunea Poliției de Frontieră a bunurilor imobile pe care este amplasat actualul sediu al Sectorului Poliției de Frontieră „Aeroportul Internațional Chișinău”, în contextul operaționalizării Unității naționale de informații despre pasageri (UNIP).

6) aprobarea Manualului practic privind monitorizarea și evaluarea aplicării principiilor managementului integrat a frontierei de stat în Republica Moldova, care a fost

¹ https://border.gov.md/files/2023-05/_pdf

² <https://border.gov.md/files/2023-05/%20%281%29.pdf>

INSPECTORATUL GENERAL AL POLIȚIEI DE FRONTIERĂ

elaborat în cadrul Proiectului de asistență externă „Suport pentru monitorizarea și evaluarea managementului integrat al frontierei în Republica Moldova”, finanțat de Uniunea Europeană prin intermediul inițiativei MIEUX+.

7) modificarea componenței Consiliului Național pentru Managementul Integrat al Frontierei de Stat, prin completarea acesteia cu Directorul General al Agenției Proprietății Publice.

Prin urmare, la moment rămân nesoluționate subiectele: 1), 2), 5) și 7).

II. REZULTATELE ACTIVITĂȚII OPERAȚIONALE

2.1. Situația operativă înregistrată pe linia de activitate a IGPF pentru perioada 01.01.2023-31.12.2023

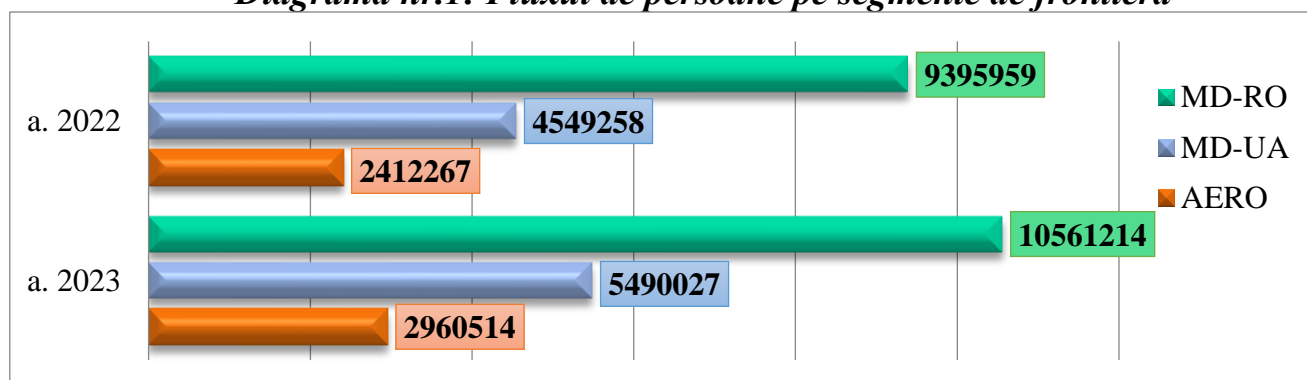
Conform rezultatelor analizei dinamicii fluxului de persoane și de mijloace de transport înregistrat prin punctele de trecere a frontierei de stat în perioada anului 2023, se atestă o majorare cu **16,2%** a fluxului de persoane și, respectiv, cu **12,0%** a fluxului de mijloace de transport, comparativ cu perioada analogică a anului precedent.

Tabel nr.1: Fluxul de persoane și mijloace de transport

Indicator	2021	2022	2023	Dinamica în comparație cu perioada anului 2022	
Fluxul de persoane	9199431	16357484	19011755	+16,2%	↗
- Intrare în RM	4584923	8157027	9516633	+16,7%	↗
- Ieșire din RM	4614508	8200457	9495122	+15,8%	↗
Fluxul de transport	2681870	4221267	4726864	+12,0%	↗
- Intrare în RM	1351002	2123225	2377258	+12,0%	↗
- Ieșire din RM	1330868	2098042	2349606	+12,0%	↗

Totodată, analiza **fluxului de persoane pe segmente de frontieră**, denotă faptul că, în perioada de raportare, cele mai multe traversări au fost înregistrate pe sectorul de frontieră MD-RO.

Diagrama nr.1: Fluxul de persoane pe segmente de frontieră



Pe parcursul perioadei de referință, nu a fost autorizată traversarea frontierei de stat pe sensul de intrare în țară a unui număr de **10046** persoane, înregistrându-se o creștere cu **11,6%** față de perioada similară a anului precedent, când au fost aplicate **8999** măsuri de neautorizare a trecerii frontierei de stat.

INSPECTORATUL GENERAL AL POLIȚIEI DE FRONTIERĂ

Tabel nr.2: Neautorizarea trecerii frontierei de stat pe sensul de intrare

Indicator	2021	2022	2023	Dinamica în comparație cu perioada anului 2022	
Neautorizarea traversării FS					
Persoane	3029	8999	10046	+11,6%	↗
Mijloace de transport	3613	4048	3035	-25,0%	↘
Total	6642	13047	13081	+0,3%	↗

Motivele care au generat neautorizarea frontierei de stat pentru persoane, pe parcursul perioadei de raport, sunt următoarele:

- act de călătorie nevalabil - 173 persoane; (a. 2022 – 261 p.; a. 2021 – 69 p);
- cauza serviciile auxiliare - 2666 persoane; (a. 2022 – 3332 p.; a. 2021 – 1599 p.);
- consemn nominal - 66 persoane; (a. 2022 – 51 p.; a. 2021 – 50 p.);
- minor ce nu întrunește condițiile de trecere-112 persoane; (a. 2022–135 p.; a. 2021-13 p.);
- nerespectarea condițiilor de intrare-6845 persoane; (a. 2022–5157 p.; a. 2021–1238 p.);
- termenul de ședere - 184 persoane; (a. 2022 – 63 p.; a. 2021 –60 p.).

Totodată, pe parcursul anului 2023, de către angajații Poliției de Frontieră au fost depistate 626 acte false, cu înregistrarea a 544 persoane. Acest indicator este în scădere cu 22,9% în raport cu perioada similară a anului 2022 (a. 2022 au fost înregistrate 818 acte false, 706 persoane; a. 2021 - 1090 acte false, 1049 persoane).

Pe parcursul perioadei de referință, în activitatea de control al frontierei, prin Sistemul Informațional Integrat Automatizat al Poliției de Frontieră au fost declanșate **15 562 consemne**.

Tabel nr.3: Consemne declanșate

Consemne declanșate	2021	2022	2023	Dinamica în comparație cu perioada similară a anului 2022	
TOTAL	8807	12512	15562	+24,4%	↗
Consemne naționale	8284	11389	14835	+30,3%	↗
Consemne Interpol	523	1123	727	-35,3%	↘

Consemne naționale 14835 (a. 2022 – 11389 consemne), din ele:

- Consemne de control 7240 (a. 2022 – 4301 consemne):
 - consemn documente 8 (a. 2022 – 8 consemne);
 - consemn mijloace de transport 731 (a. 2022 – 535 consemne);
 - consemn persoane 6501 (a. 2022 – 3758 consemne);
- Consemne restrictive 7595 (a. 2022 – 7088 consemne):
 - consemn documente 3 (a. 2022 – 1 consemne);
 - consemn mijloace de transport 253 (a. 2022 – 306 consemne);
 - consemn persoane 7339 (a. 2022 – 6781 consemne).

INSPECTORATUL GENERAL AL POLIȚIEI DE FRONTIERĂ

Consemne Interpol 727 (a. 2022 – 1123 consemne), din ele:

- consemne de control 727 (a. 2022 – 1123 consemne);
- consemn documente 192 (a. 2022 – 542 consemne);
- consemn mijloace de transport 78 (a. 2022 – 94 consemne);
- consemn persoane 457 (a. 2022 – 487 consemne).

2.2. Practica contravențională

Urmare a analizei efectuate, s-a constatat că, în perioada 01.01-31.12.2023, de către angajații Poliției de Frontieră au fost întocmite 11 594 de procese verbale cu privire la contravenție, atestând-se o majorare cu 22,66 % față de perioada similară a anului precedent.

Tabel nr.4: Dinamica practicii contravenționale

Indicator	anul 2021	anul 2022	anul 2023	Dinamica în comparație cu perioada anului 2022	
Nr. contravențiilor	23 100	9 021	11 594	+22,66 %	↗
Suma amenzii aplicată (lei)	43 315 200	17 558 500	26 458 800	+33,64 %	↗
Suma amenzii încasate (lei)	21 496 415	8 236 496	12 986 169	+36,57 %	↗

Contravenții documentate în perioada anului 2023, inclusiv cele transmise spre examinare organelor competente:

- încălcarea regimului frontierei de stat, regimului PTF, regimului zonei de frontieră: a. 2023 – 2594, 2022 - 2433;
- încălcarea regimului de ședere pe teritoriul Republicii Moldova: a. 2023 – 924, 2022 – 1407;
- încălcarea regulilor privind vinieta: a. 2023 – 7355, 2022 - 1566;
- încălcarea măsurilor de profilaxie, prevenire și/sau combatere a bolilor epidemic; a. 2023 – 0, 2022 - 2972;
- Alte contravenții; a. 2023 – 721, 2022 - 643.

Reducerea la zero a numărului de contravenții pentru nerespectarea măsurilor de profilaxie, prevenire și/sau combatere a bolilor epidemice este rezultatul al dispariției necesității autorităților medicale ale statului de a interveni în domeniul sănătății publice, nefiind emise careva reglementări în acest sens care ar urma să fie respectate la traversarea frontierei de stat.

Totodată, se atestă o majorare cu 369,66 % a încălcării regulilor privind vinieta comise în anul 2023 față de perioada similară a anului 2022, rezultat al creșterii fluxului de mijloace de transport înmatriculate în alte state care au intrat în Republica Moldova și nedeținerea de către conducătorii acestora a confirmării de achitare a taxei respective la trecerea frontierei de stat.

INSPECTORATUL GENERAL AL POLIȚIEI DE FRONTIERĂ

2.3. Activitatea de expertiză judiciară

Pe parcursul anului 2023, de către subdiviziunea specializată în domeniul expertizei documentelor din cadrul Poliției de Frontieră au fost întocmite 514 rapoarte de constatare tehnico-științifică și 58 rapoarte de expertiză judiciară, legate de examinarea actelor de călătorie și a mijloacelor de transport.

Tabel nr.5: Activitatea de expertiză judiciară

Indicator	a 2021	a 2022	a 2023	Dinamica în comparație cu perioada anului 2022	
Rapoarte de constatare tehnico-științifică	393	700	514	-26%	↓
Rapoarte de expertiză judiciară	369	112	58	-48%	↓

Reducerea numărului de examinări de rapoarte de constatare tehnico-științifică și de expertiză judiciară, rezultă din următorii factori:

- exonerarea călătorilor de la obligativitatea de a prezenta certificat de vaccinare sau test COVID-19 la traversarea frontierei de stat, în perioada de raportare nefiind întocmit nici un raport privind cercetarea certificatelor de vaccinare/ teste COVID-19;
- reducerea numărului de călători din Ucraina în posesia cărora erau depistate acte contrafăcute, precum: permise de ședere UKR, permise de conducere UKR și impresiuni de șampilă privind traversarea frontierei de stat.

2.4. Migrație ilegală

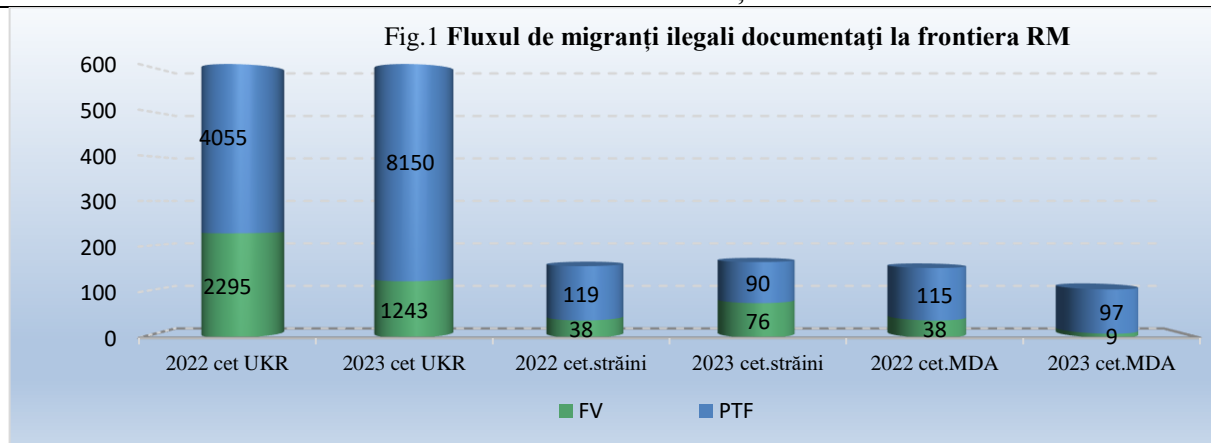
Potrivit datelor statistice, în perioada anului 2023 de către subdiviziunile IGPF au fost documentați 1 515 persoane pentru tentativă/ trecere ilegală a frontierei de stat pe segmentul de frontieră, cu scop de migrare ilegală.

Tabel nr.1: Fluxul de migrație ilegală (persoane)

Indicator	2021	2022	2023	Dinamica în comparație cu anul 2022	
TOTAL	107	2605	1515	-42%	↓
MDA-ROU	21	14	65	de 4,6 ori	↑
MDA-UKR	7	2357	1263	-46%	↓
FV	28	2371	1328	-44%	↓
MDA-ROU	65	146	123	-16%	↓
MDA-UKR	5	24	3	-88%	↓
AERO	9	64	61	-5%	↓
PTF	79	234	187	-20%	↓

De asemenea, în punctele de trecere a frontierei de pe segmentul moldo-român și aero, pe sensul de ieșire din Republica Moldova, au fost documentați 8 150 cetățeni UKR, care nu aveau intrarea legală în Republica Moldova.

INSPECTORATUL GENERAL AL POLIȚIEI DE FRONTIERĂ



În anul 2023, au fost documentate 9 665³ de persoane pentru tentativa/ trecerea ilegală a frontierei de stat cu scop de migrare ilegală, înregistrând o creștere de peste 40% comparativ cu a. 2022, când au fost documentate 6 660⁴ persoane.

Formele prin care s-a manifestat acest fenomen la frontiera de stat au fost:

- trecerea ilegală a frontierei pe sectorul „verde” de frontieră;
- intrarea ilegală în RM pe sectorul „verde” de frontieră moldo-ucrainean, având asupra sa acte valabile și ieșirea din RM pe segmentul moldo-român în baza actelor valabile;
- trecerea frontierei prin PTF, în baza actelor false/falsificate, străine;
- tentativa de ieșire/intrare din/în RM prin PTF ascunși în mijloace de transport.

Segmentul de frontieră moldo-ucrainean este caracterizat de trecerile ilegale efectuate de cetățenii ucraineni. Pe segmentul de frontieră aero și moldo-român sunt înregistrate tentative de încălcare a frontierei de stat din partea cetățenilor străini non-regionali care au ca scop migrarea ilegală spre UE, tranzitând Republica Moldova.

În perioada de referință, s-a înregistrat o creștere de cca 50% a tentativelor/trecerilor ilegale a frontierei de stat din partea cetățenilor din Ucraina. Totodată, în perioada analizată, pentru tentativa de trecere/trecere ilegală cu scop de migrare ilegală în punctele de trecere au fost documentați 90 de cetățeni străini non-regionali și un număr de 76 de cetățeni pe segmentul de frontieră ”verde”.

Tendința de creștere a fenomenului migrației ilegale din partea cetățenilor non regionali la frontiera Republicii Moldova este influențată de un șir factori, precum:

a) Proximitatea geografică a Republicii Moldova, are frontieră cu România - porți de intrare în Uniunea Europeană. Acest lucru face ca Republica Moldova să fie o destinație atractivă pentru unii migranți ilegali care își doresc să ajungă în UE;

b) Politica de vize a RM. Posibilitatea de a obține viza electronică pentru Republica Moldova aplicând în baza unor documente false/falsificate. Costurile pentru obținerea vizei de muncă și a permisului de ședere în Republica Moldova sunt relativ scăzute, ceea ce face această opțiune atractivă pentru migranți. Astfel, toți cetățenii străini documentați pentru tentativa de trecere ilegală a frontierei de stat pe segmentul de frontieră moldo-român, au intrat în Republica Moldova în baza vizelor valabile de tip C și D.

³ Este inclusă și cifra cetățenilor Ucraineni depistați în PTF în lipsa dovezii legale de intrare în RM (8 150 cet. UKR)

⁴ Este inclusă și cifra cetățenilor Ucraineni depistați în PTF în lipsa dovezii legale de intrare în RM (4 055 cet. UKR)

INSPECTORATUL GENERAL AL POLIȚIEI DE FRONTIERĂ

c) Conflictul din Ucraina, care a determinat mulți migranți să își schimbe ruta către UE, trecând prin Republica Moldova pentru a ajunge în UE. Până la începerea conflictului, Ucraina se afla în topul țărilor de tranzit spre UE de pe ruta de Est;

d) Situația migrațională tensionată în Turcia, a devenit principalul stat de tranzit pentru migrația ilegală din Orientul Mijlociu spre UE.

Analizând datele și informațiile disponibile, se pot trage următoarele concluzii și estimări pentru perioada următoare:

- Există un risc crescut ca cetățenii provenind din statele cu un risc migratoriu accentuat să utilizeze Republica Moldova ca punct de tranzit. Acești migranți ar putea intra în Republica Moldova cu acte false/falsificate sau pe baza unei vize de tranzit, deținând permise de ședere din Ucraina care sunt false, falsificate sau emise în mod suspect. Scopul final al acestora este de a se deplasa în țările membre ale Uniunii Europene.

- Migranții identificați la intrarea în țară cu documente false sau care nu primesc autorizația de intrare în Republica Moldova, vor încerca să obțină protecție internațională direct la frontiera țării, cu intenția de a-și legaliza, chiar și temporar, șederea în Republica Moldova.

- Încercările de traversare ilegală a frontierei de către cetățenii ucraineni vor continua să fie o preocupare majoră pentru autoritățile de frontieră. Există posibilitatea ca aceste tentative să se intensifice, odată cu extinderea conflictului din Ucraina.

2.5. Traficul ilicit de țigări și produse din tutun

Republica Moldova, situată în apropierea geografică a frontierei Uniunii Europene, resimte la frontiera de stat presiuni ale criminalității organizate transfrontaliere, iar traficul ilicit de țigări reprezintă una dintre principalele manifestări ale criminalității la frontiera de stat. Unul dintre factorii majori care contribuie asupra acestui fenomen este diferența în sarcina fiscală impusă produselor din tutun între statele membre ale Uniunii Europene și Republica Moldova. Acest factor este considerat a fi principalul stimulent pentru menținerea în continuare a traficului ilicit cu țigări la frontiera de stat.

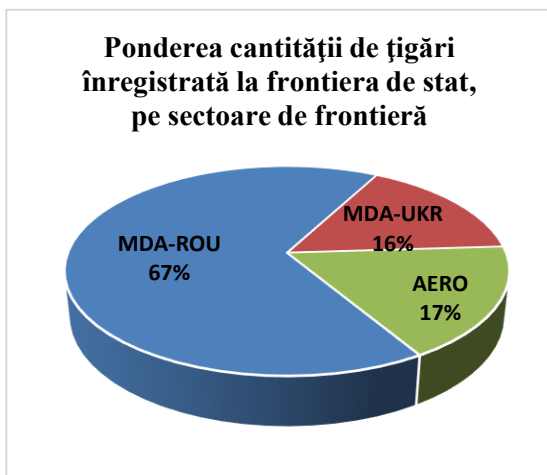
Pe parcursul anului 2023, de către Poliția de Frontieră au fost înregistrate 55 cazuri de trafic ilicit de țigări cu capturarea a peste 56 mii pachete de țigări și 320 kg de tutun pentru narghilea. Comparativ cu anul 2022, numărul cazurilor înregistrate s-a diminuat cu 42%, iar cantitatea totală a țigărilor capturate a fost în scădere cu 86%.

Tabel nr.7: Traficul ilicit de țigări și produse din tutun

Indicator	2021	2022	2023	Dinamica în comparație cu perioada similară 2022	
TOTAL					
cazuri	85	95	55	- 42%	▼
pachete (buc.)	67 645	413980	56891	- 86%	▼
tutun (kg)	161,08	420	320	- 24%	▼
MDA-ROU					
cazuri	36	29	15	- 48%	▼
pachete (buc.)	43 265	151274	37792	- 75%	▼
tutun (kg)	161,08	410	320	- 22%	▼

INSPECTORATUL GENERAL AL POLIȚIEI DE FRONTIERĂ

AERO					
cazuri	44	63	35	- 44%	➔
pachete (buc.)	12029	19881	9882	- 50%	➔
tutun (kg)	-	10	-	- 100%	➔
MDA-UKR					
cazuri	2	2	5	150%	➔
pachete (buc.)	10 268	192825	9217	- 95%	➔
Teritoriul RM					
cazuri	3	1	-	- 100%	➔
pachete (buc.)	2 083	50 000	-	- 100%	➔



Pe segmentul de frontieră moldo-român, care totodată reprezintă frontiera externă a UE, cantitatea de țigări ridicate a constituit 67 la sută din totalul cantității înregistrate. Formele de manifestare a traficului ilicit cu țigări la frontiera moldo-română este realizată fie prin disimularea pachetelor de țigări în autovehicule, garnitura de tren sau transportarea lor de către pasageri prin punctele de trecere a frontierei, fie prin transportarea ilegală a coletelor cu țigări pe sectorul „verde” de frontieră.

Pe segmentul de frontieră aerian, marea parte a capturilor de țigarete au fost înregistrate la rutele aeriene cu destinația în unul din statele membre UE, ruta aeriană „Chișinău – Londra” fiind ruta cu cele mai dese cazuri înregistrate de trafic ilicit cu țigări. Persoanele încearcă să tănuiască țigările în bagajul de cală, distribuindu-le printre lucrurile personale sau prin disimularea acestora printre bunurile transportate. În topul capturilor de țigarete se află mărcile din categoria Premium.

Pe segmentul de frontieră moldo-ucrainean, numărul tentativelor de trafic ilicit cu țigări înregistrate a fost mult mai mic, față de cel de pe segmentul de frontieră moldo-român și aero. Pentru acest segment de frontieră a fost caracteristic depistarea cazurilor pe sensul de intrare în țară.

2.6. Traficul ilicit de alcool și produse alcoolice

Analiza cazuisticii de circulație ilegală a produselor alcoolice, aferentă ultimilor ani, în interiorul țării și în zona de frontieră, relevă faptul că fenomenul are un caracter regional, preponderent pe sectorul de frontieră moldo-ucrainean.

Pe parcursul ultimilor doi ani, la frontiera de stat nu au fost înregistrate cazuri de trafic ilicit de alcool și produse alcoolice. Acest fapt se datorează în mare parte conflictului militar din Ucraina.

Cu toate acestea, riscul de trafic ilicit cu alcool și produse alcoolice, ca fenomen, continuă să persiste la frontiera de stat.

INSPECTORATUL GENERAL AL POLIȚIEI DE FRONTIERĂ

2.7. Traficul de substanțe narcotice, psihotrope și a precursorilor

Pe parcursul anului 2023, subdiviziunile IGPF au înregistrat 23 cazuri de trafic ilicit de droguri cu depistarea a 2,38 kg de droguri și 103 de pastile cu conținut stupefiant. Comparativ cu anul 2022, constatăm o creștere a numărului de cazuri înregistrate cu 64% și descreștere a cantității depistate de 6 ori. Este de menționat faptul că traficul ilicit de droguri în perioada analizată a fost caracterizat de cantități mici destinate asigurării consumului propriu.

Conform informațiilor analizate, segmentul de frontieră moldo-ucrainean are cea mai mare pondere a cazurilor, reprezentând 52% din numărul total de cazuri înregistrate, fiind urmat de segmentul de frontieră moldo-român - 43%.

Tabel nr.9: Circulația ilegală a drogurilor, etnobotanicelor sau analogii acestora

Indicator	2021	2022	2023	Dinamica în comparație cu perioada similară 2022	
TOTAL					
cazuri	5	14	23	+64%	↗
cantitatea (kg)	2,38 200 buc. LSD	14,75	2,38 103 pastile	- de 6 ori	↘

Războiul din Ucraina continuă să influențeze modul de operare în procesul de transportare și comercializare ilegală a drogurilor. În prezent, se atestă o diminuare a rolului Republicii Moldova în calitate de țară de tranzit pentru droguri grele (cocaină, heroină etc.), cu destinația către Federația Rusă și UE, iar o bună parte dintre rutele de trafic au fost înghețate. În schimb, odată cu închiderea pieței din Federația Rusă s-au deschis noi căi de aducere a drogurilor sintetice pe piața Moldovei cât și cu tranzit spre UE din Ucraina unde sunt plasate cele mai mari laboratoare de acest fel din Europa de Est.

2.8. Trafic ilicit de armament și muniții

Analiza informațiilor acumulate denotă că pe teritoriul Republicii Moldova nu operează grupări infracționale specializate direct în contrabandă cu arme și muniții. De regulă, asemenea ilegalități sunt conexe la alte acțiuni infracționale (trafic de ființe umane, migrație ilegală, contrabanda cu produse de tutungerie etc.), desfășurate de persoane sau grupuri criminale organizate.

Pe parcursul anului 2023, au fost înregistrate 81 cazuri de trafic ilicit de armament și muniții cu depistarea a 26 arme și 1470 cartușe. Comparativ cu anul 2022, constatăm o descreștere a numărului de cazuri înregistrate – cu 4%, a numărului de arme depistate – cu 33% și a numărului de muniții ridicate – cu 48%.

Tabel nr.10: Traficul ilicit de armament și muniții

Indicator	2021	2022	2023	Dinamica în comparație cu perioada similară 2022	
TOTAL					
cazuri	19	84	81	-4%	↘
arme (buc.)	10	39	26	-33%	↘
muniții (cartușe, buc.)	888	2848	1470	-48%	↘

INSPECTORATUL GENERAL AL POLIȚIEI DE FRONTIERĂ

MDA-UKR					
cazuri	10	30	14	-53%	▼
arme (buc.)	6	21	9	-57%	▼
muniții (cartușe, buc.)	476	1221	659	-46%	▼
MDA-ROU					
cazuri	1	4	7	1	↗
arme (buc.)	-	2	5	-	↗
muniții (cartușe, buc.)	100	93	270	100	▼
AERO					
cazuri	8	50	60	20%	↗
arme (buc.)	4	16	12	-25%	▼
muniții (cartușe, buc.)	312	1534	541	-65%	▼

Potrivit datelor, majoritatea cazurilor înregistrate în perioada analizată au fost pe segmentul de frontieră aero. Prin urmare, se observă că tendința privind traficul ilicit de armament și muniții pe segmentul moldo-ucrainean este în scădere, cu toate că acțiunile militare pe teritoriul Ucrainei continuă.

2.9. Traficul ilicit cu mijloace de transport

Traficul ilicit de mijloace de transport reprezintă o activitate infracțională pe direcția din Vest spre Est, fiind influențat în principal de cererea de pe piețele din țările estice, factorul principal, fiind decalajul de prețuri în statele UE și statele Europei de Est.

Pe parcursul anului 2023, la frontiera de stat a RM au fost înregistrate 28 cazuri de trafic ilicit de mijloace de transport, în partea ce ține de certificatele de înmatriculare false/falsificate și modificarea neautorizată a elementelor de identificare ale mijloacelor de transport.

Tabel nr.11: Traficul ilicit cu mijloace de transport (cazuri)

Indicator	2021	2022	2023	Dinamica în comparație cu perioada similară 2022	
TOTAL	24	40	28	- 30%	▼
Certificat de înmatriculare fals/falsificat	11	19	15	- 21%	▼
Modificarea neautorizată a elementelor de identificare	13	21	13	- 38%	▼
MDA-ROU	17	28	19	- 32%	▼
Certificat de înmatriculare fals/falsificat	7	13	10	- 23%	▼
Modificarea neautorizată a elementelor de identificare	10	15	9	- 40%	▼
MDA-UKR	2	10	9	- 10%	▼
Certificat de înmatriculare fals/falsificat	2	6	5	- 17%	▼
Modificarea neautorizată a elementelor de identificare	-	4	4	=	=
În teritoriu	5	2	-	-100%	▼
Certificat de înmatriculare fals/falsificat	2	-	-	=	=
Modificarea neautorizată a elementelor de identificare	3	2	-	-100%	▼

Segmentul de frontieră moldo-român deține o pondere de cca 70% din numărul total de cazuri.

INSPECTORATUL GENERAL AL POLIȚIEI DE FRONTIERĂ

Încălcări au fost depistate la mijloacele de transport înmatriculate în Ucraina, România, Republica Moldova, Turcia, Germania, Spania și Polonia.

2.10. Traficul ilicit de mărfuri/bunuri

Pe parcursul anului 2023, de către Poliția de Frontieră au fost înregistrate 96 incidente referitoare la traficul ilegal de mărfuri, comparativ cu 73 incidente înregistrate în perioada similară a anului precedent, ceea ce constituie o majorare cu 32%. Numărul total de incidente a crescut în contextul conflictului armat din Ucraina.

Tabel nr.12: Traficul ilicit de mărfuri/bunuri (cazuri)

Indicator	2021	2022	2023	Dinamica în comparație cu perioada similară 2022	
TOTAL	77	73	96	32%	↗
MDA-ROU	20	6	8	33%	↗
MDA-UKR	25	26	41	58%	↗
AERO	16	38	45	18%	↗
In teritoriu	16	3	2	-33%	↘

Majoritatea cazurilor au fost înregistrate în punctele de trecere a frontierei de stat.

Segmentul de frontieră aero deține ponderea cea mai mare a tentativelor de trafic ilicit de mărfuri, 47% din numărul total de cazuri depistate, urmat de segmentul moldo-ucrainean, cu 43%.

Totodată, e de menționat faptul că numărul incidentelor, legate de traficul ilicit de mărfuri, au fost înregistrate atât pe direcția de intrare în țară (49%), cât și pe direcția ieșire din RM (51%).

2.11. Activitatea specială de investigații

În perioada de referință, în Registrul de evidență a altor informații cu privire la infracțiuni și incidente (REI – 2), au fost înregistrate **11.245 informații**.

În procesul examinării, din totalul 11.245 de materiale, pentru examinare conform art. 274 CPP, au fost transferate în REI-1 4225 materiale, iar pe 7.020 materiale examinate, au fost adoptate decizii de încetarea examinării materialelor (încheiere), sau au fost remise conform competenței teritoriale/materiale.

În perioada 01.01-31.12.2023, conform evidenței, în IGPF se aflau 882 dosare de căutare. În perioada de raport, în total au fost **pornite 464 dosare** (comparativ cu anul precedent când au fost pornite 382 dosare de căutare), dintre care **18** au fost anunțați în căutare internațională.

Astfel, din numărul total de 1346 de persoane aflate în căutare, în perioada de raport, au fost reținute **260** persoane și **17** persoane, anunțate în căutare internațională, au fost reținute pe teritoriul altor state, care la moment se află în procedură de extrădare. Din numărul total de 260 de persoane reținute, 19 au fost reținuți pentru crime deosebit de grave, 38 - pentru crime mai puțin grave și 203 pentru infracțiuni ușoare.

Totodată, pe parcursul perioadei de raport, în punctele de trecere a frontierei de stat au fost reținute **426** de persoane anunțate în căutare de către alte autorități cum ar fi: IGP, Serviciul Vamal, CNA, ANP, inclusiv 27 cetățeni străini stopați/reținuți în punctele de

INSPECTORATUL GENERAL AL POLIȚIEI DE FRONTIERĂ

trecere a frontierei de stat, care sunt căutați internațional cu scop de arest și extrădare la solicitarea altor state.

Din numărul total de 1346 persoane aflate în căutare, 1136 sunt anunțate în căutare de către organele procuraturii și 210 de către instanța de judecată.

La moment, de către IGPF se află în căutare 1066 de infractori.

2.12. Analiza fenomenului infracțional

Cu referire la evoluția fenomenului infracțional la frontiera de stat, conform datelor statistice înregistrate pe linia de activitate a IGPF, pe parcursul anului 2023, au fost pornite **1258 cauze penale**, sau cu 2,78% mai puține în comparație cu perioada anului precedent, pe parcursul căreia au fost înregistrate **1291** infracțiuni.

Astfel, gravitatea infracțiunilor înregistrate pe parcursul anului 2023 de către IGPF, se prezintă în felul următor:

- excepțional de grave - 1 (100%)
- deosebit de grave - 9 (-50 %);
- grave - 95 (54,73 %);
- mai puțin grave - 854 (-3,6 %);
- ușoare - 299 infracțiuni (-10,74 %).

Clasificând fonul infracțional după genuri de infracțiuni, constatăm că în perioada de raport, au fost pornite cauze penale după cum urmează:

Tabel nr.13: Cauze penale pe genuri de infracțiuni conform RICC

Categoriile de infracțiuni	2021	2022	2023	Dinamica în comparație cu perioada similară a anului 2022	
Falsificarea documentelor	687	610	489	- 19,83%	↘
Trecerea ilegală a frontierei	226	197	170	-13,7%	↘
Organizarea migrației ilegale	14	329	488	+ 48,32%	↗
Trafic de ființe umane	8	4	4	=	=
Trafic de copii	-	-	1	+100%	↗
Scoaterea ilegală a copiilor	3	-	2	+ 100%	↗
Infracțiuni în domeniul transportului	22	12	6	- 50 %	↘
Furturi	9	14	11	-21,42%	↘
Escrocherii	-	5	2	- 60 %	↘
Accesul neautorizat cu detectoare de metale	-	1	-	- 100 %	↘
Infracțiuni ecologice	3	2	1	- 50 %	↘
Contrabanda	7	23	10	- 56,52 %	↘
Infracțiuni legate cu droguri	14	10	4	- 60 %	↘
Proxenetismul	1	-	-		
Huliganismul	-	3	1	-66,67%	↘
Păstrarea ilegală a armelor	6	18	40	+122,2%	↗

INSPECTORATUL GENERAL AL POLIȚIEI DE FRONTIERĂ

Corupere pasivă	-	1	-	-100%	↘
Corupere activă	-	2	2	=	=
Amenințarea persoanelor cu funcție de răspundere	2	2	-	-100%	↘
Falsul în declarații	1	14	16	+14,28%	↗
Infracțiuni informatice	-	31	2	-93,54	↘
Infracțiuni contra justiției	-	5	-	-100%	↘

2.13. Operațiuni de combatere a criminalității la FS

În perioada de referință, IGPF a organizat, desfășurat și participat la 10 operațiuni/exerciții de frontieră în domeniul combaterii migrației ilegale și a criminalității transfrontaliere, după cum urmează:

➤ **Operațiuni la nivel internațional:**

1. OPSON XII - depistarea, stoparea, combaterea traficului ilicit a produselor alimentare și băuturilor contrafăcute.

Perioada de desfășurare: 05-28.04.2023, cu participarea: IGP, SV, ANSA, *complementar* - OIPC INTERPOL.

2. DANUBE-VIII - combaterea criminalității transfrontaliere, în special a traficului de migranți, a traficului de persoane și a fraudei cu documente asociate la anumite puncte de control la frontierele de est și sud-est ale UE.

Perioada de desfășurare: 23.06-03.07.2023, cu participarea FRONTEX.

3. HOTSPOT-II - prevenirea, depistarea și stoparea eventualelor mișcări teroriste și a migrației ilegale. Exercițarea verificării datelor biometrice (amprente digitale și imagini faciale), colectate de la persoane suspecte, în bazele de date INTERPOL, în timp real și la fața locului, cu ajutorul dispozitivelor speciale în scopul identificării potențialilor teroriști, afiliați ai acestora și facilitatorilor migrației ilegale.

Perioada de desfășurare a Fazei I: 13-23.06.2023, Faza II: 07-18.07.2023, Faza III: 11-15.12.2023, cu participarea: *inițiator* - DCPI în cooperare cu INI, CTC și EJ ale IGP, *suport* - IGPF, SV, SIS, IGM, *complementar* - OIPC INTERPOL.

4. JAD Mobile 6 - prevenirea, detectarea și combaterea infracțiunilor legate de autovehicule (vehiculele de pasageri, camioanele, piesele auto, mașinile agricole, ambarcațiunile, motoarele de la bord), precum și pe combaterea traficului ilicit de persoane și migrația ilegală (în legătură cu infracțiunile legate de autovehicule).

Perioada de desfășurare: 09-20.10.2023. Au fost formate 51 de echipe mixte compuse din experți din cadrul IGPF, INSP și FRONTEX care au activat cât pe sectorul verde atât și în PTFS.

5. JAD FINESTRA III - combaterea criminalității transfrontaliere, cu accent pe migrație ilegală, trafic de persoane, arme de foc, droguri, contrabanda cu produse accizabile, în special tutun, țigări, alcool și ulei mineral.

Perioada de desfășurare: 06-17.11.2023. Au fost formate 11 de echipe mixte compuse din experți din cadrul IGPF, SV și FRONTEX

6. SEE JAD 2023 - combaterea criminalității transfrontaliere, migrație ilegală, trafic de persoane, arme de foc, droguri, contrabanda cu produse accizabile.

➤ *Operațiuni la nivel inter-instituțional*

1. RADIUS - identificarea și documentarea conducătorilor de autovehicule înmatriculate în alte state, care au admis derogări de la prevederile Regulamentului circulației rutiere pe teritoriul RM și depistarea, documentarea conducătorilor mijloacelor de transport pentru care nu a fost achitată vinieta, în conformitate cu anexa nr.2 titlul nr.9 Cod Fiscal.

Perioada de desfășurare: 10.01-31.01.2023 Participanți: IGPF, IGP *suport* – FRONTEX.

2. CONCORDIA 2023 - creșterea gradului securității frontaliere prin combaterea fenomenelor infracționale transfrontaliere axându-se pe contracararea migrației ilegale; combaterea traficului ilicit de mărfuri și bunuri transfrontalier

Perioada de desfășurare: 18-25.12.2023.

➤ *Operațiuni la nivel instituțional*

1. CĂUTARE - depistarea și reținerea infractorilor aflați în căutare, care se eschivează de la urmărirea penală și executarea sancțiunilor de drept penal.

Perioada Fazei I: 11.04-30.04.2023

Perioada Faza II: 22.12.2023-15.01.2024.

2. ATOM - contracararea traficului ilicit a materialelor radioactive, nucleare, chimice și toxice la frontiera de stat.

Perioada de desfășurare: 26.04 – 05.05.2023.

Urmare a controlului radioactiv pe traseele din zona de responsabilitate cu ajutorul complexului mobil și utilajului special, materiale radioactive și nucleare nu au fost depistate, totodată în perioada de raport au fost înregistrate 15 cazuri de declanșare a semnalului de alarmă radioactivă (tratament medical).

III. MANAGEMENTUL FINANCIAR ȘI ACTIVITATEA DE AUDIT INTERN

3.1. Activitatea economico-financiară

Potrivit Legii bugetului de stat pentru anul 2023, Inspectoratului General al Poliției de Frontieră i-au fost aprobate alocații bugetare anuale, în valoare de 747 003 100,00 lei. Alocații bugetare anuale precizate la 31.12.2023 constituie 802 181 000,00 lei.

Pe parcursul 12 luni ale anului 2023, finanțarea IGPF s-a efectuat la nivel de 98,97%, comparativ cu perioada analogică a anului 2022, când executarea a constituit 98,49%, astfel nivelul executării planului precizat de cheltuieli s-a majorat cu 0,48%.

Totodată, pe parcursul perioadei de referință, au fost desfășurate 139 proceduri de achiziții publice, în baza cărora au fost semnate 160 contracte de achiziții. Concomitent, menționăm că au fost semnate 57 contracte de valoare mică.

Suma totală a contractelor încheiate pe parcursul 12 luni ale anului 2023 constituie 118 574,1 mii lei, ceea ce reprezintă o creștere cu 19% comparativ cu perioada similară a anului precedent, iar suma neexecutată a contractelor constituie 12.393,1mii lei, s-au 10,4% din suma totală a contractelor.

Informația cu privire la executarea bugetului în funcție de categoria de cheltuieli este reflectată mai jos.

INSPECTORATUL GENERAL AL POLIȚIEI DE FRONTIERĂ

Categoria de cheltuieli	Precizat	Sold	Executat și contractat în %	% repartizărilor pe compartimente
Total, dintre care	802.181.000,00	8.281.170,04	98,97%	100,0%
Cheltuieli salariale	598.085.000,00	570.123,58	99,90%	74,6%
Bunuri si servicii	45.214.652,00	324.069,43	99,28%	5,6%
Garanții sociale si documente executorii	41.630.319,00	5.789,44	99,99%	5,2%
Mijloace fixe și procurări dintre care:	117.251.029,00	7.381.187,59	93,70%	14,6%
<i>Reparații capitale</i>	<i>4.038.898,00</i>	<i>434,01</i>	<i>99,99%</i>	
<i>Investiții capitale</i>	<i>23.685.900,00</i>	<i>5.114.348,09</i>	<i>78,41%</i>	

3.2. Activitatea de audit intern

În vederea asigurării conformității proceselor instituționale, identificării deficiențelor existente la nivelul acestora, în perioada ianuarie – decembrie 2023, subdiviziunea de audit intern a realizat următoarele activități de bază:

- Efectuarea misiunii de audit intern „*Evaluarea conformității procesului de modificare și încetare a raporturilor de serviciu ale angajaților din cadrul Poliției de Frontieră*”;
- Efectuarea misiunii de audit intern „*Auditul circuitului bunurilor materiale în cadrul Poliției de Frontieră*”;
- Efectuarea misiunii de audit intern „*Evaluarea procesului de prelucrare a datelor cu caracter personal în cadrul Poliției de Frontieră*”;
- Participarea la elaborarea raportului instituțional privind autoevaluarea, raportarea sistemului de control intern managerial și emiterea Declarației de răspundere managerială;
- Acordarea suportului echipei de audit în cadrul Curții de Conturi în cadrul auditului privind situațiile financiare la 31.12.2022, în cadrul MAI și subdiviziunile din subordine; Elaborarea și aprobarea Planului strategic al activității de audit intern pentru perioada anii 2023 – 2025;
- Monitorizarea implementării recomandărilor de audit intern oferite urmare efectuării misiunilor de audit în cadrul IGPF și subdiviziunile din subordine.

IV. CONSOLIDAREA SECURITĂȚII FRONTIERELOR

4.1. Supravegherea frontierei de stat

Pe parcursul anului 2023, au fost realizate un șir de activități în scopul asigurării activității de serviciu în domeniul supravegherii frontierei:

- consolidarea capacităților de control al frontierei de stat prin elaborarea și aprobarea Conceptului privind dotarea standard cu personal, mijloace și infrastructură genistică a Sectorului Poliției de Frontieră;

INSPECTORATUL GENERAL AL POLIȚIEI DE FRONTIERĂ

- evaluarea implementării actelor normative ce reglementează activitatea de supraveghere a frontierei de stat și celor conexe activității de serviciu a subdiviziunilor de nivel regional și local (efectuarea controalelor inopinate și tematice, analiza planificării activității de serviciu a unor subdiviziuni urmare evenimentelor la frontieră);
- efectuarea recunoașterii în cadrul subdiviziunilor tactice și asigurarea nemijlocită a măsurilor de securitate în perioada celui de-al doilea SUMMIT al Comunității Politice Europene;
- emiterea Directivei privind controlul frontierei de stat pentru perioada primăvară/vară a anului 2023, și alte acte administrative conexe asigurării supravegherii frontierei.

4.2. Controlul la trecerea frontierei de stat

Pe parcursul perioadei de raport, activitatea IGPF a fost axată preponderent pe asigurarea gestionării eficiente a fluxului de persoane și mijloace de transport, precum și desfășurarea activităților de consolidare și dezvoltare a capacităților instituționale pe domeniul controlului frontierei.

Totodată, în contextul gestionării fluxului de persoane și mijloace de transport, au fost realizate următoarele activități:

- Operaționalizarea, din data de 25.03.2023, a Punctului de trecere a frontierei de stat comun „Basarabeasca-Serpniovo-1”, feroviar.
- Demararea procesului de relansare a activității Punctului de trecere „Novosavițcaia-Kuciurgan”, feroviar. În acest context, la data de 13 octombrie 2023, a fost semnat Protocolul dintre Inspectoratul General al Poliției de Frontieră al Ministerului Afacerilor Interne al Republicii Moldova, Serviciul Vamal de pe lângă Ministerul Finanțelor al Republicii Moldova și Administrația Serviciului Grăniceresc de Stat al Ucrainei, Serviciul Vamal de Stat al Ucrainei privind organizarea controlului în comun în punctul comun de trecere pentru trafic feroviar „Novosavițcaia - Kuciurgan” pe teritoriul Ucrainei.
- Implementarea, din data 15.04.2023, a controlului coordonat pe ieșire din Republica Moldova în punctul de trecere a frontierei de stat „Leușeni - Albița”.
- Operaționalizarea, din data de 23.05.2023, a Punctului de trecere a frontierei de stat „Leova-Bumbăta”, acesta fiind deschis traficului internațional.
- Participarea în procesul de negociere a Protocolului între Guvernul Republicii Moldova și Cabinetul de Miniștri al Ucrainei cu privire la modificarea Acordului între Guvernul Republicii Moldova și Guvernul Ucrainei cu privire la activitatea transportului feroviar, în vederea optimizării controalelor de frontieră și vamale a transportului feroviar care circulă fără oprire pe teritoriul Ucrainei între punctele de trecere „Etulia-Fricăței” și „Giurgiulești-Reni”, în ambele direcții.
- Elaborarea și aprobarea Ordinului comun între Inspectoratul General al Poliției de Frontieră și Serviciul Vamal nr.421/174-O din 16.05.2023 privind noile Norme Tehnologice Tip de efectuare a controlului în punctele de trecere a frontierei de stat rutiere și schimbului de date în timp real. Coordonarea procesului de elaborare și aprobare la nivel regional / local a Normelor Tehnologice de efectuare a controlului în punctele de trecere a frontierei de stat rutiere internaționale și interstatale. În acest sens, în toate

INSPECTORATUL GENERAL AL POLIȚIEI DE FRONTIERĂ

punctele de trecere rutiere sunt aprobate Normele tehnologice noi, fapt care permite implementarea principiilor de „oprire unică” și „ghișeu unic” în cadrul acestora.

- Evaluarea necesităților privind operaționalizarea în cadrul punctelor de trecere cu statut internațional a mecanismului de control în linia a doua, în conformitate cu practicile europene.

- Identificarea și realizarea măsurilor ce se impun în scopul eficientizării capacităților punctului de trecere a frontierei de stat Chișinău-aerian, în vederea asigurării controlului la trecerea frontierei, în perioada pelerinajului evreilor hasidici prin tranzitarea teritoriului Republicii Moldova.

- Elaborarea setului de întrebări aferente verificării condițiilor de intrare pe teritoriul Republicii Moldova, care urmează a fi înaintate de către transportatorii aerieni către străini în vederea admiterii acestora la bordul navei.

- Agrearea, în comun cu Î.S. ”Calea Ferată din Moldova”, a mecanismului de coordonare a circulației trenurilor peste frontiera de stat (inclusiv stoparea acestora în caz de necesitate), în cazul declanșării alertelor aeriene pe teritoriul Ucrainei.

4.3. Asigurarea regimului și ordinii publice la frontiera de stat

În contextul asigurării respectării regimului frontierei de stat, regimului zonei de frontieră, regimului în punctele de trecere, precum și ordinii publice, securității aeronautice, au fost realizate următoarele activități:

1. Lansarea Sistemului Informațional „e-Permis” și inițierea perfectării electronice a dosarelor și eliberarea permiselor de acces și autorizațiilor pentru desfășurarea activităților economice și de altă natură în zona de frontieră. Prin urmare, în perioada de raportare au fost procesate:

- 35400 cereri pentru permise de acces în zona de frontieră;
- 254 autorizații de activitate eliberate persoanelor juridice;
- 754 cereri pentru permise pentru ambarcațiuni;
- 4893 avize de vânatoare.
- 43 permise de activitate eliberate în punctele de trecere a frontierei de stat.

2. Aprobarea și implementarea măsurilor de protecție a resurselor biologice acvatice în obiectivele acvatice piscicole naturale aflate în zona de frontieră pentru perioada de prohibiție a pescuitului în anul 2023 și a măsurilor cu privire la activitatea subdiviziunilor Poliției de Frontieră în sezonul de vânatoare 2023-2024.

3. Crearea și operaționalizarea subdiviziunii de instruire în domeniul securității aeronautice, din cadrul Sectorului Poliției de Frontieră „Aeroportul Internațional Chișinău”.

Astfel, pentru organizarea procesului de instruire, au fost elaborate și aprobate, de către Autoritatea Aeronautică Civilă, următoarele acte:

- Programul de instruire în domeniul securității aeronautice al SPF AIC;
- Modulul 1 „Conștientizarea în materie de securitate”;
- Modulul 4 „Controlul de securitate al pasagerilor și a bunurilor transportate”;
- Modulul 5 „Controlul de securitate a bagajelor de cală”;
- Modulul 6 „Control de securitate al mărfurilor și poștei”.

INSPECTORATUL GENERAL AL POLIȚIEI DE FRONTIERĂ

Subsecvent, au fost organizate cursuri de instruire și eliberate certificate de absolvire, după cum urmează:

- Modulul 1 – 155 de persoane;
- Modulul 4 – 40 de persoane;
- Modulul 5 – 30 de persoane;
- Modulul 6 – 10 persoane.

4. Elaborarea și aprobarea, de către autoritatea administrativă de implementare și realizare a politicilor în domeniul aviației civile, a Procedurilor privind aplicarea măsurilor de securitate aeronautică.

5. Elaborarea și ajustarea cadrului normativ intern de activitate al SPF AIC în domeniul „Asigurării regulilor de regim și ordine publică în Punctul de trecere a frontierei de stat Chișinău, aerian” și în domeniul „Acțiunilor polițiștilor de frontieră în privința persoanelor inadmisibile realizate în Punctul de trecere a frontierei de stat Chișinău, aerian”.

6. Ajustarea cadrului normativ intern al Poliției de Frontieră la standardele ONU și UE cu privire la mecanismele naționale de acordare a protecției internaționale.

4.4. Sisteme speciale de control al frontierei

Pe parcursul perioadei de raportare, activitatea IGPF a fost axată pe realizarea competențelor atribuite în administrarea, dezvoltarea și coordonarea aplicării în controlul frontierei de stat a sistemelor speciale de control al frontierei din gestiune (mijloace tehnice de observare, detectare și radiolocație, sistemul de radiocomunicații în standard „TETRA”, aeronave de stat fără pilot, de depistare a materialelor radioactive și chimice, precum și amenajarea, întreținerea instalațiilor și barajelor de geniu).

Astfel, printre cele mai relevante realizări putem menționa:

a) implementarea conceptului de utilizare la supravegherea frontierei de stat a aeronavelor de stat fără pilot și interceptarea zborurilor nesancționate ale acestora în zona de competență, precum și elaborarea cadrului normativ instituțional de punere în aplicare.

b) recepționarea a 45 sisteme de aeronave fără pilot la bord și 5 sisteme antidronă;

c) crearea condițiilor proprii de instruire a operatorilor sistemelor de aeronave fără pilot la bord, cu organizarea a 12 cursuri de instruire tematice și instruirea a 146 operatori;

d) extinderea în 12 locații a sistemului de telecomunicații, inclusiv asigurarea cu acoperire radio în standard TETRA;

e) dotarea subdiviziunilor Poliției de Frontieră cu 68 camere termale portabile;

f) lansarea proiectului de asistență externă pentru extinderea sistemului de telecomunicații în 4 locații noi și modernizarea softului la locațiile existente;

g) dotarea, prin intermediul proiectului de asistență externă, a 19 mijloace de transport cu sisteme integrate de telecomunicații.

Totodată, au fost asigurate activitățile aferente procesului de operare și mentenanță a sistemului de telecomunicații, conform planurilor de mentenanță.

4.5. Activitatea chinologică

Pe parcursul anului 2023, printre activitățile cele mai importante, putem menționa:

INSPECTORATUL GENERAL AL POLIȚIEI DE FRONTIERĂ

a) organizarea instruirii a 3 angajați la *Cursul de specializare conductori și dresaj câini serviciu detectare exploziv*, în perioada 06.03-24.06.2023, desfășurat de către Centrul chinologic în or. Sibiu, România;

b) organizarea *Cursului inițial de instruire în domeniul chinologic cu specializarea în detectarea de arme și muniții*, pentru 4 angajați, în perioada 25.04- 30.06.2023;

c) organizarea Competiției „*Biatlonul chinologic în numele locotenent-colonelului Veaceslav Oșovschii*”;

d) participarea la *Competiția internațională în domeniul chinologic*, organizat de Centru Chinologic al Serviciului Pazei Frontierei de stat al Republicii Letonia, în orașul Rezekne, Republica Letonia, unde au fost ocupate locurile II și III în clasament individual la proba „Ascultare IPO” și „Ascultare BH”;

e) participarea la a XV-a Competiție Internațională de Biatlon Chinologic „*Letonia 2023*” și clasarea pe locul 2 (echipă) și locul 1 (individual);

f) participarea la Cursul de instruire în cadrul proiectului „*Dezvoltarea capacităților de dresaj canin ale Poliției de Frontieră și Serviciului Vamal din RM*” în perioada 13 septembrie - 26 noiembrie 2023, organizat de către Agenția Cehă de Dezvoltare și Direcția Generală a Vămirilor din Republica Cehă, în or. Hermanice, Republica Cehă;

g) participarea la schimbul de bune practici în cadrul cursurilor de formare pentru instructorii ce au în gestiune câini și utilizarea câinilor de serviciu pentru protecția frontierei de stat în Republica Lituania, perioada 07-10.11.2023.

Totodată, pe parcursul perioadei de referință, au fost efectuate 15 rețineri cu utilizarea câinilor de serviciu, după cum urmează:

- 6 cazuri depistare și reținere în urma tentativei de transportare ilegală a țigărilor și produselor de tutungerie peste frontiera de stat;

- 4 cazuri depistare și reținere în urma trecerii ilegale a frontierei de stat din Ucraina în Moldova;

- 2 cazuri depistare și reținere în urma tentativei de transportare ilegală a substanțelor stupefiante;

- 3 cazuri depistare și reținere în urma tentativei de trecere ilegală a frontierei de stat din Moldova în România.

V. ASPECTELE PRIVIND CADRUL NORMATIV

Conform Planului de activitate al IGPF pentru anul 2023, au fost planificate elaborarea/înaintarea propunerilor a 6 proiecte de acte normative. Suplimentar, au fost elaborate 5 proiecte de acte normative neplanificate, prioritare activității instituționale.

Totodată, în perioada de raportare a fost modificat Nomenclatorul detaliat de informații atribuite la secret de stat din cadrul MAI și IGPF

Tabel nr.14: Proiecte de acte normative în proces de elaborare/înaintare

Nr. d/o	Denumirea proiectului actului normativ	Etapă la care se află proiectul
---------	--	---------------------------------

INSPECTORATUL GENERAL AL POLIȚIEI DE FRONTIERĂ

1.	Înaintarea propunerilor instituționale la proiectul legii privind utilizarea datelor din registrul cu numele pasagerilor (PNR).	La data de 07.12.2023-Proiectul de lege privind utilizarea datelor din registrul cu numele pasagerilor s-a examinat în lectura II în Ședința plenară a Parlamentului. Publicată în Monitorul Oficial nr. 13-16 (9050-9053) din 12.01.2024, intrarea în vigoare fiind la data de 12.01.2025.
2.	Înaintarea propunerilor în adresa MAI pentru elaborarea proiectului hotărârii de Guvern cu privire la aprobarea Conceptului tehnic al sistemului informațional „Registrul cu numele pasagerilor (PNR)” și a Regulamentului cu privire la modalitatea de ținere a acestuia.	Prin Hotărârea Guvernului nr. 1067/2023, a fost aprobată modificarea Hotărârii Guvernului nr. 834/2008 cu privire la Sistemul informațional integrat al Poliției de Frontieră”.
3.	Elaborarea proiectului de lege cu privire la frontiera de stat a Republicii Moldova	La data de 15.12.2023, proiectul legii privind frontiera de stat a Republicii Moldova, a fost votat în prima lectură în ședința Parlamentului.
4.	Elaborarea proiectului hotărârii Guvernului privind modificarea Hotărârii Guvernului nr. 1231/2018 pentru punerea în aplicare a prevederilor Legii nr. 270/2018 privind sistemul unitar de salarizare în sectorul bugetar.	Proiectul actului normativ a fost elaborat. Prin Demersul nr. 35/18-2-731 din 28.01.2023 în adresa ministrului afacerilor interne a fost transmis dosarul proiectului hotărârii Guvernului menționat, cu solicitarea promovării acestuia prin intermediul MAI, conform procedurii stabilite. La data de 06.10.2023 prin scrisoarea nr. 35/18-2-8847 a fost expediată solicitare în adresa Ministrului Afacerilor Interne și secretarilor de stat a MAI, privind reluarea procesului de promovare a proiectului actului normativ enunțat.
5.	Modificarea Hotărârii Guvernului nr. 476/2016 cu privire la aprobarea Metodologiei privind baza de calcul și aprobare a taxelor pentru serviciile aeroportuare și de navigație aeriană, în vederea asigurării accesului statului la resursele financiare acumulate din taxa pentru asigurarea securității aeronautice.	Proiectul a fost examinat în ședința secretarilor generali la data de 27.11.2023, fiindu-i atribuit număr unic 1040/MIDR/2023. Prin demersul nr. 35/18-2/11055 din 21.12.2023 IGPF a remis în adresa DPDMIFSMA poziția instituțională aferent proiectului prenotat.
6.	Modificarea Programului național de securitate în domeniul aviației civile, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 124/2021, în vederea înlăturării deficiențelor constatate în procesul de implementare.	Prin HG nr. 942 din 29.11.2023, a fost aprobată modificarea HG nr. 124/2021 cu privire la aprobarea Programului național de securitate în domeniul aviației civile.
7.	Proiectul Hotărârii Guvernului privind modificarea Hotărârii Guvernului nr. 297/2017 pentru implementarea Legii cu privire la frontiera de stat a Republicii Moldova.	Prin HG nr. 298/2023, a fost aprobată modificarea anexei nr. 1 la Hotărârea Guvernului nr. 297/2017 pentru implementarea Legii nr. 215/2011 cu privire la frontiera de stat a Republicii Moldova.
8.	Elaborarea proiectului hotărârii Guvernului cu privire la transmiterea unor bunuri imobile. (Sectorul Poliției de Frontieră „Aeroportul Internațional Chișinău”)	Proiectul a fost elaborat, acesta prevede transmiterea, cu titlu gratuit, din proprietatea publică a statului, administrarea Agenția Proprietății Publice, gestiunea Î.S. „Aeroportul Internațional Chișinău”, în gestiunea Inspectoratului General al Poliției de Frontieră, bunurile imobile, amplasate în mun. Chișinău, bd. Dacia 80/3. Prin scrisoarea nr. 35/18-2-1779 din 7 aprilie 2023, proiectul hotărârii Guvernului cu privire la

INSPECTORATUL GENERAL AL POLIȚIEI DE FRONTIERĂ

		<p>transmiterea unor bunuri imobile, a fost remis pentru acceptare și promovare în adresa Ministrului Afacerilor Interne.</p> <p>Prin demersul nr. 06-04-7743 din 01.12.2023 APP a declarat faptul că, cu referire la transmiterea din gestiunea Î.S. „Aeroportul Internațional Chișinău” în gestiunea Inspectoratului General al Poliției de Frontieră a unor bunuri imobile amplasate în mun. Chișinău, bd. Dacia, 80/3, a fost înaintată cererea pentru înregistrarea proiectului de hotărâre a Guvernului ”Cu privire la transmiterea unui bun imobil în administrarea Ministerului Afacerilor Interne și modificarea HG nr. 351/2005 cu privire la aprobarea listelor bunurilor imobile proprietate publică a statului și la transmiterea unor bunuri mobile.</p> <p>Totodată, aferent inițiativei de transmitere a terenului și garajului din mun. Chișinău, bd. Dacia, 80/3, solicitate pentru a fi transmise din gestiunea Î.S. „Aeroportul Internațional Chișinău” în gestiunea Inspectoratului General al Poliției de Frontieră, vor putea fi transmise după înregistrarea dreptului de proprietate în Registrul bunurilor imobile, ținut de I.P. ”Agenția Servicii Publice”, în rezultatul desfășurării lucrărilor de delimitare masivă în cadrul Programului de Stat pentru delimitarea bunurilor imobile, inclusiv a terenurilor proprietate publică, pentru anii 2019-2023, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 80/2019.</p>
9.	Elaborarea proiectului hotărârii Guvernului cu privire la transmiterea unor bunuri imobile. (Sectorul Poliției de Frontieră „Copceac”)	Prin scrisoarea nr. 40/14858 din 19 octombrie 2023, DPDMIFSMA a MAI a remis proiectul hotărârii Guvernului spre avizare în adresa DADL, DCAEMP, DJ a MAI.
10.	Elaborarea proiectului de lege privind modificarea Legii nr. 270/2018 privind sistemul unitar de salarizare în sectorul bugetar. Proiectul hotărârii de Guvern privind modificarea Hotărârii Guvernului nr. 1231/2018 pentru punerea în aplicare a prevederilor Legii nr. 270/2018 privind sistemul unitar de salarizare în sectorul bugetar.	Proiectul actului normativ a fost elaborat și remis în adresa MAI prin scrisoarea nr. 35/18-2-10604 din 05.12.2023, pentru promovare.
11.	Elaborarea proiectului hotărârii Guvernului cu privire la modificarea Hotărârii Guvernului nr. 78/1994 cu privire la modul de calculare a vechimii în muncă, stabilire și plată a indemnizațiilor militarilor, persoanelor din corpul de comandă și din trupele organelor afacerilor interne, colaboratorilor Centrului Național Anticorupție și sistemului penitenciar (în continuare – Hotărârea Guvernului nr. 78/1994) (Novosovițaia-Kuciurgan)	Prin Hotărârea Guvernului nr. 1048/2023, a fost aprobată modificarea Hotărârii Guvernului nr. 78/1994 cu privire la modul de calculare a vechimii în muncă, stabilire și plată a indemnizațiilor militarilor, persoanelor din corpul de comandă și din trupele organelor afacerilor interne, colaboratorilor Centrului Național Anticorupție și sistemului penitenciar.

VI. MANAGEMENTUL RESURSELOR UMANE

6.1. Politica privind resursele umane

În scopul asigurării subdiviziunilor Poliției de Frontieră cu numărul de personal necesar pentru executarea eficientă a sarcinilor încredințate, au fost realizate măsuri

INSPECTORATUL GENERAL AL POLIȚIEI DE FRONTIERĂ

pentru desfășurarea unui proces amplu de recrutare, selectare și angajare. Ponderea angajărilor în cadrul Poliției de Frontieră în perioada 01.01-31.12.2023, se prezintă conform tabelului de mai jos.

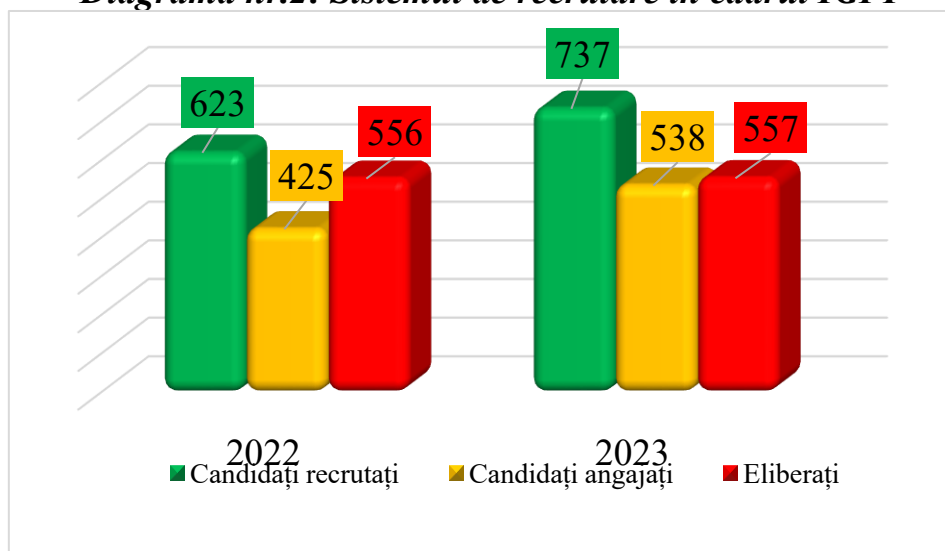
Tabel nr.15 : Ponderea angajărilor în cadrul Poliției de Frontieră

Indicator	2022	2023	Dinamica în comparație cu perioada similară a anului 2022	
Polițiști de frontieră angajați din sursa externă/transferati din alte subdiviziuni ale MAI	425	538	+26,58%	↗

Sistemul de recrutare și selectare este unul funcțional, fiind derulat în 2 nivele: la nivel teritorial (în cadrul direcțiilor regionale) și la nivelul IGPF (aparatură centrală).

Prin urmare, în perioada de referință, la capitolul dat au fost înregistrați următorii indicatori:

Diagrama nr.2: Sistemul de recrutare în cadrul IGPF



Motivele eliberării, invocate de către angajații cu statut special, rămân a fi următoarele:

- regimul și volumul de muncă;
- salariul demotivant în raport cu volumul de lucru și gradul de solicitare;
- condițiile de muncă;
- emigrarea peste hotarele RM;
- intensitate sporită a muncii (ore peste program);
- pensionare;
- transfer în alte autorități.

Astfel, către data de 31.12.2023, în cadrul Poliției de Frontieră au fost atestate: **738 funcții vacante**, dintre care temporar vacante: 56 polițiști de frontieră; permanent vacante: 669 polițiști de frontieră și 13 salariați civili. La finele anului 2022, s-au înregistrat 742 funcții vacante, dintre care temporar vacante: 207 polițiști de frontieră; permanent vacante: 523 polițiști de frontieră și 12 salariați civili.

Notă: sub incidența moratoriului de ocupare a funcțiilor vacante cad 298 funcții.

6.2. Dezvoltarea profesională a personalului

În vederea dezvoltării competențelor profesionale ale angajaților Poliției de Frontieră, pe parcursul anului 2023, au fost desfășurate 380 activități de instruire, fiind instruiți 1602 angajați.

Tabel nr. 16: Numărul de instruire desfășurate




Indicator	2022			2023		
	Externe	Interne	Total	Externe	Interne	Total
Instruiri	201	81	282	232	148	380
Angajați instruiți	1 312	712	1 655 (net)	1050	1059	1 602 (net)

Din numărul total al activităților de instruire desfășurate pe parcursul perioadei de referință, cele mai importante domenii au vizat subiectele controlului la trecere și supravegherii frontierei de stat, utilizarea echipamentului și tehnologiilor moderne (drone, sisteme antidrone), integritate și anticorupție, intervenție profesională, comunicare, prevenirea și combaterea criminalității, antitero și exploziv, chinologie, analiza riscurilor, CBRN, securitate aeronautică, controlul documentelor, egalitatea de gen și nediscriminarea, traficul de ființe umane.

6.3. Evaluare și asistență psihologică

În vederea asigurării climatului socio-psihologic favorabil în colectivele Poliției de Frontieră, pe parcursul anului 2023 au fost desfășurate mai multe activități cu caracter psihologic, statistica măsurilor fiind reflectată în tabelul de mai jos.

Tabel nr. 17: Activități cu caracter psihologic (nr. de persoane)

Indicator	2022	2023	Dinamica în comparație cu perioada anului 2022	
Instruirea personalului în domeniul prevenirii conflictelor și gestionării situațiilor de criză, în cadrul ședințelor cu tematică psiho-profilactică	150	107	28,66%	
Acordarea asistenței psihologice precum și desfășurarea activităților profilactice, cu persoanele incluse în grupa de monitorizare	67	57	-14,92%	
Evaluarea psihologică a candidaților la angajare	279	430	54,12%	

6.4. Practica disciplinară

Potrivit evidenței, în perioada **01.01 – 31.12.2023**, au fost aplicate **159 sancțiuni disciplinare** și **1207 stimulări**, comparativ cu perioada similară a anului 2022 – **231 sancțiuni disciplinare** și **1214** de stimulări.

Datele dezagregate pe categorii de sancțiuni disciplinare, se prezintă astfel:

- avertisment – 65;
- mustrare – 41;
- mustrare aspră – 29;
- retrogradare cu un grad special – 0;
- retrogradare în funcție – 2;

INSPECTORATUL GENERAL AL POLIȚIEI DE FRONTIERĂ

- concediere din funcția publică cu statut special – 22.

La baza aplicării sancțiunilor disciplinare enumerate, au stat comiterea abaterilor disciplinare cum ar fi:

- atitudinea neconștiincioasă față de îndatoririle de serviciu;
- încălcarea normelor de etică și deontologice;
- absența nemotivată la serviciu mai mult de 4 ore consecutive;
- stare de ebrietate la serviciu;
- administrarea în interese personale a patrimoniului public;
- descreditaarea imaginii Poliției de Frontieră

VII. MODERNIZAREA INFRASTRUCTURII FRONTIEREI ȘI ASIGURĂRII MULTILATERALE A SUBDIVIZIUNILOR POLIȚIEI DE FRONTIERĂ

În scopul dezvoltării infrastructurii frontierei și asigurării multilaterale a subdiviziunilor Poliției de Frontieră, în perioada anului 2023 au fost realizate următoarele activități:

a) a fost încheiat Contractul de antrepriză privind achiziționarea lucrărilor de reparație a sistemului de alimentare cu energie electrică și a sistemului de încălzire la blocurile administrative ale IGPF, amplasate în mun. Chișinău str. Petricani 19;

b) au fost încheiate 3 contracte de achiziție a mobilierului pentru îmbunătățirea condițiilor de muncă a polițiștilor de frontieră din cadrul subdiviziunilor de frontieră;

c) în cadrul proiectului de asistență finanțat de DG NEAR și implementat de OIM, a fost elaborat Studiul de Fezabilitate privind construcția Sediului Sectorului Poliției de Frontieră „Otaci”.

d) au fost finalizate și recepționate lucrările de construcție a Sectorului Poliției de Frontieră Toceni.

e) au fost finalizate și recepționate lucrările de construcție a depozitului pentru păstrarea bărcii de intervenție din dotarea SPF „Costești” al DR Nord;

f) din partea partenerilor de dezvoltare, au fost recepționate și repartizate 21 generatoare electrice și 19 cazane pe combustibil solid în scopul sporirii eficienței energetice a subdiviziunilor Poliției de Frontieră.

De asemenea, s-a asigurat proiectarea și instalarea sistemelor fotovoltaice la 5 SPF (Tudora, Volintiri, Brînza, Stoianovca și Valea Mare), precum și achiziționate serviciile de proiectare a termoizolării fațadelor și instalarea panourilor fotovoltaice pentru 16 subdiviziunii ale Poliției de Frontieră.

În contextul renovării parcului auto, prin intermediul proiectelor cu finanțare externă Poliția de Frontieră a beneficiat de 72 mijloace de transport noi pentru sporirea mobilității subdiviziunilor de frontieră.

Totodată, în scopul reflectării și prioritizării necesităților instituționale de dezvoltare a infrastructurii și dotărilor, prin Ordinul IGPF nr. 1265/2023 a fost aprobat Planul multianual de investiții al Poliției de Frontieră pentru anii 2024-2027.

VII. COOPERAREA INTER-INSTIȚIIONALĂ ȘI INTERNAȚIONALĂ

7.1. Cooperarea inter-instituțională

În scopul dezvoltării cooperării inter-instituționale, în perioada de raport au fost elaborate/semnate următoarele documente:

INSPECTORATUL GENERAL AL POLIȚIEI DE FRONTIERĂ

- 1) Semnat Acordul de colaborare între IGPF și Institutul de Științe Penale și Criminologie Aplicată;
- 2) Semnat Acordul de colaborare între IGPF și Inspectoratul General pentru Situații de Urgență;
- 3) Elaborat proiectul Acordului de colaborare între IGPF și Inspectoratul General pentru Migrațiune;
- 4) Elaborarea proiectului Ordinului comun de creare a Grupului comun de analiza a riscurilor la nivelul Aeroportului Internațional Chișinău.

Totodată, în scopul consolidării cooperării între autoritățile naționale-partenere au fost elaborate:

- 1) Raportul de evaluare a activității Grupului comun de analiză a riscurilor la nivel național și Grupurilor comune regionale de analiză a riscurilor;
- 2) Raportul de evaluare privind cooperarea cu Serviciul Vamal;
- 3) Raportul de evaluare privind cooperarea cu IGP al MAI.

7.2. Cooperarea cu Frontex

La data de 25 ianuarie 2023, a fost lansată Operațiunea comună „Moldova 2023”, o activitate operațională organizată conform prevederilor Acordului de statut între Republica Moldova și Uniunea Europeană privind activitățile operative desfășurate de Agenția Europeană pentru Poliția de Frontieră și Garda de Coastă (FRONTEX) în Republica Moldova. Operațiunea se desfășoară în perioada 25.01.2023 – 24.01.2024.

În scopul asigurării unei flexibilități de dislocare a forțelor și mijloacelor, a fost luată decizia de a include ca zonă operațională, întreg sectorul moldo-ucrainean (excepție sectorul central). În conformitate cu Planul Operațional, au fost stabilite două Centre Locale de Coordonare, unul în cadrul DR Vest, care este responsabil pentru sectorul de frontieră moldo-român și cel de-al doilea în cadrul sediului IGPF, care are în responsabilitate sectorul de frontieră moldo-ucrainean.

La etapa actuală în cadrul Operațiunii Comune Moldova 2023, în RM sunt detașați 170 ofițeri Frontex, atât din Corpul permanent al Agenției Frontex cât și din cadrul entităților de frontieră din statele membre UE. Din cifra totală a ofițerilor Frontex detașați în cadrul operațiunii comune Moldova 2023, la sectorul moldo-ucrainean și-au desfășurat activitatea 108 ofițeri, la sectorul moldo-român 52 ofițeri, iar la sectorul aerian din data de 24 iulie 2023 au fost detașați în total 10 ofițeri.

Prin intermediul Agenției Frontex, proiectul Aranjamentului de lucru privind cooperarea operațională între Ministerul Afacerilor Interne și Agenția Europeană pentru Poliția de Frontieră și Garda de Coastă, a fost remis spre avizare Oficiului CE privind protecția datelor cu caracter personal.

În perioada 15 – 17.10.2023 a fost găzduită vizita Directorului Executiv al Agenției Frontex în Republica Moldova. În cadrul acesteia, de către Ministrul Afacerilor Interne și conducerea Agenției Frontex a fost semnat *Memorandumul de înțelegere privind mecanismele de soluționare a plângerilor legate de acțiunile desfășurate de Agenția Europeană pentru Poliția de Frontieră și Garda de Coastă Frontex în Republica Moldova în baza Acordului între Republica Moldova și Uniunea Europeană privind*

INSPECTORATUL GENERAL AL POLIȚIEI DE FRONTIERĂ

activitățile operative desfășurate de Agenția Europeană pentru Poliția de Frontieră și Garda de Coastă în Republica Moldova.

Memorandumul prevede asigurarea cooperării bilaterale cu referință la cele două mecanisme de reclamații coexistente și schimbul de informații cu privire la acuzațiile de încălcare a drepturilor fundamentale în timpul tuturor activităților operaționale ale Agenției pe teritoriul Republicii Moldova.

Totodată, începând cu 24.07.2023, a fost activat Punctul Focal Chișinău Aeroport, când resursele umane și echipamentul tehnic care a fost utilizat în cadrul Operațiunii Comune Punctele de Coordonare Aeriene 2023 a fost transferat în cadrul Operațiunii Comune „Moldova 2023”.

La data de 26 iulie 2023, a fost semnat Amendamentul 1 al Planului Operațional (Planul Specific de Activitate) al Operațiunii Comune “Moldova 2023”. Odată cu semnarea acestui Amendament, au fost acceptate modificările care au fost făcute la Planul Operațional pentru a acorda ofițerilor Frontex dreptul expres de a efectua controlul și autorizarea trecerii frontierei de stat a Republicii Moldova a persoanelor și mijloacelor de transport.

De asemenea, au fost furnizate două Sisteme de Supraveghere Mobilă la SPF „Briceni” și SPF „Tocuz”, care vor aduce un aport important în supravegherea frontierei de stat. Pentru fiecare Sistem de Supraveghere Mobilă au fost detașați câte 4 ofițeri Frontex, instruiți special pentru a gestiona sistemul corespunzător.

Suplimentar în perioada de raportare, polițiștii de frontieră au fost delegați pentru participare în cadrul activităților comune desfășurate sub egida Agenției Frontex:

- participarea în calitate de observatori în Operațiunile comune organizate sub egida Agenției Frontex, au participat 25 polițiști de frontieră;
- pe parcursul anului curent de către Agenție au fost organizate 30 evenimente internaționale cu implicarea a 43 polițiști de frontieră;
- pe parcursul anului curent de către Agenție au fost organizate 11 Training-uri tematice cu implicarea a 348 polițiști de frontieră.

7.3. Cooperarea cu alți parteneri externi

În scopul eficientizării cooperării bilaterale din luna aprilie 2023 în incinta IGPF activează Biroul ofițerilor EUROPOL. Concomitent, a fost aprobată Instrucțiunea cu privire la utilizarea resurselor informaționale ale EUROPOL în activitatea PF.

Totodată, în vederea consolidării cooperării cu autoritățile de frontieră ale altor state, în perioada de referință au fost semnate următoarele acte de cooperare:

1) Planul de cooperare dintre Inspectoratul General al Poliției de Frontieră al MAI al RM și Inspectoratul General al Poliției de Frontieră al MAI al României pentru anul 2023 (semnat la 7 martie 2023);

2) Regulamentul (Norme tehnice) de funcționare a punctului de trecere Albița (România) – Leușeni (Republica Moldova) rutier, pe sensul intrării în România (semnat 13 aprilie 2023);

Totodată, la data de 07 septembrie 2023, în PTFS Leușeni-Albița a avut loc evaluarea în comun a rezultatelor sistemului de control, soldat cu înaintarea recomandării Guvernelor Părților de a prelungi valabilitatea Acordului pentru o nouă perioadă de 6 luni.

INSPECTORATUL GENERAL AL POLIȚIEI DE FRONTIERĂ

La data de 9 februarie 2023 a fost semnat Acordul dintre Guvernul Republicii Moldova și Guvernul României privind control coordonat pe teritoriul României în punctul de trecere a frontierei de stat Leușeni (Republica Moldova) – Albița (România) rutier, pe sensul de intrare în România. Subsecvent în vederea implementării practice a Acordului a fost elaborat Regulamentul (Norme tehnice) de funcționare a punctului de trecere Albița (România) – Leușeni (Republica Moldova) rutier, pe sensul intrării în România (semnat 13 aprilie 2023);

În conformitatea cu prevederile Acordului, acesta are o valabilitate de 6 luni cu posibilitatea prelungirii perioadei pentru următoarele 6 luni urmare a evaluării comune a rezultatelor activității. În acest context, la data de 07 septembrie 2023, în PTFS Leușeni-Albița a avut loc evaluarea în comun a rezultatelor sistemului de control, soldat cu înaintarea recomandării Guvernelor Părților de a prelungi valabilitatea Acordului pentru o nouă perioadă de 6 luni.

În vederea implementării conceptului de control în comun al frontierei de stat moldo-ucraineană, au fost semnate următoarele protocoale interinstituționale între autoritățile grănicerești și vamale ale Republicii Moldova și Ucrainei după cum urmează:

1. „Basarabeasca-Serpniovo” feroviar, control în comun fiind efectuat pe teritoriul Republicii Moldova, semnat la data de 22.03.2023.

2. „Novosavițaia-Kuciurgan” feroviar, controlul în comun fiind efectuat pe teritoriul Ucrainei, semnat la data de 13.10.2023

În vederea implementării conceptului de control în comun al frontierei de stat moldo-ucrainene, la data de 21.12.2023 a avut loc semnarea a protocoalelor interinstituționale cu privire la organizarea controlului în comun în șapte puncte de trecere a frontierei de stat (rutier), după cum urmează:

1. „Briceni - Rossoșani” controlul în comun fiind efectuat pe teritoriul Ucrainei;

2. „Criva - Mamalâga”, controlul în comun fiind efectuat pe ambele teritorii;

3. „Giurgiulești - Reni” controlul în comun fiind efectuat pe teritoriul Ucrainei;

4. „Larga - Kelmenți”, controlul în comun fiind efectuat pe ambele teritorii;

5. „Palanca - Maiaki-Udobnoe” controlul în comun fiind efectuat pe teritoriul Republicii Moldova;

6. „Pervomaisc - Kuciurgan” controlul în comun fiind efectuat pe teritoriul Ucrainei;

7. „Platonovo-Goianul Nou” controlul în comun fiind efectuat pe teritoriul Ucrainei.

VII. PROIECTE ȘI PROGRAME DE ASISTENȚĂ EXTERNĂ

Pe parcursul anului 2023 Poliția de Frontieră a continuat să depună efort pentru accesarea și valorificarea asistenței externe parvenite din partea partenerilor de dezvoltare, având ca obiectiv principal îmbunătățirea capacităților operaționale destinate asigurării unui mediu sigur și securizat la frontierele țării.

Într-un context caracterizat de austeritate bugetară, atragerea și valorificarea asistenței externe rămân componente esențiale ale dezvoltării capacităților instituționale, imperative pentru furnizarea unui răspuns eficient și eficace la amenințările transfrontaliere existente.

INSPECTORATUL GENERAL AL POLIȚIEI DE FRONTIERĂ

În perioada anului 2023, Poliția de Frontieră a gestionat 38 proiecte/programe/parteneriate de asistență externă⁵, datorită cărora instituția a reușit să-și consolideze capacitățile sale operaționale și să se mențină la standarde ridicate în furnizarea securității la frontierele țării.

Astfel, în colaborare cu partenerii externi de dezvoltare, IGPF a recepționat echipamente de mobilitate, echipamente speciale pentru controlul la trecerea frontierei, echipamente speciale de supraveghere a frontierei (sisteme de senzori, UAV, camere termale), echipament IT, echipamente detectoare pentru substanțe radioactive, echipamente destinate dresajului canin și centrului chinologic, câini de serviciu, echipament special pentru consolidarea capacităților de intervenție la frontieră, bunuri materiale necesare asigurării eficienței și autonomiei energetice. Valoarea totală estimată a donațiilor/livrabilelor a constituit **6,7 milioane Euro**.

Astfel, rezultatele înregistrate de către IGPF pe parcursul anului 2023 în domeniul asistenței externe sunt reflectate în felul următor:

- ✚ Proiecte/programe/parteneriate de asistență externă în derulare - **21**;
- ✚ Proiecte de asistență externă finalizate – **11**;
- ✚ Inițiative de proiect depuse - **6**

Printre cele mai valoroase livrabile recepționate pe parcursul anului 2023 se numără următoarele:

TOP Donații			
Nr d/o	Denumirea	Valoarea	Donator
1.	Echipament special pentru supravegherea frontierei de stat/combaterea criminalității	3,1 mil EUR	RF Germania, SUA
2.	Mijloace de mobilitate	1, 7 mil EUR	RF Germania, Comisia Europeană, SUA
3.	Echipamente detectoare substanțe radioactive/chimice	677 mii EUR	SUA
4.	Echipamente pentru asigurarea eficienței energetice	367 mii EUR	Marea Britanie, Japonia
5.	Echipamente speciale de intervenție	320 mii EUR	SUA

VIII. TRANSPARENȚĂ ȘI INTEGRITATE

8.1. Activitatea de comunicare și relații publice pentru anul 2023

În scopul îmbunătățirii și promovării unei imagini pozitive a Poliției de Frontieră în societate, în perioada de referință, pe pagina oficială web a Poliției de Frontieră au fost publicate 913 știri și comunicate de presă, inclusiv separat alte 378 de actualizări ale Situației la frontieră pe 24 ore, care ulterior au fost distribuite prin intermediul rețelelor de socializare (Facebook/ poșta electronică).

Activitatea de frontieră, cât și alte evenimente ce au vizat angajații Poliției de Frontieră, a fost mediatizată în mijloacele de informare în masă de circa 21 980 ori.

⁵ <https://border.gov.md/files/2023-10/Tabel%20asisten%C8%9B%C4%83%20extern%C4%83%20pentru%20WEB%20%281%29.pdf>

INSPECTORATUL GENERAL AL POLIȚIEI DE FRONTIERĂ

Totodată, din partea reprezentanților mass-media au parvenit circa 640 de solicitări în scopul realizării filmărilor/foto pentru diferite reportaje, dar și participarea la diverse evenimente de presă.

Suplimentar, au fost realizate 48 de filmulețe cu cele mai remarcabile evenimente și rețineri de anvergură, care au fost publicate pe pagina de „Youtube” a Poliției de Frontieră, având în prezent peste 2 450 de abonați și 1 434 724 de vizionări.

Pe pagina de Facebook a Poliției de Frontieră au fost mediatizate 1166 de publicații. Concomitent, au fost realizate și distribuite 118 înregistrări video, care au avut un impact de circa 3 mil 300 mii de vizualizări.

Pe contul de Telegram al Poliției de Frontieră au fost distribuite 1990 de informații, având la moment 8 560 de abonați.

Prin urmare, în scopul informării angajaților Poliției de Frontieră despre activitatea internă, au fost elaborate 51 de ediții ale Buletinului Informativ Săptămânal (intern).

8.2. Prevenirea incidentelor de integritate

În perioada 2022-2023, IGPF a asigurat realizarea Planului instituțional de integritate, elaborat în urma evaluării efectuate de către Centrul Național Anticorupție.

Totodată, în contextul implementării Planului de acțiuni cu privire la dezvoltarea controlului intern managerial conform standardelor naționale de control intern și înlăturarea deficiențelor constatate în rezultatul autoevaluării pentru anul 2022, aprobat prin Ordinul MAI nr. 375/2023, subdiviziunea specializată a IGPF a efectuat 25 controale în privința persoanelor care ocupă funcții sensibile, fiind verificați 344 angajați.

Suplimentar, în perioada anului 2023, au fost organizate 29 activități de instruire pe tematici conexe eticii și integrității, fiind instruiți 680 polițiști de frontieră.

8.3. Activitatea de management al documentelor/domeniul petiționării

Pentru perioada 01.01-31.12.2023, situația aferentă circuitului documentelor se descrie conform tabelului de mai jos.

Tabel nr.18: Categoriile de documente înregistrate/petiții

Indicator	2021	2022	2023	Dinamica în comparație cu perioada similară a anului 2022	
Ordine cu privire la activitatea de bază	831	1068	1265	+18,44%	↗
Ordine pe personal	644	794	777	-2,14%	↘
Dispoziții	182	121	98	-19%	↘
Telegrame	419	312	243	-22,11	↘
Documente la intrare	19293	24757	28698	+15,91%	↗
Documente la ieșire	7450	10341	11265	+8,93%	↗
Petiții	576	684	748	+9,35%	↗

Totodată, pe parcursul anului 2023, conducerea IGPF a primit în audiență 18 cetățeni.

IX. PROBLEMATICA ȘI PRIORITĂȚILE IDENTIFICATE ÎN ACTIVITATEA DE SERVICIU

Problematica cu impact semnificativ asupra activității Poliției de Frontieră rămâne a fi:

1) atractivitatea redusă a funcției, condiționată de nivelul de salarizare raportat la condițiile de muncă, considerent ce generează o insuficiență semnificativă de personal, în special la nivel local (tactic);

2) mijloace financiare insuficiente pentru asigurarea securității frontierei de stat: sistem de supraveghere a frontierei slab dezvoltat, ce nu asigură vizualizarea monitorizării întregului segment de frontieră și asigurarea devansării acțiunilor ilegale;

3) capacitate redusă de supraveghere a spațiului aerian la frontiera de stat, în special pe sectoare greu accesibile, condiționată de insuficiența de mijloace de monitorizare, depistare și captare a aparatelor de zbor fără pilot (drona), precum și numărul redus al aparatelor de zbor folosite pentru supravegherea aeriană;

4) echipament de comunicații învechit, în special pe segmentul de frontieră moldo-român, ceea ce duce la defecțiuni periodice ale sistemului;

5) infrastructura necorespunzătoare a majorității punctelor de trecere, fapt ce creează impedimente în implementarea calitativă a principiului ghișeului unic.

Prioritățile Poliției de Frontieră pentru următoarea perioadă rămân a fi:

✓ ***Personalul motivat, integru și pregătit să ofere servicii calitative:***

- Personal motivat (îmbunătățirea pachetului social al angajaților, asigurarea condițiilor adecvate de muncă prin investiții în infrastructura sectoarelor Poliției de Frontieră; promovarea imaginii instituționale și atractivității profesiei);

- Personal integru (implementarea sistemului camere de corp, instruire pentru toate nivelele, implementarea planului integritate al IGPF);

- Ajustarea programelor de instruire (alinierea programelor de formare la CCC FRONTEX pe domeniile: operatori drone, activitatea echipelor canine, securitate aeronautică, controlul în punctele de trecere aeroportuare și portuare, control în linia a II-a a persoanelor și mijloacelor de transport, analiză de risc și informații, analiza criminală);

✓ ***Eficientizarea sistemului de management a resurselor umane în vederea sporirii gradului de acoperire a frontierei de stat cu personal calificat:***

- revizuirea substanțială privind politicile de management a resurselor umane, prioritar pe asigurarea stabilității în funcția publică.

✓ ***Consolidarea capacităților de control al frontierei în vederea sporirii securității și diminuării timpului de așteptare în punctele de trecere:***

- dezvoltarea sistemului de supraveghere a frontierei, atât prin sisteme fixe cât și mobile;

- reducerea timpurilor de așteptare, prin aplicarea noilor norme tehnologice de control la trecere (principiul de ghișeu unic), dezvoltarea în comun cu Serviciul Vamal unui sistem de programare prealabilă la traversarea frontierei (rândul electronic).

✓ ***Consolidarea capacității de reacție la situații specifice la frontieră și Dezvoltarea***

INSPECTORATUL GENERAL AL POLIȚIEI DE FRONTIERĂ

sistemului de coordonare a securității frontaliere pentru asigurarea conștientizării situației, interoperabilității cu alte sisteme relevante și folosirii eficiente a resurselor:

- asigurarea interoperabilității dintre autoritățile cu competențe în domeniul MIFS (standardizarea procedurilor operaționale și schimb de informații);

- consolidarea cooperării cu autoritățile de frontieră ale statelor vecine, precum și cu alți parteneri de cooperare internaționali (schimb operativ de informații, operațiuni comune).

✓ ***Sincronizarea sistemului de management integrat al frontierei de stat cu cadrul european de gestionare a frontierelor externe și implementarea conceptelor noi de conlucrare la frontierele externe ale UE:***

- armonizarea cadrului juridic național cu cel european, în special prin transpunerea Codului Frontierelor Schengen;

- lansarea procesului de negociere a unui tratat privind organizarea controlului coordonat în punctele de trecere a frontierei de stat de la frontiera moldo-română;

- valorificarea cooperării în cadrul Centrului de sprijin pentru securitatea internă și gestionarea frontierelor în Republica Moldova, precum și formalizarea unei platforme de cooperare regională pentru coordonarea acțiunilor statelor de pe frontiera estică a UE.